

Управления Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны
Боярского переулка)
Телефон/факс: + 8 (495) 784-75-05 (доб 077-
100; 077-105)
E-mail: to77@fas.gov.ru

ООО "ПРАВОВЕДЪ"

Жалоба на действие (бездействие) комиссии заказчика при поведении запроса предложений на «Оказание юридических услуг» для нужд ООО «ФСП».

Участник закупки: Общество с ограниченной ответственностью "ПРАВОВЕДЪ" (далее – ООО "ПРАВОВЕДЪ"),

Заказчик: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ФАБРИКА СТРОИТЕЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ". ИНН 9703057705.

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: Единая информационная система в сфере закупок товаров, работ, услуг <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС).

Номер извещения: 32110891924.

Способ закупки: Запрос предложений.

Наименование закупки: Оказание юридических услуг.

Начальная (максимальная) цена договора: 4 000 000 рублей 00 копеек без учета НДС.

Согласно информации, опубликованной в ЕИС, заказчик 18.11.2021 зарегистрирован в ЕИС как организация, осуществляющая регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, обращения с твердыми коммунальными отходами (ИКЮЛ 4970305770577030100104).

Закупка осуществлялась в соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – Закон № 223-ФЗ).

Согласно части 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положения Закона № 223-ФЗ не регламентируют процедуры осуществления юридическими лицами закупочной деятельности, а определяют основные принципы и требования, направленные на обеспечение прозрачности закупочной деятельности, которыми должны руководствоваться заказчики.

Частью 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ определено, что положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, порядок и условия их

применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона № 223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно части 5 статьи 4 Закона № 223-ФЗ, при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в ЕИС размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом № 223-ФЗ и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона № 223-ФЗ.

Извещение об осуществлении конкурентной закупки является неотъемлемой частью документации о конкурентной закупке. Сведения, содержащиеся в извещении об осуществлении конкурентной закупки, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о конкурентной закупке (часть 8 статьи 4 Закона № 223ФЗ).

Часть 27 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ устанавливает, что Заказчик не устанавливает в документации о конкурентной закупке требование обеспечения заявок на участие в закупке, если начальная (максимальная) цена договора не превышает пять миллионов рублей.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Закона № 223-ФЗ протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются Заказчиком в ЕИС не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Положение о закупках ООО "Фабрика Строительных Проектов" утверждено 15.11.2021 приказом генерального директора № 5 и опубликовано в реестре опубликованных положений о закупках 18.11.2021(реестровый номер № 1210213602).

Пунктом 6.1 Положения о закупках заказчика установлено, что при определении Победителей Закупочных процедур применяются следующие критерии оценки Заявок Участников:

- цена Продукции (Общество вправе запросить у Участника разъяснения по структуре цены и её составляющим, а также обоснование установленной цены);
- функциональные характеристики, потребительские свойства и/или качественные характеристики Продукции;
- условия оплаты Продукции (срок оплаты, размер аванса; предпочтительным для Общества является оплата по факту);
- условия поставки Продукции (сроки поставки, порядок доставки);
- квалификация Участника (опыт, обеспеченность производственными мощностями, технологическим оборудованием, трудовыми, финансовыми и другими ресурсами, необходимыми для производства Продукции, поставка которой является предметом договора);

- расходы на эксплуатацию Продукции;
- расходы на техническое обслуживание Продукции;
- объем и срок предоставления гарантий качества и/или гарантийного обслуживания Продукции (в том числе наличие (разветвленность) сети гарантийного и послегарантийного сервисного обслуживания);

- Общество вправе в Документации установить иные критерии оценки Заявок Участников.

В нарушение нормы части 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ Положение не содержит исчерпывающий перечень критериев оценки, а также порядок оценки заявок по данным критериям.

Дата публикации извещения и документации о проведении запроса предложений: 01.12.2021 г.

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 08.12.2021 в 12:00 (МСК).

Место подачи заявок: по электронной почте – zakupki@fspgroup.info.

Дата и время подведения итогов (по местному времени заказчика) 15.12.2021 (МСК).

Место рассмотрения заявок город Москва, Шмитовский проезд, д. 16.

В нарушение нормы части 27 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ пунктом 24 извещения о проведении запроса предложений установлено требование о предоставлении обеспечения заявки в размере 3 % от начальной (максимальной) цены договора, что составило 120 000 (Сто двадцать тысяч) рублей. Кроме того, обеспечение заявки на участие в запросе предложений должно быть внесено денежными средствами на р\с заказчика, указанные в данном же пункте. Извещение предусматривает, что возврат денежных средств за обеспечение участия в запросе предложений производится в течение 3-х банковских дней с момента подведения итогов закупки в автоматическом режиме всем участникам, кроме победителя. Для победителя возврат производится в течение 3-х банковских дней после заключения договора.

Пункт 21 извещения регламентирует порядок оценки заявок. Для оценки заявок используются следующие критерии:

1. Цена договора – 80 %

2. Наличие опыта выполнения аналогичных работ, стоимость которых составляет в совокупности не менее 500 000,00 рублей за последние два года, предшествующие дате окончания срока подачи заявок – 10 %

3. Скорость подачи заявки – 10%.

Кроме того, установленные в извещении критерии оценки заявок не соответствуют разделу 6 Положения о закупке Критерии определения Победителей Закупочных процедур, поскольку пунктом 61. Положения не предусматривает такой критерий как Скорость подачи заявки.

В нарушение нормы части 5 статьи 4 Закона № 44-ФЗ в составе документов закупки, опубликованных в составе извещения № 32110891924 отсутствует документация о конкурентной закупке в форме запроса предложений.

08.12.2021 ООО "Правоведь" платежным поручением № 135 перечислил заказчику обеспечение заявки и направил на электронную почту заказчика zakupki@fspgroup.info, указанную в извещении, как место подачи заявок, двумя письмами заявку в двух частях (прилагаются отдельными файлами). В тот же день от заказчика поступило подтверждение о получении нашей заявки.

По состоянию на 28.01.2022 настоящая процедура имеет статус «Работа комиссии», что также является нарушением заказчика, соответственно обеспечение заявки ООО

"Правоведь" удерживается, не смотря на то, что предельный срок публикации итогового протокола по процедуре истек 20.12.2021 (с учетом выходных дней).

Обжалуемые действия Заказчика, единой закупочной комиссии с указанием норм действующего законодательства, которые, по мнению Заявителя, нарушены:

- 1) части 25-27 статьи 3.2 Закона № 223-ФЗ путем невозвращения незаконно требуемого обеспечения заявки на участие в запросе предложений ООО «ПРАВОВЕДЬ»;
- 2) пункт 1 части 1 статьи. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившиеся в нарушении принципа информационной открытости закупки, путем не размещения в ЕИС протокола закупки.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и частью 17 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

Прошу:

1. Рассмотреть настоящую жалобу в порядке, установленном действующим законодательством.
2. Провести проверку в отношении Заказчика по факту нарушения действующих норм Закона.
3. Выдать предписание Заказчику о возврате денежных средств, перечисленных в качестве обеспечения заявки.
4. Провести внеплановую проверку запроса предложений (извещение № 32110891924).

Приложение:

1. Копия Положения о закупках ООО "Фабрика Строительных Проектов"
2. Копия Извещения о проведении запроса предложений.
3. Копия платежного поручения от 08.12.2021 № 135 на сумму 120 000,00 руб.
4. Копия переписки с заказчиком, подтверждающей факт подачи заявки.
5. Копия 1 и 2 частей заявки.
6. Копия решения о назначении директора.

Директор ООО «ПРАВОВЕДЬ»

В.Н. Алексева

Документ подписан с применением электронной подписи в соответствии с требованиями Федерального закона от 06.04.2011 г. № 63-ФЗ «ОБ ЭЛЕКТРОННОЙ ПОДПИСИ»