

2106

Куда: Федеральная Антимонопольная Служба
От кого: ИП

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупки**

Заказчиком и организатором является: филиал ПАО «Россети Северный Кавказ» -
«Ставропольэнерго» Место нахождения и почтовый адрес Организатора: 357500,
Ставропольский край, г. Пятигорск, ул. Университетская, 35

Контактное лицо по техническим вопросам: I

Контактный телефон: +7 (8793) 36-35-85

Адрес электронной почты (E-mail):

Контактное лицо Организатора по организационным вопросам:

E mail:

Тел.: 8(8793) 33-94-02

Участник размещения (заявитель)

Адрес официального сайта, на котором размещена официальная информация о
закупке: <https://msp.roseltorg.ru>, <https://zakupki.gov.ru>

Номер извещения: 32211787538

Наименование аукциона закупки оказание услуг (выполнение работ) по ремонту и
техническому обслуживанию транспортных средств автомобилей марки NISSAN для
нужд Филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Ставропольэнерго»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 24.10.2022г

Обжалуемые действия Заказчика по осуществлению закупок с указанием норм
Федерального закона от 18.07.2011г . №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц» (далее - Статьей 18.1 № 135-ФЗ «О защите
конкуренции»), которые по мнению Заявителя нарушены:

24.10.2022г на сайте АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП»), а также
на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок zakupki.gov.ru
ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Ставропольэнерго» объявило конкурс в электронной
форме, для заключения рамочного договора на оказание услуг (выполнение работ) по
ремонту и техническому обслуживанию транспортных средств автомобилей марки
NISSAN для нужд Филиала ПАО «Россети Северный Кавказ» - «Ставропольэнерго
(№32211787538).

Считаем, что Документация о закупке подготовлена не в соответствии с требованиями
Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг
отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон № 223-ФЗ), а также с нарушением

норм Федерального закона от 26 июля 2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон № 135-ФЗ).

В квалификационных требованиях к участникам закупки установлено указание на территориальное составляющее, то есть балльная система оценки расположения СТО участников закупки, влияющая на итоговую оценку заявок.

Так, документация о закупке содержит ценовые, и не ценовые критерии с весовыми коэффициентами, которые прямо предусмотрены Приложением №2 к Стандарту «Типовые требования к участникам закупок, критерии и методики оценки заявок участников закупок»:

Ценовой критерий - сумма договора в соответствии с единичными расценками (рейтинг по критерию стоимости) - расчётная цена заявки – 0,6 балла

Неценовой критерий - Наличие необходимых материальных ресурсов согласно п.8.1. Тех. Задания – 0,1 балла

Неценовой критерий - Место оказания услуг - расстояние от места дислокации автотранспорта Заказчика до фактического места оказания услуг (выполнения работ) – 0,3 балла.

В соответствии с методикой оценки заявок по критерию расстояние от места дислокации автотранспорта Заказчика до фактического места оказания услуг (выполнения работ), оценка осуществлялась исходя из следующего.

Баллы, заносимые экспертом в оценочную форму	Место оказания услуг - расстояние от места дислокации автотранспорта Заказчика до фактического места оказания услуг (выполнения работ)
100	До 4 (четырёх) километров
0	От 4 (четырёх) километров и более

Таким образом, для получения максимального количества баллов по данному критерию, место оказания услуг участника должно быть на отдалении не более 5 км.

Частью 1 статьи 8 Конституции РФ гарантируются единство экономического пространства, свободное перемещение товаров, услуг и финансовых средств, поддержка конкуренции, свобода экономической деятельности. Также ч. 2 ст. 34 Конституции РФ не допускается экономическая деятельность, направленная на монополизацию и недобросовестную конкуренцию.

Соответственно, целями действующего Закона № 135-ФЗ признаются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (ч. 2 ст. 1 Закона №135-ФЗ).

Также отмечается, что указание в документации о закупке конкретного места оказания услуг может привести к ограничению конкуренции. При этом заказчик должен достигнуть цели осуществления закупки, не создавая дискриминационных условий для участников закупки, приводящих к ограничению конкуренции.

Как было отмечено, например, в решении Управления Федеральной антимонопольной службы по Вологодской области от 29 июня 2016 г. по делу № 18-17/16, действующее законодательство о закупках, равно как и Закон № 135-ФЗ, предполагают необходимость обеспечения участия в торгах и иных способах закупок в том числе, лиц, территориально удаленных от места их проведения. Требование об обязательной регистрации юридических лиц на территории муниципального образования для осуществления предпринимательской деятельности и участия в закупках действующим законодательством Российской Федерации не установлено (см. также постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 4 июля 2016 г. № 09АП-25393/2016 по делу № А40-234288/15).

Территориальное ограничение по возможному расположению потенциальных участников закупки, их обособленных подразделений (филиалов) в пределах границ определенного региона России без предоставления возможности на участие в процедуре закупки потенциальным участникам, располагающимся в иной территориальной зоне, но имеющим возможность своевременно и качественно исполнить обязательства по договору по итогам закупки признаются антимонопольными органами дискриминационными и необоснованно ограничивающими конкуренцию, что является прямым нарушением требований п. 2 ч. 1. ст. 3 Закона № 223-ФЗ, выразившимся в несоблюдении принципа отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, допущенное при организации и проведении закупки (решение Санкт-Петербургского УФАС от 8 декабря 2016 г. по жалобе № Т02-690/16).

Подобные требования приводят к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, а, следовательно, являются нарушением ч. 1 ст. 17 Закона № 135-ФЗ.

К подобным нарушениям может привести и избранный заказчиком возможный способ подачи заявлений о намерении участвовать в тендере или аукционе, если он содержит ограничения возможности участия в таких процедурах лиц, территориально удаленных от места подачи заявлений или не имеющих возможности обеспечить личное участие в подаче заявления по иным причинам (постановление Восьмого арбитражного апелляционного суда от 1 августа 2019 г. № 08АП-6825/2019 по делу № А70-16950/2018).

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона № 223-ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Исходя из положений приведенной нормы, заказчики-субъекты Закона № 223-ФЗ должны обеспечить доступный механизм и справедливый порядок участия в закупках лиц, территориально удаленных от места нахождения заказчика и проведения закупочных процедур (постановление Девятого арбитражного апелляционного суда от 2 июня 2017 г. № 09АП-15327/2017 по делу № А40-227867/16, постановление Арбитражного суда Московского округа от 10 октября 2017 г. № Ф05-14393/17 по делу № А40-227867/2016, решение Арбитражного суда г. Москвы от 13 февраля 2017 г. по делу № А40-227867/2016).

Доводы же, что подобные условия объясняются, например, необходимостью организации срочной поставки с учетом специфики производства или для ускорения процедуры обмена некачественного товара в кратчайший срок, для органов антимонопольного контроля недостаточны.

На основании изложенного, считаем, что в действиях организатора торгов – ПАО «Россети Северный Кавказ», имеются признаки нарушения порядка организации и проведения торгов.

ПРОСИМ:

1. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Провести внеплановую проверку действий Заказчика по утверждению документации, не соответствующей нормам Закона № 223-ФЗ и Закона № 135-ФЗ;
3. Признать жалобу обоснованной
4. Выдать предписание об устранении выявленных нарушений
5. Привлечь виновных лиц к административной ответственности
6. Решение Федеральной Антимонопольной Службы высылать на электронную почту manyshkoi69@mail.ru

Приложения:

1. Документация о закупке
2. [REDACTED]
3. Протоколы подведения итогов

[REDACTED]