



Общество с ограниченной ответственностью
"Новгородаудит-ЭНЕРГО"

173000, Великий Новгород, ул. Никольская, 38

Тел: +7(816 2) 635189, 638826, 671244
Факс: +7(816 2) 638797
E-mail: energo@novgorodaudit.ru
ИНН 5321140640
КПП 532101001
Расчетный счет 40702810136000097401
В СТ-ПЕТЕРБУРГСКОМ филиале ПАО «Промсвязьбанк»
Корр. счет 3010181000000000920
БИК 044030920

Ваш номер.....

Дата.....

Наш номер 85/2 Дата 22.02.2019

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

адрес: **199004, Санкт-Петербург 4-я линия
Васильевского острова, д.13, лит.А**

от **Общества с ограниченной ответственностью
"Новгородаудит-ЭНЕРГО"**

адрес: **Великий Новгород, ул. Никольская, д.38,**
телефон: 8-911-614-40-13, факс: 8-8162-63-87-97,
адрес электронной почты: aaa@novgorodaudit.ru

**ЖАЛОБА
на действия конкурсной комиссии
при организации и проведении торгов**

10.12.2018 Обществом с ограниченной ответственностью «Жилкомсервис №3 Московского района» (ООО «Жилкомсервис №3 Московского района», 196247, г. Санкт-Петербург, Новоизмайловский пр., д.85, корп.2) (далее – Заказчик, Организатор) на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет было опубликовано извещение №31807275042 о проведении открытого конкурса не в электронной форме на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах.

Закупка проводилась в соответствии с Законом РФ от 18.07.2018 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон РФ №223-ФЗ).

17.01.2019 Конкурсной комиссией был размещен протокол №2 от 16.01.2019 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок по конкурсу №41/10/2018-К, согласно которому заявка ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» на участие в конкурсе была не допущена до конкурса в виду ее несоответствия требованиям п.3.3.1.1 Конкурсной документации.

Единственным участником, заявка которого была допущена до конкурса стало АО «Ленпромгаз», которое и было признано победителем.

Не согласившись с действиями Конкурсной комиссии при проведении процедуры

допуска заявок, ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» в порядке ст.18.1 Закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон РФ №135-ФЗ) обжаловало действия комиссии и итоги закупки в УФАС России по Санкт-Петербургу.

УФАС России по Санкт-Петербургу решением от 30.01.2019 №Т02-60/19 признала жалобу ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» обоснованной и выдала Организатору торгов обязательное предписание - устранить выявленные нарушения путем отмены протокола №2 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок от 16.01.2019 и повторного проведения процедуры оценки и сопоставления заявок участников.

18.02.2019 Конкурсной комиссией был размещен протокол №2.1 от 16.02.2019 рассмотрения, оценки и сопоставления заявок по конкурсу № 41/10/2018-К/2 (далее – Протокол№2.1), согласно которому заявка ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» на участие в конкурсе вновь была не допущена до конкурса в виду ее несоответствия требованиям Конкурсной документации.

Единственным участником, заявка которого была допущена до конкурса, вновь стало АО «Ленпромгаз» с начальной максимальной ценой конкурса.

Как следует из п.3.1.3. Протокола №2.1 причиной отклонения конкурсной заявки ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» стало выявленное Конкурсной комиссией несоответствие сроков поверки на измеритель давления Testo-510, 53431-13, указанных в представленном в составе заявки свидетельстве о поверке №1211399 от 14.03.2018 (срок поверки по указанному свидетельству до 13.03.2019), данным о сроке поверки по свидетельству за №1211399, содержащимся в базе данных ФГИС «АРШИН» (fgis.gost.ru), согласно которым срок поверки на указанный прибор до 14.03.2017.

На основании выявленного несоответствия Конкурсная комиссия сделал вывод о том, что в конкурсной заявке ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» содержится недостоверная информация.

С указанным решением Конкурсной комиссии ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» несогласно по следующим основаниям.

Во-первых, согласно п.3.5.5 Конкурсной документации все документы (копии документов), входящие в заявку, должны иметь необходимые для их идентификации реквизиты (дату выдачи (дату создания документа), номер (исходящий номер), должность и подпись подписавшего лица с расшифровкой, печать при наличии).

При этом в соответствии с п.3.5.4 Конкурсной документации копия документа считается заверенной надлежащим образом в случае, если она заверена на каждой странице подписью уполномоченного лица претендента (подпись должна быть расшифрована с указанием должности, фамилии и инициалов) и скреплена печатью претендента (при наличии).

Представленные ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» в составе конкурсной заявки документы, в том числе и свидетельство о поверке №1211399 от 14.03.201 на измеритель давления Testo-510, 53431-13 (стр.206), как по форме, так и по содержанию соответствуют указанным выше п.3.5.4 и п.3.5.. Конкурсной документации.

Во-вторых, согласно п.4.2.4 Конкурсной документации заявка может быть отклонена в случае **установления недостоверности информации**, содержащейся в документах, представленных участником конкурса.

Таким образом, **вывод** Конкурсной комиссии о представлении участником закупки в составе конкурсной заявки недостоверной информации, **должен базироваться не на вероятностных предположениях, а на однозначных (убедительных) письменных доказательствах.**

К сожалению, информация, полученная Конкурсной комиссией из базы данных ФГИС «АРШИН» (fgis.gost.ru), нельзя признать таким доказательством.

В соответствии с п.6 ст. 13 Закона РФ от 26.06.2008 №102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений», а также Порядком создания и ведения Федерального информационного фонда по обеспечению единства измерений (ФИФ ОЕИ), утвержденным приказом Минпромторга России от 20.08.2013 №1328, срок передачи сведений в ФИФ ОЕИ о результатах поверки не регламентирован и **отсутствие информации в ФИФ ОЕИ не является подтверждением того, что данное средство измерений не поверено.**

Данный вывод содержится в письме Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии (Росстандарт) от 10.09.2018 №1572-ОГ/04, которое прилагается к жалобе.

В-третьих, отказ ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» от выполнения требований Конкурсной комиссии, изложенных в письме №426/2 от 13.02.2019, связанных с представлением оригиналов документов (по списку) и личным участием в работе Конкурсной комиссии при рассмотрении, оценки и сопоставлении заявок, нельзя рассматривать в качестве подтверждения недостоверности представленной им информации, поскольку данный отказ обусловлен принципиальной позицией ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО», направленной на соблюдение всему участниками конкурентных закупок, в том числе и организатором закупки, требований действующего законодательства о конкуренции.

Так, согласно ст.3.2 Закона РФ №223-ФЗ конкурентная закупка должна осуществляться в порядке, предусмотренном настоящей статьей и с учетом принципов, изложенных в ст.3 Закона РФ №223-ФЗ, а именно:

- 1) информационной открытости закупки;
- 2) **равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;**
- 3) целевого и экономически эффективного расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализации мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п.8, п.9 ст.3.2 Закона РФ №223-ФЗ для определения поставщика (исполнителя, подрядчика) по результатам проведения конкурентной закупки заказчик создает комиссию по осуществлению конкурентной закупки, разрабатывает и утверждает документацию о закупке, которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки.

В размещенной на официальном сайте конкурсной документации по указанной выше конкурентной закупке (извещение №31807275042) **изложены требования к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в указанной закупке,** а также порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке и порядок подведения итогов конкурентной закупки, что соответствует п.10 ст.4 Закона РФ №223-ФЗ.

Из Протокола №2.1 следует, что поданная ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» заявка на участие в указанной выше конкурентной закупке, по полноте и содержанию соответствует требованиям Конкурсной документации № 41/10/2018-К, размещенной на официальном сайте в сети Интернет - <http://www.zakupki.gov.ru>.

Содержащийся в конкурсной заявке ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» на стр.206 документ - свидетельство о поверке №1211399 от 14.03.201 на измеритель давления Teslo-510, 53431-13, как по форме, так и по содержанию соответствует требованиям п.3.5.4 и п.3.5.5 Конкурсной документации.

Убедительных доказательств, подтверждающих недостоверность информации, содержащейся в указанном документе, Конкурсная комиссия в протоколе №2.1 не указала.

При этом, поступившее в адрес ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» письмо №426/2 от 13.02.2019 с требованием представления оригиналов документов (по списку) и личным прибытием его представителя на заседание Конкурсной комиссии при рассмотрении, оценки и сопоставлении заявок, не было расценено нами как решение самой Конкурсной комиссии, поскольку отсутствовало надлежащее (протокольное) оформление данного решения и его размещение на официальном сайте.

Относительно личного прибытия на заседание Конкурсной комиссии поясняем следующее.

Согласно п.6 ст.3 Закона РФ №223-ФЗ требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно п.4.1.2 Конкурсной документации № 41/10/2018-К участники закупки, представившие конкурсные заявки, или их представители вправе присутствовать только при вскрытии конвертов с конкурсными заявками.

Присутствие отдельных участников при рассмотрении, оценки и сопоставлении конкурсных заявок п.4.2 Конкурсной документации № 41/10/2018-К не предусмотрено.

Таким образом, присутствие ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» на заседании Конкурсной комиссии при рассмотрении конкурсных заявок нарушало бы не только требования п.6 ст.3 Закона РФ №223-ФЗ, но также нарушало бы принцип равноправия и справедливости, предусмотренный п.п.2 п.1 ст.3 указанного закона.

В-четвертых, согласно п. 4.3.6 Конкурсной документации участник процедур закупок отстраняется от участия в процедуре закупки, если Заказчик обнаружит, что Участник закупки не соответствует требованиям закупочной документации (при наличии таких требований), или предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Пунктом 1.6.1 раздела 1 Конкурсной документации установлено, что в конкурсе могут принять участие любое юридическое лицо, независимо от организационно-правовой формы и формы собственности либо физическое лицо в т.ч. индивидуальный предприниматель, соответствующие требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющимся объектом закупки, а также требованиям, установленным Заказчиком в Положении о закупках и Документации, в числе которых соответствие участников конкурса требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки.

Предметом закупки являются услуги по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования.

Требования, предъявляемые действующим законодательством к специализированным

организациям, осуществляющим услуги по предмету закупки, установлены:

- в п.91, п.95 Правил пользования газом в части обеспечения безопасности при использовании и содержании внутридомового газового оборудования при предоставлении коммунальной услуги по газоснабжению, утвержденным Постановлением Правительства РФ от 14.05.2013 № 410 (далее – Правила №410);
- в п.6 Правил проведения технического диагностирования внутридомового и внутриквартирного газового оборудования, утвержденным Приказом Ростехнадзора №613 от 17.12.2013 и зарегистрированные в Минюсте РФ за номером 32028 от 18.04.2014 (далее - Правила №613).

Согласно указанным нормам специализированные организации должны быть оснащены **средствами контроля и измерений, контрольно-измерительным оборудованием, прошедшим метрологический контроль, сертифицированными материалами, комплектующими изделиями, инструментом, приспособлениями, обеспечивающими возможность выполнения соответствующих работ, и иметь в своем составе квалифицированный персонал и лабораторию неразрушающего контроля, аттестованных в установленном порядке.**

Из анализа указанных выше нормативно-правовых документов следует, что для соответствия специализированной организации, осуществляющей работы по техническому диагностированию внутридомового и внутриквартирного газового оборудования установленным законодательством РФ требованиям ей необходимо иметь **средства контроля и измерений и контрольно-измерительное оборудование, прошедшее метрологический контроль.**

Вместе с тем, согласно п.9, п.10 ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ в документации конкурентной закупке должны быть указаны:

- требования, предъявляемые к участникам такой закупки;
- требования к участником такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, субисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и **перечень документов, предоставляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии.**

Поскольку услуги работ по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования не относятся к работам по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии, то **Положение о закупках и нормы ч.10 ст.4 Закона РФ №223-ФЗ не предусматривают право установки Организатором закупки в Конкурсной документации перечня документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям.**

В связи с чем ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» полагает, что п.п. «б» п. 3.3.2 Конкурсной документации, обязывающий участников закупки предоставлять копии документов, подтверждающих наличие у него оборудования с соответствующими свидетельствами об аттестации и (или) поверке оборудования, не соответствует Положению о закупках и нормам ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ.

Более того, поскольку наличие свидетельства о поверке не предусмотрено Положением о закупках и нормами ч.10 ст.4 Закона №223-ФЗ, то Организатор торгов не вправе был требовать дополнительно к представленной копии свидетельства о поверке его оригинал, а тем более в сложившейся ситуации отклонять конкурсную заявку ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» по данному основанию.

Полагаем, что в представленной нами конкурсной заявке содержится исчерпывающая информация, подтверждающая способность ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» исполнить договор оказания услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах на условиях, предложенных нами в заявке и установленных документацией о закупке.

Полагаем, что необоснованное недопущение до конкурса заявки ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» привело к неправильному определению победителя закупки и не позволило уменьшить Заказчику (организатору торгов) итоговую цену торгов с 12640274,40 руб. до 9480205,90 руб., что противоречит п.п.3 п.1 ст.3 Закона РФ №223-ФЗ в части целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и реализации мер, направленных на сокращение издержек Заказчика.

На основании вышеизложенного и руководствуясь п.п.3 п.1, п.5 ст.17, ст.18.1 Закона РФ №135-ФЗ, п.п.3 п.1, п.п. 1 п.10 ст.3 Закона РФ №223-ФЗ прошу:

1. Признать незаконными действия Конкурсной комиссии ООО «Жилкомсервис №3 Московского района» при организации и проведении открытого конкурса №41/10/2018-К/2.
2. Восстановить нарушенные права и законные интересы ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» в следующем порядке:
 - 1) Признать заявку ООО «Новгородаудит-ЭНЕРГО» соответствующей конкурсной документации на оказание услуг по техническому диагностированию внутридомового газового оборудования в многоквартирных домах, находящихся на обслуживании ООО «Жилкомсервис №3 Московского района»;
 - 2) Обязать заказчика - ООО «Жилкомсервис №3 Московского района» повторно провести рассмотрение поступивших заявок, их рассмотрение, сопоставление и подведение итогов закупки.

Приложения:

1. *Протокол №2.1 рассмотрения, оценки и сопоставления конкурсных заявок по конкурсу №41/10/2018-К/2 от 16.02.2019.*
2. *Конкурсная документация к конкурсу №41/10/2018-К/2.*
3. *Письмо Росстандарта от 10.09.2018 №1572-ОГ/04.*
4. *Письмо №426/2 от 13.02.2019.*
5. *Письмо №76/2 от 14.02.2019.*

Директор
ООО "Новгородаудит-ЭНЕРГО"

22.02.2019



И.Е. Дружинин