



Общество с ограниченной ответственностью
«АльянсПрофЭко»

197341, г. Санкт-Петербург,
Фермское шоссе, д. 32, лит. А
офис № 96-Н
телефон: (981) 740-12-12, (812) 300-03-99;
e.mail: mail@ape-eco.ru; www.ape-eco.ru
ОКПО 31975474 ОГРН 1024702182845
ИНН 4720003059 КПП 470501001

20.06.19 № 400/19
на _____ № _____

Центральный аппарат Федеральной
антимонопольной службы России
125993, г. Москва, ул. Садовая-Кудринская, д.
11, Д-242, ГСП-3

Заявитель: ООО «АльянсПрофЭко»
Юридический адрес: 197341 г. Санкт-Петербург,
Фермское шоссе, д. 32, литер А, пом. 96Н
телефон (981) 740-12-12, (812) 300-03-99
e.mail: mail@ape-eco.ru
ИНН 4720003059

Заказчик (организатор торгов):
ООО «Газпром переработка»
194044, г. Санкт-Петербург,
ул. Смелянкова, д. 6, корп. 1,
стр. 1, офис 901
Контактный телефон +7 (812) 6098625
e-mail: KuskovaYS@gpp.gazprom.ru

Жалоба на действия (бездействие) заказчика

ООО «Газпром переработка» размещено 16 мая 2019 года извещение № 31907876934 о проведении конкурентного отбора на разработку проекта санитарно-защитной зоны (СЗЗ) объекта капитального строительства «База Ново-Уренгойской ЛЭС на Пуртазовской промплощадке» на 2019 год (<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31907876934>).

Дата начала приема заявок - 16.05.2019

Дата окончания приема заявок - 30.05.2019 в 10:00.

В соответствии с указанным извещением от 16.05.2019 № 31907876934 была подана заявка на участие - ООО «АльянсПрофЭко» (далее – Общество, Участник).

Согласно итогового протокола от 04 июня 2019 года №1/0055/19/2.1/0035017ГПереработка/К/ГОС/Э/16.05.2019 решением комиссии заявка единственного участника отклонена.

1. Согласно указанного протокола заявка участника отклонена по результатам оценки Заявок в соответствии с п. 2.5.6 Документации о конкурентном отборе, п. 1.9 Методики анализа и оценки заявок участников конкурентного отбора.

Пункт 1.9 Методики включает в себя требование о соответствии Участника требованиям, предъявляемым к Участникам в пунктах 1.5.1, 1.5.2 (1.5.2.1 -1.5.2.3, 1.5.2.5 -1.5.2.9) Документации, в пунктах 5.1.17, 5.1.20, 5.1.21 информационной карты Документации.

Далее пункт 1.5.2 снова содержит отсылочную норму к пункту 5.1.20, включающему перечень требований к участнику, в том числе: обязательные требования, требования к квалификации, опыту выполнения аналогичных работ, кадровым возможностям и материально-техническому снабжению. Кроме того, указанные нормы включают требования о подтверждении кредитоспособности, наличие лицензии и другое.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе ... протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке.

В силу части 13 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составляемый в ходе осуществления конкурентной закупки (по результатам этапа конкурентной закупки), должен содержать сведения, в том числе: результаты рассмотрения заявок на участие в закупке (в случае, если этапом закупки предусмотрена возможность рассмотрения и отклонения таких заявок) с указанием оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствует такая заявка (подпункт б пункта 3 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках); причины, по которым конкурентная закупка признана несостоявшейся, в случае ее признания таковой (пункт 5 части 13 статьи 3.2 Закона о закупках).

При составлении протокола по результатам проведения определенного этапа закупочной процедуры Заказчик, в первую очередь, должен руководствоваться принципом соблюдения информационной открытости (пункт 1 части 1 статьи 3 Закона о закупках), который подразумевает под собой необходимость обязательного доведения до сведения участника закупки всей информации, касающейся хода и результатов рассмотрения их заявок на участие в названной закупке, в частности основания отклонения заявки, поскольку упомянутые результаты напрямую затрагивают права и законные интересы участника.

Кроме того, такая информация должна детально раскрывать причины отклонения поданной заявки с указанием на то, каким именно положениям документации и в какой собственной части эта заявка не соответствует, чтобы исключить возможность Заказчика в последующем субъективно трактовать причины такого отклонения.

Участнику закупки должна быть предоставлена возможность, в случае несогласия с соответствующим решением заказчика, оспорить его в установленном законом порядке, в связи с чем неопубликование указанной информации

непосредственно затрагивает права и законные интересы участника закупочной процедуры.

Вместе с тем основание недопуска заявки ООО «АльянсПрофЭко», отраженное комиссией Заказчика в итоговом протоколе, заключается исключительно в отсылке к установленным Заказчиком требованиям к составу заявки, не отражая, таким образом, реального конкретного основания такого отклонения и лишая тем самым Общества информация о том, в чем конкретно выразилось несоответствие поданной ООО «АльянсПрофЭко» заявки на участие в конкурентном отборе и соответственно возможности удостовериться в обоснованности и правомерности принятого в отношении его заявки решения.

При таких обстоятельствах, в итоговом протоколе отсутствует обоснование принятого комиссией Заказчика решения о несоответствии заявки Общества требованиям документации с указанием положений документации, которым не соответствует заявка на участие в нем, а также указаний на положения заявки, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией о нем.

Из чего следует, что действия Заказчика по ненадлежащему раскрытию причин отклонения заявки направлены на дальнейшее нивелирование таким основанием отклонения, что, в свою очередь, свидетельствует о злоупотреблении правом со стороны Заказчика.

Таким образом, Заказчиком в Протоколе не должным образом отражены основания отклонения заявки Заявителя, что не соответствует, установленным в подпункте «б» пункта 3 части 13 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» требованиям к содержанию протокола, составляемого в ходе осуществления закупочной процедуры.

Кроме того, в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе Гражданским кодексом Российской Федерации и согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках принципом равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Вопреки указанным требованиям Заказчиком предусмотрены требования в отношении заявки Участника влекущие необоснованное ограничение конкуренции.

2. Обязательными требованиями к Участникам согласно пункта 5.1.20 информационной карты документации о конкурентном отборе являются, в том числе:

- положительный опыт в прохождении экспертизы проектов СЗЗ в аккредитованном органе, согласования проектов СЗЗ в Управлении Роспотребнадзора региона РФ по месту нахождения объекта (в качестве подтверждения приложить копии титульных листов экспертных заключений на проект СЗЗ, не менее 5-ти за последние три года).

Указанные требования, выразившиеся в установлении Заказчиком требований, ограничивающих круг лиц, способных участвовать в данной процедуре, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) и нарушают требования части 1 статьи 2, части 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ, что содержит признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Отсутствие опыта согласования проектной документации в регионе РФ по месту нахождения объекта закупки не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам отбора организаций и не является подтверждением невозможности надлежащего исполнения обязательств.

Согласно Положения о Федеральной службе по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 322 Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере защиты прав потребителей, разработке и утверждению государственных санитарно-эпидемиологических правил и гигиенических нормативов, а также по организации и осуществлению федерального государственного санитарно-эпидемиологического надзора и федерального государственного надзора в области защиты прав потребителей.

Роспотребнадзор находится в непосредственном подчинении Правительству РФ.

Пунктом 4 Положения предусмотрено, что Роспотребнадзор осуществляет свою деятельность непосредственно и через территориальные органы – Управления Роспотребнадзора по регионам РФ.

Согласно пункта 3 Правил установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон решение об установлении, изменении или о прекращении существования санитарно-защитной зоны принимаются:

а) Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в отношении объектов I и II класса, а также в отношении объектов, не включенных в санитарную классификацию;

б) территориальные органы Федеральной службы по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека - в отношении объектов III - V класса опасности.

Учитывая, что Правила установления санитарно-защитных зон и использования земельных участков, расположенных в границах санитарно-защитных зон, утверждены на федеральном уровне постановлением Правительства РФ от 03.03.2018

№ 222 и обязательны для исполнения в равной мере на всей территории РФ
требования о наличии:

- положительного опыта в прохождении экспертизы проектов СЗЗ в аккредитованном органе, согласования проектов СЗЗ в Управлении Роспотребнадзора региона РФ по месту нахождения объекта

являются необоснованными т.к. процедура согласования и прохождения экспертизы установлена на федеральном уровне и не предполагает различий для субъектов РФ. Соответственно указанное требование ограничивает конкуренцию участников закупки.

3. Обязательными требованиями к Участникам согласно пункта 5.1.20 информационной карты документации о конкурентном отборе являются, в том числе:

наличие лицензии по гидрометеорологии и смежных с ней областях, наличие лицензии по геодезии и картографии.

В соответствии с пунктом 45 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 г. № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» лицензированию подлежит деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), осуществляемой юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями.

Положением о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 г. № 1216, предусмотрен исчерпывающий перечень работ (услуг), для выполнения которых требуется получение лицензии.

К таким работам относятся:

- определение метеорологических, авиаметеорологических, климатологических, гидрологических, океанологических, гелиогеофизических и агрометеорологических характеристик окружающей среды;

- определение уровня загрязнения (включая радиоактивное) атмосферного воздуха, почв, водных объектов и околоземного космического пространства;

- подготовка и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчетной информации о состоянии окружающей среды, ее загрязнении (включая радиоактивное);

- формирование и ведение банков данных в области гидрометеорологии и смежных с ней областях.

Учитывая изложенное, лицензия на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях при выполнении предусмотренных документацией работ не требуется.

Пунктом 9 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ заказчику предоставлено право установить в документации о закупке требования к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Предоставленное заказчику право предъявлять к участникам закупки определенные требования должно реализовываться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Законом № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции. Реализация заказчиком полномочий, предоставленных ему Законом № 223-ФЗ, в ущерб конкуренции при проведении закупок является недопустимой.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны обеспечить равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Действия Заказчика, установившего указанное требование документации, ограничивают количество участников закупки, противоречат пункту 2 части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ, и нарушают требования части 1 статьи 2 Закона о закупках.

В соответствии со статьей 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке.

Частями 1, 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен и иных проводимых в соответствии с Законом № 223-ФЗ закупок запрещено совершать действия, которые приводят либо могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно пункту 1 части 10 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и

размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», прошу:

1. Признать жалобу ООО «Альянспрофэко» обоснованной.
2. Выдать заказчику ООО «Газпромнефть-Центр» предписание об устранении нарушений, в частности об отмене протоколов, составленных в ходе закупки и внесению изменений в документацию и извещение о закупке.

Приложение:

1. Извещение № 31907876934 о проведении конкурентного отбора на разработку проекта санитарно-защитной зоны (СЗЗ) объекта капитального строительства «База Ново-Уренгойской ЛЭС на Пуртазовской промплощадке» на 2019 год.
2. Документация о проведении конкурентного отбора на разработку проекта санитарно-защитной зоны (СЗЗ) объекта капитального строительства «База Ново-Уренгойской ЛЭС на Пуртазовской промплощадке» на 2019 год.
3. Итоговый протокол от 04 июня 2019 года №1/0055/19/2.1/0035017ГПереработка/КГОС/Э/16.05.2019.
4. Вторая часть заявки ООО «Альянспрофэко» на участие в конкурентном отборе.

Генеральный директор



О.М. Афанасьев