



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/01/18.1-882/2023

г. Екатеринбург

28.03.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 11-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» – *

– заявителя в лице ООО «Уралстройвертикаль44» – *

рассмотрев жалобу ООО «Уралстройвертикаль44» (вх. № 5853-ЭП/23 от 20.03.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту в здании поликлиники ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ» (Здание. Назначение: нежилое), расположенного по адресу: Свердловская область, Сысертский район, г. Сысерть, ул. Коммуны, д. 71. Кадастровый (условный) номер 66:19 / 01:01:43:71:00. Поликлиника (1, 2 этаж помещения №39-117,190-231, подвал № 31-38, 1-13 по плану БТИ) (извещение № 32312145516), в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Уралстройвертикаль44» (вх. № 5853-ЭП/23 от 20.03.2023 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при осуществлении закупки путем проведения аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по капитальному ремонту в здании поликлиники ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ» (Здание. Назначение: нежилое), расположенного по адресу: Свердловская область, Сысертский район, г. Сысерть, ул. Коммуны, д. 71. Кадастровый (условный) номер 66:19 / 01:01:43:71:00. Поликлиника (1, 2 этаж помещения №39-117,190-231, подвал № 31-38, 1-13 по плану БТИ) (извещение № 32312145516), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочная документация составлена с нарушениями норм действующего законодательства о закупках.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование

связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» (протокол заседания наблюдательного совета № 87 от 19 января 2023 г.) и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 20 от 02.02.2023 г.

27.02.2023 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312145516 и закупочная документация на выполнение работ по капитальному ремонту в здании поликлиники ГАУЗ СО «Сысертская ЦРБ» (Здание. Назначение: нежилое), расположенного по адресу: Свердловская область, Сысертский район, г. Сысерть, ул. Коммуны, д. 71. Кадастровый (условный) номер 66:19 / 01:01:43:71:00. Поликлиника (1, 2 этаж помещения №39-117,190-231, подвал № 31-38, 1-13 по плану БТИ).

Начальная (максимальная) цена договора 57 089 040.00 руб.

Изменения, вносимые в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке, разъяснения положений документации о конкурентной закупке размещаются заказчиком в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом, не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае внесения изменений в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен таким образом, чтобы с даты размещения в единой информационной системе указанных изменений до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке оставалось не менее половины срока подачи заявок на участие в такой закупке, установленного положением о закупке для данного способа закупки (ч. 11 ст. 4 Закона о закупках).

В ходе осуществления анализа действий, совершенных заказчиком в рамках обжалуемой заявителем закупочной процедуры, Комиссией установлена следующая хронология последовательности событий:

- 27.02.2023 г. в 08:15 (МСК+2) заказчиком размещен первоначальный вариант извещения и закупочной документации (версия № 1) с установленным сроком окончания подачи заявок – 15.03.2023 г. в 08:00 (МСК);
- 21.03.2023 г. в 14:02 (МСК+2) заказчиком размещена действующая на момент рассмотрения доводов жалобы редакция извещения и закупочная документация (версия № 6) с установленным сроком окончания подачи заявок на участие в закупке – 30.03.2023 г. в 08:00 (МСК).

Проанализировав информацию, размещенную в единой информационной системе, заслушав пояснения представителей сторон, Комиссией установлено, что доводы с порядковыми номерами 1.1 «применение неактуальных положений Технического регламента и ГОСТ», 1.3 «некорректно применены положения ГОСТ 24454 80», 2 «противоречие в положениях инструкции и документации», 3.1 «установление избыточных требований», 4.2 «требования к камерам», 5 «применение формулировок, не позволяющих определить требуемые характеристики», 7 «порядок и срок предоставления обеспечения», изложенные в жалобе ООО «Уралстройвертикаль44» (вх. № 5853-ЭП/23 от 20.03.2023 г.) признаются несостоятельными, ввиду внесения в вышеуказанные несоответствия извещения и документации рассматриваемой закупочной процедуры изменения согласно требованиям законодательства о закупках.

В доводе жалобы с порядковым номером 3.2 представитель заявителя ссылается на положение раздела VI приложения «Требования к используемым при выполнении работ товарам» к описанию предмета закупки, а именно: «...*Вид, качество и цветовую гамму применяемых материалов Подрядчику необходимо согласовать с Заказчиком до начала производства работ...*». При этом, отсутствует указание на предполагаемые нарушения, а также обоснование позиции, изложенной в жалобе, ввиду чего Комиссия признает указанный довод необоснованным.

Согласно п. 15.2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должен быть указан, в том числе, размер обеспечения исполнения договора, порядок и срок его предоставления, а также основное обязательство, исполнение которого обеспечивается (в случае установления требования обеспечения исполнения договора), и срок его исполнения.

На основании ч. 31 ст. 3.4 Закона о закупках, в отношении независимой гарантии, предоставляемой в качестве обеспечения исполнения договора, заключаемого по результатам конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, применяются положения пунктов 1 – 3, подпунктов «а» и «б» пункта 4 части 14.1, частей 14.2 и 14.3 настоящей статьи. При этом такая независимая гарантия:

1) должна содержать указание на срок ее действия, который не может составлять менее одного месяца с даты окончания предусмотренного извещением об осуществлении конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства, документацией о такой закупке срока исполнения основного обязательства;

2) не должна содержать условие о представлении заказчиком гаранту судебных актов, подтверждающих неисполнение участником закупки обязательств, обеспечиваемых независимой гарантией.

По тексту положений закупочной документации, в том числе, в п. 28 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» заказчиком установлены возможные способы обеспечения исполнения договора, а именно:

1) независимая банковская гарантия, выданная банком;

или

2) внесение денежных средств на счет, указанный заказчиком в извещении о проведении аукциона в электронной форме.

На основании вышеуказанного, заказчиком в нарушение ч. 31 ст. 3.4, п. 15.2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках установлен способ обеспечения исполнения договора, не предусмотренный требованиями действующего законодательства в отношении закупок, участниками которых могут быть исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства.

В действиях заказчика содержатся признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

В силу п. 1 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Согласно доводу жалобы с порядковым номером 4.3, заказчиком в нарушение норм действующего законодательства не установлено требование об обязательном соответствии используемых при исполнении условий договора материалов и оборудования требованиям ГОСТ.

В ходе заседания Комиссии установлено, что оспариваемое заявителем требование включено в раздел VI Приложения к разделу описания предмета закупки документации аукциона в электронной форме: *материалы (товары) и оборудование, используемые при выполнении подрядных работ, их качество и комплектация должны соответствовать требованиям действующих государственных стандартов (ГОСТ, СанПиН), требованиям иных нормативных документов, а также требованиям действующего законодательства Российской Федерации, что должно подтверждаться при поставке наличием у Подрядчика соответствующих документов (сертификаты качества, сертификаты соответствия, сертификаты пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологические заключения). Материалы, не подлежащие сертификации, должны иметь декларацию о соответствии, при наличии такого требования в законодательстве РФ.*

Комиссия не находит в действиях заказчика нарушений Закона о закупках в данной части, а также подтверждения доводам заявителя.

Любой участник конкурентной закупки вправе направить заказчику в порядке, предусмотренном настоящим Федеральным законом и положением о закупке, запрос о даче разъяснений положений извещения об осуществлении закупки и (или) документации о закупке (ч. 2 ст. 3.2 Закона о закупках).

На основании ч. 2 ст. 3.2 Закона о закупках, в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос. При этом заказчик вправе не осуществлять такое разъяснение в случае, если указанный запрос поступил позднее чем за три рабочих дня до даты окончания срока подачи заявок на участие в такой закупке.

Разъяснения положений документации о конкурентной закупке, согласно ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках, не должны изменять предмет закупки и существенные условия проекта договора.

Согласно информации, размещенной на официальном сайте единой информационной системы по закупке № 32312145516, заказчику направлены следующие запрос о даче разъяснений положений извещения и документации о закупке:

- запрос от 14.03.2023 г. (дата принятия решения о предоставлении разъяснений – 14.03.2023 г.);
- запрос от 13.03.2023 г. (дата принятия решения о предоставлении разъяснений – 14.03.2023 г.);
- запрос от 17.03.2023 г. (дата принятия решения о предоставлении разъяснений – 21.03.2023 г.);
- запрос от 14.03.2023 г. (дата принятия решения о предоставлении разъяснений – 14.03.2023 г.);
- запрос от 14.03.2023 г. (дата принятия решения о предоставлении разъяснений – 15.03.2023 г.);
- запрос от 15.03.2023 г. (дата принятия решения о предоставлении разъяснений – 15.03.2023 г.);
- запрос от 13.03.2023 г. (дата принятия решения о предоставлении разъяснений – 13.03.2023 г.);
- запрос от 13.03.2023 г. (дата принятия решения о предоставлении разъяснений – 13.03.2023 г.);
- запрос от 14.03.2023 г. (дата принятия решения о предоставлении разъяснений – 14.03.2023 г.).

Таким образом, заказчиком в установленные Законом сроки предоставлены ответы на поступившие запросы о разъяснении положений закупочной документации, извещения закупочной процедуры, которые не изменяет предмет закупки и существенные условия проекта договора, что полностью соответствует требованиям Закона о закупках. Довод заявителя признан необоснованным.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Уралстройвертикаль44» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» выявлено нарушение ч. 31 ст. 3.4, п. 15.2 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница», оператору электронной торговой площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего / утвердившего аукционную документацию в единой информационной системе по закупке № 32312145516, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта, 5 / Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-882/2023

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки

г. Екатеринбург

28.03.2023 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-882/2023 от 28.03.2023 г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» **в срок до 30 апреля 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-882/2023 от 28.03.2023 г., путем отзыва карточки договора, если такая была направлена, отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32312145516), внесения изменений в закупочную документацию о закупке в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках, Положения.

2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.

3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Сысертская центральная районная больница» **в срок до 10 мая 2023 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: tobb@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7.2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность. Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*