



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

08.10.2020 № 8/14230

На № _____ от _____

Заявитель:

ИП

Заказчик:

ООО «БашРТС»
450059, РБ, г. Уфа,
ул. Р. Зорге, 3

Организатор закупки:

ООО «Интер РАО-Центр управления
закупками»
119435, г. Москва, ул. Большая
Пироговская, 27, стр. 3

**Уведомление № ТО002/07/3-2732/2020
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

08.10.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (Управление) поступила жалоба ИП () от 06.10.2020 вх. №19011 на действия ООО «БашРТС» (450059, РБ, г. Уфа, ул. Р. Зорге, 3) при проведении открытых конкурентных переговоров в электронной форме «Актуализация и утверждение схем теплоснабжения по г. Благовещенск, Стерлитамак, Салават, Ишимбай, Сибай, Нефтекамск, Агидель на 2022-2024гг. для нужд ООО «БашРТС» (извещение № 32009509447).

В связи с предотвращением распространения коронавирусной инфекции (COVID-19) Вы можете дать объяснения дистанционным путем с помощью программного обеспечения, в случае направления ходатайства о дистанционном рассмотрении.

Рассмотрение жалобы состоится **14.10.2020 года в 16 час. 30 мин.** посредством использования системы TrueConf.

Управление сообщает, что уполномоченные представители ИП , ООО «БашРТС» и ООО «Интер РАО-Центр управления закупками» вправе перейти по ссылке <https://fas1.tconf.rt.ru/c/0429270628> для участия рассмотрения жалобы.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите

0191497

конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу договор с оператором электронной площадки, документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки, поданные на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с победителем торгов (при наличии) и информацию о его государственной регистрации, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Приложение: на 5 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

Исх.№ 4376
От 06.10.2020 г.

В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Республике Башкортостан
450008, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Пушкина, 95

*О нарушении ФЗ-135 «О защите конкуренции»
при проведении закупки*

Заявитель жалобы:

Наименование: Индивидуальный предприниматель
Сведения о месте нахождения:

Почтовый адрес:

Адрес электронной почты:
Номер телефона:

Заказчик:

ООО «БашРТС»
Место нахождения: 450059, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 3.
Почтовый адрес: 450059, г. Уфа, ул. Рихарда Зорге, 3
Адрес электронной почты: bashrts_st@bgkrb.ru
Контактный телефон: +7 (347) 222-86-28

Организатор закупки:

Общество с ограниченной ответственностью «Интер РАО – Центр
управления закупками»
Место нахождения: 119435, Россия, г. Москва,
ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.
Почтовый адрес: 119435, Россия, г. Москва,
ул. Большая Пироговская, д. 27, стр. 3.
Контактное лицо:
Контактный телефон:
Адрес электронной почты:

Жалоба

на действия (бездействия) Организатора закупки, Заказчика
(Сайт <http://zakupki.gov.ru/>, номер извещения № 32009509447;
сайт: <https://irao.tektore.ru>, номер извещения № 173695,
номер закупки № ИР009277)

**Наименование открытых конкурентных переговоров в электронной форме на
право заключения договора на оказание услуг:**

Лот №1: Актуализация и утверждение схем теплоснабжения по г.г. Благовещенск,
Стерлитамак, Салават, Ишимбай, Сибай, Нефтекамск, Агидель на 2022-2024гг. для нужд
ООО "БашРТС".

Дата опубликования извещения о проведении
открытых конкурентных переговоров в электронной форме: 21.09.2020 г.

Обжалуемые действия Организатора закупки, Заказчика: о нарушении ФЗ-135 «О защите конкуренции» при проведении открытых конкурентных переговоров в электронной форме.

Доводы жалобы.

Закупочной документацией Заказчика, Организатора закупки, а именно: п. 5 Технического задания предусмотрены, в частности, следующие **обязательные** требования к участникам:

5. Требование к участникам закупки

5.1. Требования о наличии кадровых ресурсов и их квалификации

Участник закупки должен предоставить в составе своей заявки копии документов, подтверждающих наличие у него кадровых ресурсов с подтверждением квалификации (копии дипломов), позволяющих выполнить услуги, являющиеся предметом закупки.

Наличие специалистов должно быть по каждой из указанных ниже специальностей:

- специалисты, имеющие высшее образование по специальности Промышленная теплоэнергетика/Теплоэнергетика/ Теплоэнергетика и теплотехника - не менее 15 человек;
- специалисты, имеющие высшее образование по специальности Тепловые электрические станции - не менее 7 человек;
- специалисты, имеющие высшее образование по специальности Технология воды и топлива на электростанциях - не менее 2 человек;
- специалисты, имеющие высшее образование по специальности Электроснабжение - не менее 2 человек;
- специалисты, имеющие высшее образование в области экономики и инвестиционной деятельности – не менее 2 человек;
- специалисты, имеющие высшее образование в области информационных технологий – не менее 1 человека;
- специалисты, имеющие высшее образование по специальности инженерная защита окружающей среды - не менее 1 человека.

5.2. Требования о наличии материально-технических ресурсов

Участник закупки должен в составе своей заявки представить копии документов (справку о материально-технических ресурсах, сертификаты, лицензии, свидетельства, справки, подписанные уполномоченным лицом, иные документы), подтверждающие:

5.2.1. Наличие соответствующих материально-технических ресурсов (машин, механизмов, оборудования, оснастки, инструмента и т.д.) либо предоставить данные о наличии соответствующих материально-технических ресурсов у субподрядных организаций, включая, но не ограничиваясь:

Офисное помещение – 1 шт.

Автотранспорт – 1 шт.

Портативные ПЭВМ (ноутбук) – 2 шт.

5.2.2. Права на специализированное лицензионное программное обеспечение:

- ИГС «Теплограф»,

- ГИС «Zulu»ПРК «ZuluThermo 8.0» (не менее 7 лицензированных рабочих мест) в составе, который позволяет решать весь набор задач, указанных в главе 3 постановления Правительства РФ от 22 февраля 2012г. N 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения»:

- геоинформационная система (ГИС) «ZuluServer 8.0»;
- программно-расчетный комплекс (ПРК) «ZuluThermo 8.0», в составе:
 - поверочный расчет тепловых сетей,
 - наладка тепловой сети,
 - ПО для построения пьезометрических графиков,
 - расчет надежности системы теплоснабжения.

Наличие программных комплексов должно быть подтверждено копиями лицензий на ПК, а для ГИС «Zulu»ПРК «ZuluThermo 8.0» дополнительно копиями актов приема – передачи прав.

5.7. Требования к опыту оказания аналогичных услуг

Участник должен обладать опытом работы по актуализации схем теплоснабжения не менее трех лет, предшествующих дате подачи заявки на участие в данной закупке.

Участник должен подтвердить опыт выполнения аналогичных работ, а именно разработку или актуализацию схем теплоснабжения для муниципальных образований с численностью населения более 100 тыс. человек (работы должны быть выполнены в качестве генпродюцера и завершены не ранее вступления в силу приказа Министерства энергетики РФ от 05.03.2019 № 212 «Об утверждении методических указаний по разработке схем теплоснабжения»), при этом общее количество таких муниципальных образований должно быть не менее 7 (семи). Для подтверждения заявленного опыта работ участнику необходимо приложить копии договоров/контрактов, актов выполненных работ по исполненным договорам/контрактам, приложений к исполненным договорам/контрактам, подтверждающих состав оказанных услуг, распорядительных документов по утверждению схем теплоснабжения в соответствии с законодательством РФ (копии постановлений местной администрации для муниципальных образований с численностью населения, составляющей менее 500 тыс. человек, копии приказов уполномоченного федерального органа (Минэнерго России) для муниципальных образований с численностью населения, составляющей 500 тыс. человек и более). Учитываются будут только договоры/контракты, информация о которых отражена на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru).

Участник должен подтвердить опыт выполнения аналогичных работ по конвертации базы данных о тепловых сетях и теплосетевых объектах систем теплоснабжения из программного продукта ИГС «ТеплоГраф» в ГИС «Zulu» ПРК «ZuluThermo 8.0» для муниципальных образований с численностью населения от 100 тыс. человек и более, в количестве не менее 2 (двух) исполненных договоров. Для подтверждения заявленного опыта работ участнику необходимо приложить копии договоров/контрактов, актов выполненных работ, приложений, подтверждающих состав оказанных услуг, распорядительных документов по утверждению схем теплоснабжения в соответствии с законодательством РФ (копии постановлений местной администрации для муниципального образования с численностью населения, составляющей менее 500 тыс. человек, копий приказов уполномоченного федерального органа (Минэнерго России) для

муниципального образования с численностью населения, составляющей 500 тыс. человек и более).

Таким образом, Заявитель жалобы полагает, что наличие у частных Закупки определенных кадровых ресурсов (см. п. 5.1 Технического задания) не может являться критерием допуска к участию в Закупке, так как соответствие указанным требованиям не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключенному по результатам Закупки, поскольку кадры необходимой специальности и квалификации могут быть привлечены участником после подведения итогов в случае признания участника победителем Закупки, в связи с тем, что установление такого требования налагает дополнительные обязательства на участников для целей принятия участия в Закупке.

Наличие у частных Закупки определенных производственных мощностей – материально-технических ресурсов (см. п. 5.2 Технического задания) – не может являться критерием допуска к участию в Закупке, так как соответствие указанным требованиям не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключенному по результатам Закупки, поскольку такие производственные мощности могут быть привлечены участником после подведения итогов в случае признания участника победителем Закупки, в связи с тем, что установление такого требования налагает дополнительные обязательства на участников для целей принятия участия в Закупке.

Кроме этого, наличие у частных Закупки опыта оказания аналогичных услуг (см. п. 5.7 Технического задания) не может являться критерием допуска к участию в Закупке, так как соответствие указанным требованиям не является подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору, в данном случае при оказании услуг.

Аналогичной позиции придерживается, в частности, УФАС по г. Москве в своем Решении по делу № 077/07/00-13144/2020 от 14.08.2020 г. о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров.

В Федеральном законе от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в ч. 1 ст. 17 установлен запрет на совершение действий при проведении торгов, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или **устранению конкуренции**, в частности запрещается создание участнику торгов или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом, а также нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Считаем, что Организатор закупки и Заказчик неправомерно требуют в составе заявки участников в обязательном порядке прикладывать вышеуказанные документы (п. 5.1, 5.2 и 5.7 Технического задания Закупочной документации), что является основанием для допуска или не допуска участников, тем самым нарушая ФЗ-135 «О защите конкуренции».

На основании изложенного и руководствуясь п. 10 ст. 3, ст. 7 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу и признать ее обоснованной.
2. Приостановить проведение торгов (сайт <http://zakupki.gov.ru/>, номер извещения № 32009509447 от 21.09.2020 г.; сайт: <https://irao.tektorg.ru>, номер извещения № 173695 от 21.09.2020 г.) до рассмотрения настоящей жалобы и устранения нарушений.
3. Провести проверку всей закупочной документации по открытым конкурентным переговорам в электронной форме (сайт <http://zakupki.gov.ru/>, номер извещения № 32009509447 от 21.09.2020 г.; сайт: <https://irao.tektorg.ru>, номер извещения № 173695 от 21.09.2020 г.) по Лоту №1: Актуализация и утверждение схем теплоснабжения по г.г. Благовещенск, Стерлитамак, Салават, Ишимбай, Сибай, Нефтекамск, Агидель на 2022-2024гг. для нужд ООО "БашРТС".
4. Внести изменения в Закупочную документацию, исключив обязательность требований к участникам, а именно п. 5.1, 5.2 и 5.7 Технического задания (сайт <http://zakupki.gov.ru/>, номер извещения № 32009509447 от 21.09.2020 г.; сайт: <https://irao.tektorg.ru>, номер извещения № 173695 от 21.09.2020 г.).

Приложения:

1. Документация по проведению процедуры закупки в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг: Лот №1: Актуализация и утверждение схем теплоснабжения по г.г. Благовещенск, Стерлитамак, Салават, Ишимбай, Сибай, Нефтекамск, Агидель на 2022-2024гг. для нужд ООО "БашРТС": Извещение о проведении закупки на право заключения договора – 3 стр. (сайт <http://zakupki.gov.ru/>, номер извещения № 32009509447 от 21.09.2020 г.; сайт: <https://irao.tektorg.ru>, номер извещения № 173695 от 21.09.2020 г.); закупочная документация – 131 стр.; Техническое задание на оказание услуг по актуализации и утверждению схем теплоснабжения по городам Благовещенск, Стерлитамак, Салават, Ишимбай, Сибай, Нефтекамск, Агидель на 2022, 2023, 2024 г.г. для ООО «БашРТС» – 9 стр.
2. Уведомление о постановке на учёт физического лица в налоговом органе – 1 стр.
3. Лист записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей – 2 стр.

Индивидуальный предприниматель