



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Челябинской области**

пр. Ленина, 59, г. Челябинск, 454091
тел. (351) 263-88-71, факс (351) 263-18-39
[e-mail: to74@fas.gov.ru](mailto:to74@fas.gov.ru)

штамп
регистрации

№ _____

На № _____

от _____

ООО «НТЦ «Практик-Новатор»

127473, город Москва, 1-й Волконский
пер, д. 13 стр. 2, этаж 1 помещ./ком. III/1
ntc.praktik-novator@yandex.ru

АО «Горэлектросеть»

455000, Челябинская область, г.
Магнитогорск, ул. Комсомольская, д. 11/1,
корп. 1
ges@gesmgn.ru, shishulkin.aa@gesmgn.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 074/07/3-2853/2023

18 декабря 2023 года

г. Челябинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия Челябинского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии: С.А. Копылов – заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

Члены Комиссии: А.Р. Тукмакова – ведущий специалист – эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;
Р.У. Гузаирова – ведущий специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля Челябинского УФАС России;

рассмотрев жалобу № 074/07/3-2853/2023 ООО «НТЦ «Практик-Новатор» (далее – Заявитель) вх. № 16407-ЭП/23 от 07.12.2023 на действия закупочной комиссии АО «Горэлектросеть» (далее – Заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку разрядников (извещение № 32312979982),

УСТАНОВИЛА:

В Челябинское УФАС России поступила жалоба ООО «НТЦ «Практик-Новатор» на действия закупочной комиссии АО «Горэлектросеть» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку разрядников (извещение № 32312979982).

Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии, выразившиеся в отклонении заявки ООО «НТЦ «Практик-Новатор».

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представил письменные пояснения,



которые приобщены к материалам по жалобе.

Изучив материалы по жалобе, заслушав пояснения сторон, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к следующим выводам.

1. В силу части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Жалоба ООО «НТЦ «Практик-Новатор» поступила в Челябинское УФАС России 07.12.2023.

Итоговый протокол размещен в ЕИС 27.11.2023.

Таким образом, жалоба на действия закупочной комиссии правомерно подана в Челябинское УФАС России.

Срок для обжалования действий Заказчика по утверждению закупочной документации истек.

2. В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять

оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии, выразившиеся в отклонении заявки ООО «НТЦ «Практик-Новатор».

Согласно доводам жалобы ООО «НТЦ «Практик-Новатор» предложило к поставке разрядник мультимодульный РММ-20 УХЛ1. В заявке участника было указано, что взамен запрашиваемой изогнутой (МКС) участник предлагает прямую мультимодульную систему (ММС), которая по принципу сборки и гашению дуги полностью соответствует запрашиваемой Заказчиком изогнутой мультикамерной системе (МКС). Предложенный товар предназначен исключительно для целей запрашиваемых Заказчиком, различия товара лишь во внешнем виде. Заявитель утверждает, что заявка ООО «НТЦ «Практик-Новатор» неправомерно отклонена закупочной комиссией.

Заказчик пояснил, что заявка ООО «НТЦ «Практик-Новатор» признана несоответствующей требованиям документации, так как по показателям столбца № 5 спецификации «Постоянные показатели (которые не могут изменяться)» по позициям № 1 «Изогнутая мультикамерная система (МКС)» предложение участника закупки содержит показатель: «Прямая мультимодульная система (ММС)», что не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме. Таким образом, заявка участника запроса котировок в электронной форме не соответствует пункту 14 документации запроса котировок в электронной форме.

Так же Заказчик пояснил, что в ходе эксплуатации сетей электроснабжение 10 кВ, АО «Горэлектросеть» в целях единообразия приобретает разрядники РМК-20. В силу своей комплектности (как единое устройство), монтаж разрядников РМК-20, указанный в документации Заказчик, осуществляется практичнее и быстрее по времени, что приводит к снижению времени простоя потребителей без электрической энергии. Как следствие, повышается надежность и качество электрических сетей.

Комиссия Челябинского УФАС России, рассмотрев доводы сторон, сообщает следующее.

АО «Горэлектросеть» 20.11.2023 разместило в ЕИС извещение № 32312979982 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку разрядников.

Согласно спецификации (приложение № 1 к Извещению о проведении запроса котировок) Заказчику требуется разрядник РМК-20-IV-УХЛ1/021 или эквивалент.

В спецификации установлены постоянные показатели товара **(которые не могут изменяться):**

Напряжение: 6-20 кВ

Категория длины пути утечки IV

Конструкция:

- стеклопластиковый несущий стержень;

- **изогнутая мультикамерная система (МКС);**

- узел крепежный, состоящий из металлических пластин, связанных в цельную

конструкцию болтовыми соединениями.

Внешний искровой промежуток: 60-80 мм

Назначение: защита воздушных линий электропередачи напряжением 6-20 кВ трехфазного переменного тока с защищёнными и неизолированными проводами от индуцированных грозových перенапряжений и их последствий.

Данные показатели также отражены в приложении № 1 к договору (спецификация).

В соответствии с пунктом 14 Извещения предложение участника закупки (сведения о предлагаемом для поставки товаре) должно соответствовать требованиям, установленным Спецификацией (Приложение № 1 к документации запроса котировок в электронной форме) и должно содержать все показатели товара, содержащиеся в столбцах № 2, 3, 4, 5, 6 спецификации, по всем позициям, при этом:

столбец № 2 «Наименование товара (предмет закупки)»;

столбец № 3 «Количество/Единицы измерения»;

столбец № 4 (при наличии) «Технические регламенты, стандарты и иные требования»;

столбец № 5 (при наличии) «Постоянные показатели (которые не могут изменяться)» содержат постоянные показатели (значения), которые не подлежат изменению участником, но подлежат отражению в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме.

Столбец № 6 (при наличии) «Переменные показатели (с указанием максимальных и (или) минимальных значений таких показателей)», срок гарантии (при наличии) содержит переменные значения показателей, подлежащие изменению, т.е. участник закупки в составе заявки на участие в запросе котировок в электронной форме указывает конкретные значения показателей характеристик товаров, которые не должны содержать двойных предложений, неоднозначных предложений, диапазона значений, слов «не менее» и аналогичные.

Марка и товарный знак (при наличии) указывается участником закупки в столбце №2 «Наименование товара (предмет закупки)».

Таким образом, документацией установлено, что постоянные показатели товара (столбец № 5 спецификации) не подлежат изменению участником, но подлежат отражению в заявке на участие в запросе котировок в электронной форме.

В соответствии с заявкой Заявителя, ООО «НТЦ «Практик-Новатор» предложило к поставке разрядник мультимодульный РММ-20 УХЛ1, производства ООО «Динамикс Групп», при этом в столбце № 5 «Постоянные показатели (которые не могут изменяться)» указан показатель - прямая мультимодульная система (ММС), однако по данному показателю Заказчику требуется изогнутая мультикамерная система (МКС), кроме того данный показатель не может быть изменен участником закупки и отражается в заявке в том виде, который указан в документации Заказчика.

Таким образом, ООО «НТЦ «Практик-Новатор» в нарушение требований документации по позиции «Постоянные показатели (которые не могут изменяться)» указало показатель, который не соответствует документации и потребности Заказчика.

Таким образом, закупочная комиссия Заказчика правомерно отклонила заявку ООО «НТЦ «Практик-Новатор».

На основании изложенного, Челябинское УФАС России считает, что жалоба ООО «НТЦ «Практик-Новатор» является необоснованной, в действиях закупочной комиссии отсутствуют нарушения Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «НТЦ «Практик-Новатор» на действия закупочной комиссии АО «Горэлектросеть» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на поставку разрядников (извещение № 32312979982), необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

С.А. Копылов

Место для подписи:

Члены комиссии:

Копылов С. А.

А.Р. Тукмакова

Место для подписи:

Тукмакова А. Р.

Р.У. Гузаирова

Место для подписи:

Гузаирова Р. У.