



АЛБУС ГРУПП
ГРУППА КОМПАНИЙ

ООО «ГрэйдКлин»
Юридический адрес: 188645, Ленинградская область,
г. Всеволожск, пр. Добровольского, дом 20, корпус 2, кв. 136
ОГРН 1157847186881
ИНН 7841024010 КПП: 470301001
р/с 40702810090030001377
в ПАО «Банк «Санкт-Петербург»
к/с 30101810900000000790 БИК 044030790
Электронная почта: albusinfo.spb@gmail.com
тел. +7 965 777 88 00; +7 800 777 42 33

исх. № 27-1/12
от «27» декабря 2021 г.

Куда:

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1.
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05
Электронная почта to77@fas.gov.ru

От кого:

ООО «ГрэйдКлин»
188645, Ленинградская область,
г. Всеволожск, пр. Добровольского, дом 20,
корпус 2, кв. 136.
Электронная почта: albusinfo.spb@gmail.com ,
rusfinconsulting@outlook.com ,
тел. +7 (911) 929-99-87; +7 800 777 42 33

ЖАЛОБА

на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с
Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»

1. Информация о Заказчике:

Акционерное общество «ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПАССАЖИРСКАЯ КОМПАНИЯ» (АО «ФПК»)
Место нахождения и почтовый адрес: 107078, город Москва, ул. Маши Порываевой, 34.
Реквизиты: ИНН 7708709686, КПП 770801001, ОГРН 1097746772738.
Контактное лицо: ведущий инженер отдела конкурсных процедур и договорной работы Северо-Западного
филиала АО «ФПК» Альперина Дарья Вадимовна
Адрес эл. почты и телефон: AlperinaDV-szap@fpc.ru, +7 (812) 457-48-01

2. Информация о предмете закупки:

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке: www.zakupki.gov.ru
Реестровый номер извещения: 32110887313
Способ размещения закупки: Аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только
субъекты малого и среднего предпринимательства.
Наименование закупки: Открытый аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только
субъекты малого и среднего предпринимательства № 4303/ОАЭ-СЗФПК/2021 на право заключения договора
на оказание услуг по выполнению погрузо-разгрузочных работ и внутри складской переработке грузов
товарно-материальных ценностей для структурных подразделений Северо-Западного филиала АО «ФПК».
Начальная (максимальная) цена контракта: 21 104 254,80 рублей
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 30.11.2021 г.
Дата размещения текущей редакции извещения: 30.11.2021 г.
Дата размещения протокола подведения итогов закупки: 23.12.2021 г.

3. Информация о заявителе:

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «ГрэйдКлин» (далее – Заявитель).
Место нахождения и почтовый адрес: 188645, Ленинградская область, г. Всеволожск, пр. Добровольского, дом
20, корпус 2, кв. 136.
Адрес электронной почты: rusfinconsulting@outlook.com , albusinfo.spb@gmail.com
Номер контактного телефона: +7 (911) 929-99-87, +7 800 777 42 33
Контактное лицо: Якубовский Михаил Борисович

4. Действия (бездействие) заказчика обжалуемые заявителем:

4.1. Заявитель считает необоснованным отказ в допуске заявки с порядковым номером №2 по лоту №1 «Открытый аукцион в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 4303/ОАЭ-СЗФПК/2021 на право заключения договора на оказание услуг по выполнению погрузо-разгрузочных работ и внутри складской переработке грузов товарно-материальных ценностей для структурных подразделений Северо-Западного филиала АО «ФПК»» к участию в процедуре рассмотрения и оценки заявок по результатам рассмотрения вторых частей заявок, поданных для участия в закупке.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки.

В соответствии с пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Раздел 3.13.6. Части 3 документации содержит требования к заявке участника закупки, согласно которому вторая часть заявки должна содержать:

3.13.6. Во второй части аукционной заявки должны быть представлены:

3.13.6.1. декларация, предоставляемая с использованием программно-аппаратных средств ЭТЗП, подтверждающая на дату подачи заявки соответствие участника обязательным и иным требованиям, предусмотренным пунктом 3.3.2 аукционной документации, требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (с указанием адреса сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены эти информация и документы);

3.13.6.2. сведения об участнике аукциона по форме сведений об участнике, представленной в приложении № 1.3 к аукционной документации;

3.13.6.3. документы, подтверждающие соответствие предлагаемых участником товаров, работ, услуг установленным требованиям аукционной документации, перечисленные в приложении № 1.1 к аукционной документации;

3.13.6.4. документы, подтверждающие соответствие участника аукциона требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки, перечисленные в пункте 1.7 аукционной документации, если в соответствии с законодательством Российской Федерации такая информация и документы не содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-

телекоммуникационной сети «Интернет», указанных участником в декларации, представляемой в соответствии с пунктом 3.13.6.1 аукционной документации;

3.13.6.5. документы, подтверждающие внесение обеспечения аукционной заявки (если в извещении и части 1 аукционной документации содержится данное требование и участником выбран способ обеспечения – предоставление банковской гарантии) – банковская гарантия или ее копия. Документ должен быть сканирован с оригинала;

3.13.6.6. сведения о наименовании страны происхождения поставляемого товара, в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг, по Форме сведений о наименовании страны происхождения поставляемого товара, представленной в приложении № 1.3 аукционной документации, документ, подтверждающий страну происхождения товара, предусмотренный актом Правительства Российской Федерации, принятым в соответствии с пунктом 1 части 8 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг). Документ должен быть сканирован с оригинала;

3.13.6.7. копия документа, подтверждающего полномочия лица действовать от имени участника, в том числе:

договор простого товарищества (договор о совместной деятельности) (если в аукционе принимает участие участник, на стороне которого выступает несколько лиц). Документы должны быть сканированы с оригинала;

выписка из единого государственного реестра юридических лиц, если доступ к сведениям, содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц, об участнике аукциона ограничен в случаях, определенных постановлением Правительства Российской Федерации от 6 июня 2019 г. № 729 «Об определении случаев, в которых доступ к содержащимся в едином государственном реестре юридических лиц сведениям (документам, содержащим сведения) о юридическом лице может быть ограничен».

Заявителем при подготовке второй части заявки, были предоставлены необходимые документы, а именно:

- выписка из ЕГРЮЛ от 23.08.2021 г. на ООО «ТрэйдКлин»;
- выписка из реестра СМП от 11.10.2021 г. на ООО «ТрэйдКлин»;
- свидетельство о постановке на налоговый учёт ООО «ТрэйдКлин»;
- свидетельство о государственной регистрации ООО «ТрэйдКлин»;
- решение учредителя о размере максимальной сделки для ООО «ТрэйдКлин»;
- решение учредителя о назначении единоличного исполнительного органа ООО «ТрэйдКлин»;
- согласие на обработку персональных данных;
- сведения об участнике закупки по форме, установленной заказчиком.

Пунктом 3.8.3. раздела 3.8. Части 3 документации установлены порядок рассмотрения вторых частей заявок, а именно «о соответствии участника обязательным и иным требованиям аукционной документации, требованиям законодательства Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки (если в пункте 1.7 аукционной документации установлены такие требования), соответствии второй части его аукционной заявки требованиям аукционной документации или об отказе в допуске участника аукциона к участию в аукционе в связи с несоответствием указанным требованиям».

Рассмотрение вторых частей заявок согласно п. 3.8.1. осуществляется в порядке, установленном п. 3.6. аукционной документации.

В свою очередь, п. 3.6. документации содержит условия п. 3.6.18. «3.6.18. При наличии информации и документов, подтверждающих, что товары, работы, услуги, предлагаемые в соответствии с заявкой участника, не соответствуют требованиям, изложенным в аукционной документации, заявка участника отклоняется».

«Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Федеральная пассажирская компания» (утверждено решением Совета директоров протоколом №8 от 30.08.2021 г.), размещённое в ЕИС в соответствии с требованиями действующего законодательства, в п. 12 содержит определение способа закупки «2) аукцион – форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о конкурентной закупке величину (далее – «шаг аукциона»). В случае если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о конкурентной закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор».

Участником закупки ООО «ТрэйдКлин», подавшим заявку на участие в закупке с порядковым номером №2, в ходе проведения торга было подано наиболее низкое ценовое предложение.

В размещённом Заказчиком протоколе рассмотрения вторых частей заявок указано, что заявка с порядковым номером №2 в связи с наличием информации и документов, подтверждающих, что товары, работы, услуги, предлагаемые в соответствии с заявкой участника, не соответствуют требованиям, изложенным в аукционной документации. **При этом обоснование принятия такого решения и указание конкретного несоответствия в протоколе отсутствует.**

В том же протоколе рассмотрения вторых частей заявок указано, что «По итогам проведения оценки деловой репутации, платежеспособности контрагента, рисков неисполнения обязательств, имеются факты свидетельствующие о повышенных рисках неисполнения контрагентом своих обязательств, отсутствию у исполнителя необходимых ресурсов (квалифицированного персонала), и соответствующего опыта, что может привести к остановке производственного процесса компании заказчика, в связи с чем необходимо проявление должной осмотрительности и осторожности при выборе контрагента.»

В протоколе отсутствуют сведения о несоответствии участника закупки ООО «ТрэйдКлин» установленным п. 3.3. Части 3 документации обязательным и иным требованиям.

Документацией о проведении закупки не установлен порядок и критерии проведения оценки вышеуказанных показателей.

Форма проведения закупки – аукцион в электронной форме – исключает установление каких-либо критериев и порядка оценки (п. 195 Положения о закупке).

Заявитель считает, что действия Заказчика, выразившиеся в отклонении заявки с порядковым номером №2 неправомерны, т.к. Заказчиком самостоятельно проведена не установленная документацией оценка заявок по неустановленным критериям.

Тем самым Заявитель полагает, что действия Заказчика по субъективной псевдооценке заявки ООО «ТрэйдКлин» имели своей целью необоснованное ограничение конкуренции, создание неоправданных барьеров хозяйствующему субъекту при реализации им права на участие в конкурентных процедурах закупки.

Вывод:

Действия Заказчика нарушают законные права и интересы Заявителя, выразившиеся в установлении заведомо субъективного рассмотрения заявок, не соответствующим принципам открытости и прозрачности торгов и делающих невозможным участие в закупке.

На основании вышеизложенного, а также руководствуясь положениями п. 1) и 4) части 10 статьи 3 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОСИМ

1. Признать жалобу ООО «ТрэйдКлин» на действия (бездействие) Заказчика, в лице АО «ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПАССАЖИРСКАЯ КОМПАНИЯ», при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора оказания услуг по выполнению погрузо-разгрузочных работ и внутри складской переработке грузов товарно-материальных ценностей для структурных подразделений Северо-Западного филиала АО «ФПК» (Извещение № 32110887313) обоснованной;
2. Провести внеплановую проверку действий АО «ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПАССАЖИРСКАЯ КОМПАНИЯ» при проведении закупки № 32110887313;
3. Признать Заказчика, в лице АО «ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПАССАЖИРСКАЯ КОМПАНИЯ», нарушившим часть 1 статьи 2, пункт 3 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
4. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Приложения:

1. Первая и вторая части заявки с порядковым №2, поданная ООО «ТрэйдКлин» для участия в закупке № 32110887313;
2. Документация аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110887313;
3. Протокол рассмотрения первых частей заявок от 15.12.2021 № №32110887313-01
4. Протокол подачи ценовых предложений от 16.12.2021 №32110887313-02;
5. Протокол рассмотрения вторых частей заявок от 23.12.2021 №32110887313-03;
6. Протокол подведения итогов от 23.12.2021 №32110887313-04;
7. Положение о закупке о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «Федеральная пассажирская компания».

Генеральный директор

