



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург,
620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Муниципальное автономное учреждение
«Городская клиническая больница № 14»
*

ООО «ДИКО Плюс»
*

АО «Сбербанк-АСТ»
*

_____ № _____
На № от

РЕШЕНИЕ № 066/01/18.1-4652/2020

г. Екатеринбург

24.11.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-00 при участии представителей:

– заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Городская клиническая больница № 14», обеспечившего подключение – *

– заявителя в лице ООО «ДИКО Плюс», обеспечившего явку – *

рассмотрев жалобу ООО «ДИКО Плюс» (*) с информацией о нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения «Городская клиническая больница № 14» (*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту оргтехники, заправке и восстановлению картриджей в 2021-2022 гг. для МАУ «ГКБ № 14» (извещение № 32009571278) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ДИКО Плюс» (вх. № 01-29534 от 09.11.2020) с информацией о

нарушении заказчиком в лице Муниципального автономного учреждения «Городская клиническая больница № 14», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту оргтехники, заправке и восстановлению картриджей в 2021-2022 гг. для МАУ «ГКБ № 14» (извещение № 32009571278), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель ООО «ДИКО Плюс» указывает на то, что заказчик признал победителем участника закупки, который дал минусовое значение цены договора, вследствие чего не может быть признан победителем закупки. Просит признать жалобу обоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Муниципального автономного учреждения «Городская клиническая больница № 14» (с изменениями от 16.03.2020г.), (далее – Положение о закупках), утвержденного решением наблюдательного совета МАУ «ГКБ №14» (Протокол заседания наблюдательного совета от 02.07.2018г. № 1) и размещенного в единой информационной системе в версии 13 от 16.04.2020.

12.10.2020 года в единой информационной системе размещено извещение о проведении аукциона в электронной форме № 32009571278 и закупочная документация на оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту оргтехники, заправке и восстановлению картриджей в 2021-2022 гг. для МАУ «ГКБ № 14».

Согласно п. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора

10. В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цена лота), либо формула цены, устанавливающая правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора, и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

Согласно ч. 18 ст. 3.2 Закона о закупках под аукционом в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Согласно п. 15.6.1 Положения о закупках в процедуре торгов на аукционе могут участвовать только участники закупки, допущенные к участию в данной процедуре. Победителем аукциона признается участник закупки, предложивший наиболее низкую

цену договора, или, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля и аукцион проводится на право заключить договор, наиболее высокую цену договора.

Согласно п. 16.22 Раздела I аукционной документации в случае, если при проведении настоящего аукциона цена договора снижена до половины процента начальной (максимальной) цены договора или ниже, настоящий аукцион проводится на право заключить договор. При этом настоящий аукцион проводится путем повышения цены договора с учетом следующих особенностей:

1) настоящий аукцион в соответствии с настоящим пунктом проводится до достижения цены договора не более чем сто миллионов рублей;

2) участник настоящего аукциона не вправе подавать предложения о цене договора выше максимальной суммы сделки для этого участника, указанной в решении об одобрении или о совершении по результатам настоящего аукциона сделок от имени участника аукциона, которое содержится в реестре участников настоящего аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке;

3) размер обеспечения исполнения договора рассчитывается исходя из начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении настоящего аукциона.

Согласно п. 15.2.1 Положения о закупках в извещении о проведении аукциона должны быть указаны следующие сведения:

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

Согласно п. 11 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» Максимальная предельная цена договора составляет 2 400 000,00 (Два миллиона четыреста тысяч) рублей 00 копеек.

Указанная цена договора является неизменной и не является предметом торга во время проведения процедуры электронного аукциона. Договор заключается на указанную сумму. В пределах указанной суммы заказчику оказываются услуги по цене, величина которой определяется по результатам электронного аукциона. Объем услуг изначально Заказчику неизвестен.

Аукцион проводится путем снижения суммы начальных (максимальных) единичных расценок по всей номенклатуре закупаемых услуг (запасных частей).

В п. 12 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» общая начальная (максимальная) цена запасных частей, общая начальная (максимальная) цена услуг по техническому обслуживанию и ремонту оргтехники, услуг по заправке и восстановлению картриджей составляет: 3 793 776 руб. 95 коп. (цена запасных частей – 3 728 256 руб. 95 коп., цена услуг по техническому обслуживанию и ремонту оргтехники – 2 090 руб. 00 коп., цена услуг по заправке и восстановлению картриджей – 63 430 руб. 00 коп.)

Общая начальная (максимальная) цена запасных частей и начальная (максимальная) цена единицы услуги по техническому обслуживанию и ремонту техники, заправке и восстановлению картриджей является предметом торга при проведении процедуры электронного аукциона и определяется по его результатам.

При заключении договора в спецификацию к договору включается цена единицы услуги (запасных частей), определенной по результатам электронного аукциона, которая рассчитывается путем пропорционального снижения начальной цены по каждой из составляющих сумму начальных (максимальных) единичных расценок по всей номенклатуре закупаемых услуг (запасных частей).

Таким образом, Положение о закупках, аукционная документация не содержит ограничений по нижнему значению ценового предложения участника торгов и предусматривает возможность сделать отрицательное предложение по каждой единице закупаемых услуг в ходе проведения торгов (аукцион проводится на право заключить

договор). Участники закупки самостоятельно делают ценовые предложения с учетом экономической рентабельности предложенной цены договора/ единиц закупаемых услуг.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что заказчиком закупаются услуги с неизвестным объемом, в связи с чем заказчиком установлены единичные расценки, которые участники вправе снизить в ходе конкурентной борьбы. При этом, максимальная предельная цена договора остается неизменной.

27.10.2020г. аукционной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе, по ее итогам составлен Протокол № 32009571278-3 от 27.10.2020г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В протоколе № 32009571278-3 от 27.10.2020г. содержатся следующие предложения о цене единиц закупаемых услуг и запасных частей:

№ п/п	Наименование услуг	Предложение о цене руб., процент снижения	Время поступления предложения	Номер заявки	Наименование-участника, ИНН
1	запасные части для ремонта оргтехники	-77 565,11 - 102,08% (тип предложения повышение)	26.10.2020, 11:40	4932	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ГРАДИЕНТ-ПЛЮС", 6679049688
	оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту оргтехники	2069,10 - 1,00%			
	оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей	62 795,70 - 1,00%			
2	запасные части для ремонта оргтехники	- 57 923,83 - 101,55% (тип предложения повышение)	16.10.2020, 11:29	44	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРОТОНЕР", 6679057093
	оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту оргтехники	1 786,95 - 14,50%			
	оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей	57 404,15 - 9,50%			
3	запасные части для ремонта оргтехники	1 554 509,20 - 58,30%	26.10.2020, 10:23	6291	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ДИКО ПЛЮС", ИНН 6670158178
	оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту оргтехники	1 797,40 - 14,00 %			
	оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей	57 404,15 - 9,50 %			
4	запасные части для ремонта оргтехники	1 573 150,48 - 57,80%	26.10.2020, 10:22	8812	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АДАРА СЕРВИС", ИНН 4501212565
	оказание услуг по техническому обслуживанию и ремонту оргтехники	1 807,50 - 13,50 %			
	оказание услуг по заправке и восстановлению картриджей	57 721,30 - 9,00 %			

Таким образом, участники закупки в ходе торгов сделали отдельные предложения по цене услуг и запасных частей. Заявитель ООО «ДИКО Плюс», в том числе, сделал отдельные предложения по цене услуг и запасных частей.

Согласно п. 2.7 Положения о закупках аукцион - форма торгов, при которой победителем аукциона, с которым заключается договор, признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее низкую цену договора путем снижения начальной (максимальной) цены договора, указанной в извещении о проведении аукциона, на установленную в документации о закупке величину (далее - "шаг аукциона"). В случае, если при проведении аукциона цена договора снижена до нуля, аукцион проводится на право заключить договор. В этом случае победителем аукциона признается лицо, заявка которого соответствует требованиям, установленным документацией о закупке, и которое предложило наиболее высокую цену за право заключить договор.

Согласно п. 17.6 Раздела I аукционной документации в случае, предусмотренном пунктом 16.22 части 16 настоящего раздела, победителем настоящего аукциона признается

участник аукциона, который предложил наиболее высокую цену договора и заявка на участие в настоящем аукционе которого соответствует требованиям настоящей документации об аукционе.

Согласно п. 16.15. Раздела I аукционной документации в случае проведения в соответствии с пунктом 16.5 настоящей части участником аукциона, предложившим наиболее низкую цену договора, признается лицо, предложившее наиболее низкую общую цену запасных частей к технике, к оборудованию

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что наилучшее предложение по цене услуг и запасных частей сделано участником закупки ООО «Градиент-Плюс», в связи с чем, данный участник признан заказчиком победителем закупки.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ДИКО Плюс» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Муниципального автономного учреждения «Городская клиническая больница № 14», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице Муниципального автономного учреждения «Городская клиническая больница № 14», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

4.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*