



Нагорный пр-д, д. 6, Москва, 117105
т. (495) 730-3000, ф. (495) 956-2585
e-mail: mail@reso.ru www.reso.ru

Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Государственный научно-исследовательский институт гражданской авиации»

Адрес места нахождения, почтовый адрес:
125438 г. Москва, ул. Михалковская, дом 67, к. 1

ЖАЛОБА **на действия заказчика при проведении закупки**

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

<https://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=32110108284>

Номер извещения: 32110108284

Наименование закупки: Оказание услуг по добровольному медицинскому страхованию работников ФГУП ГосНИИ ГА

Доводы жалобы:

Довод 1. Установленный Заказчиком порядок оценки заявок не соответствует положениям Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон о закупках»)

Довод 1.1.

В документации об открытом запросе предложений в электронной форме (далее – «Конкурсная документация») Заказчиком установлены следующие критерии оценки поданных заявок: цена договора - 40 %, квалификация участников закупки - 60%.

В рамках критерия «Квалификация участников закупки» предусмотрены следующие показатели оценки:

№ п/п	Показатель оценки критерия	Порядок определения значимости показателя
1	Сумма страховой премии по добровольному	Оценивается путем сопоставления суммы полученной страховой премии (взносов) по добровольному

	<p>медицинскому страхованию за 2017-2019 года.</p> <p>(C1i)</p>	<p>медицинскому страхованию (кроме страхования жизни), представленной участником за 2017-2019 года в соответствии с формой ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за 2017 год (раздел 1, строка 126. стб. 3); за 2018 год (раздел 1, строка 126. стб. 3); за 2019 год (раздел 1, строка 126. стб. 3) с предельно необходимым значением по следующей формуле:</p> $C1i = \left(\frac{OP_j}{OP_{max}} * 100 \right) * 20, \text{ где}$ <p>$j = 1 \dots n$, n - количество участников;</p> <p>C1i - количество баллов j-го участника.</p> <p>OP_j – объем страховой премии j-ого участника за 2017-2019 гг.;</p> <p>OP_{max} – предельно необходимое значение, равное 6 миллиардам рублей.</p> <p><u>Подтверждающие документы:</u> Копия Формы «Сведения о деятельности страховщика» за 2017–2019 год (код Формы по ОКУД 0420162). C1i – максимальное значение баллов по C1i показателю 20 баллов</p>								
2.	<p>Показатель убыточности за 2019 год</p> <p>(C2i)</p>	<p>Оценивается по данным Формы 2 «Отчёт о финансовых результатах страховой организации» (код формы по ОКУД: 0420126) за 2019 год. Расчет показателя производится по формуле:</p> $= \frac{\text{Ф. ОКУД: 0420126 стр. 9} * (-1)}{\text{Ф. ОКУД: 0420126 стр. 8}} * 100$ <p><u>Порядок оценки:</u></p> <table border="1" data-bbox="790 1420 1362 1675"> <thead> <tr> <th>Значение показателя</th> <th>Балл</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>≥10% и <50%</td> <td>20 баллов</td> </tr> <tr> <td>≥50% и <60%</td> <td>10 баллов</td> </tr> <tr> <td><10% или ≥60%</td> <td>0 баллов</td> </tr> </tbody> </table> <p><u>Подтверждающие документы:</u> Копия Формы «Отчёт о финансовых результатах страховой организации» за 2019 год (код Формы по ОКУД: 0420126). C2i – максимальное значение баллов по C2i показателю 20 баллов. (0.20)</p>	Значение показателя	Балл	≥10% и <50%	20 баллов	≥50% и <60%	10 баллов	<10% или ≥60%	0 баллов
Значение показателя	Балл									
≥10% и <50%	20 баллов									
≥50% и <60%	10 баллов									
<10% или ≥60%	0 баллов									
3	<p>Доля перестраховщиков в страховых резервах (кроме страхования</p>	<p>Оценивается по данным Формы 1 «Бухгалтерский баланс страховой организации» (код формы по ОКУД: 0420125) за 2019 год. Расчет показателя производится по формуле:</p>								

	<p>жизни) за 2019 год. (C3i)</p>	$= \frac{\text{Ф. ОКУД: 0420125 стр. 11}}{\text{Ф. ОКУД: 0420125 стр. 33}} * 100$ <p><u>Порядок оценки:</u></p> <table border="1" data-bbox="762 297 1390 555"> <thead> <tr> <th>Значение показателя</th> <th>Балл</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>≥20%</td> <td>20 баллов</td> </tr> <tr> <td>≥10% и <20%</td> <td>10 баллов</td> </tr> <tr> <td><10%</td> <td>0 баллов</td> </tr> </tbody> </table> <p><u>Подтверждающие документы:</u> Копия Формы «Бухгалтерский баланс страховой организации» за 2019 год (код формы по ОКУД: 0420125). C3i - максимальное значение баллов по C3i показателю 20 баллов.</p>	Значение показателя	Балл	≥20%	20 баллов	≥10% и <20%	10 баллов	<10%	0 баллов
Значение показателя	Балл									
≥20%	20 баллов									
≥10% и <20%	10 баллов									
<10%	0 баллов									
4	<p>Наличие выплат на основании решения суда по ДМС за 2017-2019 года (C4i)</p>	<p>Оценивается по данным Формы ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за 2017 год, (Раздел 1 стр. 126, стб. 11); за 2018 год, (Раздел 1 стр. 126, стб. 11); за 2019 год, (Раздел 1 стр. 126, стб. 11);</p> <p><u>Порядок оценки:</u></p> <table border="1" data-bbox="788 969 1362 1160"> <thead> <tr> <th>Значение показателя</th> <th>Балл</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Отсутствие отказов</td> <td>20 баллов</td> </tr> <tr> <td>Наличие отказов</td> <td>0 баллов</td> </tr> </tbody> </table> <p><u>Подтверждающие документы:</u> Копия Формы «Сведения о деятельности страховщика» за 2017-2019 год (код формы по ОКУД: 0420162). C4i - максимальное значение баллов по C4i показателю 20 баллов.</p>	Значение показателя	Балл	Отсутствие отказов	20 баллов	Наличие отказов	0 баллов		
Значение показателя	Балл									
Отсутствие отказов	20 баллов									
Наличие отказов	0 баллов									
5	<p>Наличие отказов по ДМС за 2017-2019 года (C5i)</p>	<p>Оценивается по данным Формы ОКУД 0420162 «Сведения о деятельности страховщика» за 2017 год, (Раздел 1 стр. 126, стб. 8); за 2018 год, (Раздел 1 стр. 126, стб. 8); за 2019 год, (Раздел 1 стр. 126, стб. 8)</p> <p><u>Порядок оценки:</u></p> <table border="1" data-bbox="788 1570 1362 1760"> <thead> <tr> <th>Значение показателя</th> <th>Балл</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Отсутствие отказов</td> <td>10 баллов</td> </tr> <tr> <td>Наличие отказов</td> <td>0 баллов</td> </tr> </tbody> </table> <p><u>Подтверждающие документы:</u> Копия Формы «Сведения о деятельности страховщика» за 2017-2019 год (код формы по ОКУД: 0420162). C5i - максимальное значение баллов по C5i показателю 10 баллов.</p>	Значение показателя	Балл	Отсутствие отказов	10 баллов	Наличие отказов	0 баллов		
Значение показателя	Балл									
Отсутствие отказов	10 баллов									
Наличие отказов	0 баллов									
6	<p>Наличие уровня в рейтинге национальной</p>	<p>Оценка по данному критерию осуществляется исходя из наличия уровня в рейтинге национальной (российской) рейтинговой шкалы по рейтингам финансовой надежности</p>								

	(российской) рейтинговой шкалы по рейтингам финансовой надежности страховых компаний по версии агентства АО «Эксперт РА» (C6i)	<p>страховых компаний по версии агентства АО «Эксперт РА».</p> <p>При наличии у участника уровня в рейтинге ruAA- и выше, участнику присваивается –5 баллов.</p> <p>При наличии у участника уровня в рейтинге ruA+, ruA, ruA-, ruBBB+ участнику присваивается – 3 балла.</p> <p>В случае наличия у участника рейтинга ruBBB, ruBBB- участнику присваивается – 1 балла.</p> <p>В случае наличия у участника рейтинга ruBB+ и ниже участнику присваивается 0 баллов.</p> <p>C6i - максимальное значение баллов по C6i показателю 5 баллов.</p>
7	Наличие системы менеджмента качества ГОСТ ISO 9001-2011 либо ГОСТ Р ИСО 9001-2015 (C7i)	<p>Оценка по данному критерию осуществляется исходя из наличия у участника сертификата соответствия системы менеджмента качества стандарту ГОСТ ISO 9001-2011 либо ГОСТ Р ИСО 9001-2015.</p> <p>При наличии у участника сертификата соответствия системы менеджмента качества стандарту ГОСТ ISO 9001-2011 либо ГОСТ Р ИСО 9001-2015, участнику присваивается –5 баллов.</p> <p>При отсутствии у участника сертификата соответствия системы менеджмента качества стандарту ГОСТ ISO 9001-2011 либо ГОСТ Р ИСО 9001-2015, либо непредставлении информации, участнику присваивается – 0 баллов.</p> <p>C7i - максимальное значение баллов по C7i показателю 5 баллов.</p>

По показателям № 2, 3, 4, 5 оцениванию подлежат данные, имеющие числовое выражение.

При этом проставление баллов по ним осуществляется непропорциональным образом. То есть в пределах максимально возможной оценки по конкретному показателю предусмотрены строго определённые значения баллов, которые могут присваиваться заявке (например, только 0, 10 и 20). Причём возможность проставления промежуточных баллов не предусмотрена. Хотя разброс значительный.

Один и тот же балл могут получить заявки, значения оцениваемых данных в которых существенным образом разнятся. И наоборот, при несущественном различии значений показателей у заявок им могут присваиваться значительно различающиеся баллы.

Описанное положение дел не свидетельствует о равноправии, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки при оценке заявок участников, что является нарушением норм пункта 2 части 1 статьи 3, пунктов 13-14 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Данная позиция подтверждается практикой ФАС России, в частности следующими решениями:

Решение ФАС России от 20.11.2019 по делу № 223ФЗ-1063/19:

<https://br.fas.gov.ru/ca/upravlenie-kontrolya-razmeshcheniya-gosudarstvennogo-zakaza/43c7abf5-e72d-4839-8731-9135e12698fd/>

Решение Московского УФАС России от 07.10.2019 по делу № 077/07/00-10849/2019:

<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/51760b83-2e13-4545-93fe-e50b87b7be22/>

Решение Московского УФАС России от 18.07.2019 по делу № 077/07/00-5522/2019:

<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/66b825a0-ff35-4705-a4e2-63c6f866cff2/>

Решение Московского УФАС России от 04.09.2020 по делу № 077/07/00-14487/2020:

<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/48d21067-e8a4-42f1-ba0e-0eadbc1cbc40/>

Довод 1.2.

Заказчиком установлен показатель 2 «Показатель убыточности за 2019 год», который оценивается как отношение полной суммы страховых выплат к страховой премии.

Высший балл присваивается значению, соответствующему **от 10% до 50%**.

Непонятно, по каким причинам высший балл присваивается именно этому диапазону **от 10+ до 50%**. Это необъяснимо ни с точки зрения интересов страхователя, которому выгоднее чтобы страховщик осуществлял больше и в большем размере страховых выплат, то есть чем больше отношение выплат к премии, тем лучше; ни с точки зрения финансовой устойчивости страховщика, так как страховщику выгодно получать страховую премию и не платить страховое возмещение, соответственно лучший показатель для него - 0 %.

Таким образом, применение рассматриваемого показателя не является обоснованным. Получение большего балла по нему не свидетельствует о наличии более высокой квалификации у страховщика, существенной для страхователя. То есть его применение не направлено на выявление лучших условий исполнения контракта, а установленный диапазон для присвоения максимального балла **от 10 до 50 %** следует считать произвольным, что является нарушением норм пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Довод 1.3.

Показатель 3 – «Доля перестраховщиков в страховых резервах (кроме страхования жизни) за 2019 год».

Расчёт показателя производится по формуле:

$$= \frac{\text{Ф. ОКУД: 0420125 стр. 11}}{\text{Ф. ОКУД: 0420125 стр. 33}} * 100$$

Значение, указанное в числителе – доля перестраховщиков в резервах по страхованию иному, чем страхование жизни; в знаменателе – резервы по страхованию иному, чем страхование жизни.

Из перестрахования вытекает обязательство третьего лица (как правило иностранного перестраховщика) покрыть расходы страховщика на страховые выплаты по договору страхования (ст. 13 Закона об организации страхового дела). То есть сперва страховщик платит возмещение в пользу страхователя или застрахованного лица, а потом обращается за возмещением расхода к перестраховщику.

Иными словами, доля перестраховщиков в страховых резервах **в 20%** и более означает, что **20%** и более страховых резервов состоят не из собственных средств и активов страховщика, а из обязательств третьей стороны - перестраховщика покрыть в будущем расход страховщика по договору страхования.

Более высокий процент доли перестраховщиков в страховых резервах может говорить даже о более низкой вероятности надлежащего исполнения обязательств по договору страхования, поскольку высокая доля перестраховщиков в резервах может свидетельствовать о малых размерах страховых резервов страховщика в ликвидных формах (денежные средства, депозиты и иные активы), которые могут быть оперативно использованы для выплаты страхователю возмещения. Это может, наоборот, негативно сказаться на осуществлении страховых выплат.

Таким образом, более высокая доля перестрахования в резервах не свидетельствует о более высокой квалификации страховщика, не является показателем, характеризующим размер располагаемых финансовых ресурсов участника закупки и возможность осуществления им страховой выплаты.

Оценка заявок участников по данному показателю, следовательно, нарушает нормы пункта 2 части 1 статьи 3, пунктов 13-14 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Довод 1.4.

Показатель 5: «Наличие отказов в страховой выплате по добровольному медицинскому страхованию и неустоек в связи с задержкой страховой выплаты», не раскрывает суть критерия квалификации участника Закупки, и нарушает принципы равноправия и справедливости.

Так, в соответствии с порядком оценки по данному подкритерию оценивается опыт участника Закупки, характеризующийся наличие отказов в страховой выплате по добровольному медицинскому страхованию и неустоек в связи с задержкой страховой выплаты у Участника конкурса в электронной форме за 2017, 2018 и 2019 год.

Обоснованные отказы в выплате не являются показателем отрицательного опыта участника и не могут охарактеризовать его как участника с лучшим или худшим показателем квалификации. А наоборот, большое количество обоснованных отказов может свидетельствовать о наличии большего опыта работы с застрахованными лицами. При этом только большое количество необоснованных отказов, а не просто отказов, может охарактеризовать участника в негативном ключе.

Вышеуказанный порядок оценки конкурсных заявок по данному подкритерию не позволяет выявить лучшее предложение об исполнении договора, в связи с чем в действиях Заказчика усматривается нарушение пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в связи с чем довод жалобы признается обоснованным.

Эта позиция подтверждается, в частности, следующими решениями УФАС:

<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/2a3f528d-176a-487f-8476-2047817a7a51/>

Довод 2. Заказчик предлагает представить сведения по показателям критериев по показателям отчетности за 12 месяцев 2019 г.

При этом, Заказчика не интересуют аналогичные сведения за 2020 г., при их наличии, то есть не интересуют самые актуальные сведения о работе участников закупки.

По нашему мнению, для заказчика наиболее объективными и, соответственно, «лучшими» могут быть только показатели работы за 2020 год. Оценка по показателям за 2019 год в 2021 году разумного объяснения не имеет.

В соответствии с пунктом 3.16 Приложения 4 "О формах, сроках и порядке составления и представления в Банк России отчетности, необходимой для осуществления контроля и надзора в сфере страховой деятельности, и статистической отчетности страховщиков, а также формах, сроках и порядке представления в Банк России бухгалтерской (финансовой) отчетности страховщиков" (утв. Указанием Банка России от 25.10.2017 N 4584-У) показатели отчетности по форме 0420162 "Сведения о деятельности страховщика" представляется страховщиком в Банк России в следующем порядке: за первый квартал, первое полугодие, девять месяцев, год - в течение 10 рабочих дней после окончания отчетного периода.

Таким образом, учитывая, что 2020 год закончился в 31 декабря 2020 года, то отчетность 1-С по форме 0420162 за 2020 год направляется страховщиками в Банк России не позднее 25 января 2021 года.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупке при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами:

равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Таким образом, заказчик, в 2021 году установив порядок оценки по показателю «квалификация участника» на основе отчетности ОКУД за 2019 год при наличии утвержденной и сданной страховщиками отчетности ОКУД за 2020 год нарушает часть 1 статьи 3 Закона о закупках в части установленных принципов закупок.

Это подтверждается, в частности, следующими решениями УФАС:

<https://br.fas.gov.ru/to/moskovskoe-ufas-rossii/16b4c236-1482-47b2-b66d-1bc7b47e64df/>

<https://br.fas.gov.ru/to/tyumenskoe-ufas-rossii/23d09805-8a01-4d04-a506-ee476d360e4/>

Руководствуясь изложенным, а также ч. 10 статьи 3 Закона о закупках, ст.18.1 Закона о защите конкуренции, ПРОСИМ:

- приостановить закупку № 32110108284 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- провести проверку и выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства, а именно о внесении изменений в документацию.

Приложение:

- сценарий участия;
- доверенность представителя

**Начальник управления
тендерной политики
САО «РЕСО-Гарантия»**