

Руководителю УФАС по Санкт-Петербургу
Владимирову В.В.

**Жалоба
на незаконные действия комиссии по осуществлению
конкурентной закупки (исх. № 63 от 27.08.2020 г.)**

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ
БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "МЕЖВУЗОВСКИЙ
СТУДЕНЧЕСКИЙ ГОРОДОК В САНКТ-ПЕТЕРБУРГЕ
Адрес места нахождения (почтовый): 196128, ГОРОД
САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА БАССЕЙНАЯ, дом 8
Адрес электронной почты: do-msg@mail.ru
Телефон +7 (812) 3699589
Способ размещения закупки: Запрос котировок
Наименование закупки: Выполнение работ по
текущему ремонту душевых комнат в общежитиях №1-
4, №8-11 ФГБУ "МСГ"
Номер извещения: № 32009387315
Н(М)ЦК: 2 404 147,97 Российский рубль

Участник закупки:
Общество с ограниченной ответственностью «Спика-
Строй»
197349, г. Санкт-Петербург,
ул. Автобусная дом 5, литер Б, офис 312
Телефон/факс: 8 (921) 410-44-13
E-mail: spikastroy@gmail.com
ИНН 7811562620
КПП 781401001

Обжалуемые действия аукционной комиссии: нарушение п.2 ч.1 ст.3 223-ФЗ

Доводы жалобы:

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок:

Заявка под № 5777 не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок, в соответствии с пп. 1 п.19 извещения о проведении запроса котировок, и пп. 1 п.20 раздела 6 Главы III Положения о закупке, а именно:

- участник запроса котировок не предоставил документ согласно Инструкции (п.19 извещения о проведении запроса котировок), а именно:

решение об одобрении совершения крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товара, являющегося предметом договора или обеспечение исполнения договора, является крупной сделкой; либо заявление за подписью руководителя (уполномоченного лица) о том, что данная сделка для участника закупки в независимости от организационно-правовой формы не является крупной и (или) не требует принятия решения об ее одобрении (совершении); либо заявление за подписью руководителя (уполномоченного лица) о том, что участник закупки в независимости от организационно-правовой формы не подпадает под действие требований закона о необходимости одобрения совершения крупной сделки. В случае, если на стороне участника закупки участвуют одновременно несколько лиц, каждое из данных лиц предоставляет указанные документы.

Считаем, что отклонение незаконно и, соответственно, безосновательно ограничивает конкуренцию, поскольку:

Согласно инструкции, первая часть заявки в соответствии с Приложением № 1 к извещению о проведении открытого запроса котировок в электронной форме должна, в том числе, содержать следующие документы и информацию:

***Решение об одобрении совершения крупной сделки** в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица и если для участника закупки поставка товара, являющегося предметом договора или обеспечение исполнения договора, является крупной сделкой; **либо заявление** за подписью руководителя (уполномоченного лица) о том, что данная сделка для участника закупки в независимости от организационно-правовой формы не является крупной и (или) не требует принятия решения об ее одобрении (совершении); **либо заявление** за подписью руководителя (уполномоченного лица) о том, что участник закупки в независимости от организационно-правовой формы не подпадает под действие требований закона о необходимости одобрения совершения крупной сделки. В случае, если на стороне участника закупки участвуют одновременно несколько лиц, каждое из данных лиц предоставляет указанные документы.*

В составе заявки, ООО «Спика-Строй» направило заказчику копию Устава общества и решение единственного участника общества с ограниченной ответственностью «Спика-Строй»

Помимо копии устава, ООО "Спика-Строй" представило выписку из ЕГРЮЛ от 18.08.2020 (получение которой с официального сайта налогового органа является общедоступной опцией).

Согласно сведениям, содержащимся в указанных документах, ООО «Спика-Строй» является обществом с ограниченной ответственностью, состоящим из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа общества.

Из выписки ЕГРЮЛ следует, что единственным лицом (равно как и единственным участником организации), обладающим правом действовать от имени общества без доверенности, является генеральный директор Харланов С.С. Подписью и печатью названного лица заверены документы, представленные в составе заявки.

В силу ч. 7 ст. 46 Закона № 14-ФЗ предоставление решения об одобрении или совершении крупной сделки от вышеуказанной категории лиц не требуется.

Заявка подана единоличным исполнительным органом общества (генеральным директором).

Согласно п. 1 ч. 3 ст. 40 Закона № 14-ФЗ единоличный исполнительный орган общества без доверенности действует от имени общества, в том числе представляет его интересы и совершает сделки.

Аналогичное полномочие закреплено в пункте 9.14.2 устава ООО "Спика-Строй". При этом, какие-либо иные лица в обществе не участвуют (подтверждается выпиской из ЕГРЮЛ).

Требование о наличии документа об одобрении сделки обусловлено необходимостью защиты организатора закупки от заключения сделок, которые впоследствии могут быть оспорены в судебном порядке на основании ч. 6 ст. 45, ч. 6 ст. 46 Закона № 14-ФЗ.

Вместе с тем, исходя из ч. 7 ст. 45 названного закона положения указанной статьи закона (в том числе о необходимости предварительного согласия общего собрания участников общества) не применяются к обществам, состоящим из одного участника, который одновременно является единственным лицом, обладающим полномочиями единоличного исполнительного органа

общества.

Таким образом, положения ст. 45 Закона N 14-ФЗ в настоящем случае неприменимы, поскольку единоличному исполнительному органу ООО "Спика-Строй" не требуется предварительное собственное согласие на совершение предполагаемой к заключению сделки.

Организатор торгов, обязанный действовать добросовестно и быть заинтересованным в расширении круга участников, должен воздерживаться от совершения каких-либо действий, направленных на безосновательное, формальное отсечение заявок участников, состав которых позволяет убедиться в их комплектности и соответствии предъявляемым требованиям.

В рассматриваемом же случае фактически имело место исключительно формальное основание для отклонения заявки ООО "Спика-Строй" (непредоставление "заявления", **в свою очередь, образец которого в извещении о проведении открытого запроса котировок отсутствует**).

Представленные ООО «Спика-Строй», **в составе заявки, документы** позволяли заказчику определить и установить, что генеральный директор является единственным участником общества, единственным лицом, уполномоченным действовать от его имени без доверенности, иные лица в обществе не участвуют. Это обстоятельство исключает обязанность и возможность общества представлять документ об одобрении крупной сделки каким-либо иным лицом, помимо генерального директора, представившего заявку и заверившего все документы своей подписью и печатью.

Подобные документы следует рассматривать в качестве безусловного согласия единственного участника на совершение обозначенной сделки, что в свою очередь и является **«заявлением»** общества, тем более, **при отсутствии в извещении о проведении открытого запроса котировок образца заполнения «заявления»**.

Заказчик же предпочел отклонить заявку по надуманным, исключительно формальным основаниям. Сведений о порочности, недостоверности сведений, поступивших от ООО "Спика-Строй", заказчиком в протоколе не представлено.

Доводы жалобы в полной мере согласуются с правовой позицией арбитражных судов по делам N А40-120247/18-120-1493, N А40-86574/17, N А40-86577/17.

На основании изложенного, ООО «Спика-Строй»

ПРОСИТ:

1. Приостановить процедуру заключения контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Отменить составленные в ходе размещения закупки протоколы.
4. Выдать Заказчику, его комиссии и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений законодательства о размещении закупок.

Приложения:

1. Решение № 5 от 05 марта 2018 г. - копия в 1 экз. на 1 л.
2. Выписка из ЕГРЮЛ ООО «Спика-Строй»
3. Устав ООО «Спика-Строй»
4. Протокол рассмотрения заявок

Генеральный директор
ООО «Спика-Строй»

Харланов С.С.

Подписано ЭЦП