



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Забайкальскому краю**

ул. Лермонтова, 14, а/я 803,
г. Чита, Забайкальский край, 672000
тел. (3022) 35-18-41, факс (3022) 32-12-31
e-mail: to75@fas.gov.ru

03.03.2021 № 04-20-1057

На № _____ от _____

**Заявитель:
ООО «ОТС»**

Буйко ул., д. 20а, оф. 3, г. Улан-Удэ,
Республика Бурятия, 670002
n.dulmaeva@it-kontur.ru

Заказчик:

**Муниципальное предприятие
городского округа «Город Чита»
«Троллейбусное управление»**
Красной звезды ул., д.33, г. Чита,
Забайкальский край, 672038
zakupki.mpty@mail.ru
mptuchita@gmail.com

ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

РЕШЕНИЕ № 075/07/03-95/2021

26 февраля 2021 года

г. Чита

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению жалобы №075/07/3-95/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в составе: заместителя председателя Комиссии – Горбуновой А.В., заместителя руководителя управления; членов Комиссии: Осиповой А.О., главного специалиста – эксперта отдела контроля закупок; Китаевой И.С., главного специалиста – эксперта, этого же отдела;

рассмотрев жалобу ООО «ОТС» на действия заказчика – Муниципального предприятия городского округа «Города Читы» (далее – МП ТУ) при проведении запроса предложений на поставку программного обеспечения и внедрение автоматизированной электронной системы учета и оплаты проезда пассажиров и провоза багажа на общественном транспорте на межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории муниципальных образований Забайкальского края и городского округа «Город Чита» включая оказание процессинговых услуг (реестровый № 32109966286),

в присутствии представителей заказчика – директора предприятия Ишенина Д.Е. (распоряжение о назначении на должность от 05.06.2017 №699-р), Кухтиной А.А. (доверенность от 25.02.2021), Худова А.Г. (доверенность от 18.05.2020),

при участии по видеоконференцсвязи представителя заявителя – генерального директора ООО «ОТС» Тюменцева А. В.,

УСТАНОВИЛА:

17.02.2021 в Забайкальское УФАС России поступила жалоба ООО «ОТС» на действия заказчика – МП ТУ при проведении запроса предложений на поставку программного обеспечения и внедрение автоматизированной электронной системы учета и оплаты проезда пассажиров и провоза багажа на общественном транспорте на

межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории муниципальных образований Забайкальского края и городского округа «Город Чита» включая оказание процессинговых услуг (далее также - система).

Заявитель не согласен с положениями документации о закупке, указывает, что установленным требованиям по совокупности технических условий соответствует только система ЗАО «Золотая корона» (требование о наличии SAM-модуля; необязательности приема МИР, технология для ТК – майфер; «тарифный план (услуга) - Настраиваемая в ПЦ Системы услуга, позволяющая осуществлять льготный проезд в определенном периоде времени (например, онлайн-абонемент), тарифная услуга может быть подключена к Транспортной карте с записанным ТП вида «ЕТК-онлайн» или к бесконтактной банковской EMV-карте, зарегистрированной в РСТК (ЕТК - онлайн является продуктом Золотой короны); соответствие требованиям п. 10.4, 10.4.3.1. конкретного оборудования (NEW8210) без возможности использования аналогов; технические требования п. 5.3.6.3.1. поддерживают только один стандарт бесконтактных микропроцессоров, не подразумевая другие. Кроме того, заявитель не согласен с критериями оценки заявок п. 2.6. «Наличие непрерывного опыта работы Участника либо контрагента Участника по предоставлению информационно-технических услуг в рамках Системы в регионах Российской Федерации. К учёту принимаются муниципальные городские образования с населением 1 000 000 человек», поскольку г. Чита не является городом с населением 1 000 0000 человек.

Представители заказчика с доводами заявителя не согласились, пояснив следующее:

«МП ТУ планирует не только предоставлять услугу безналичной оплаты проезда своим пассажирам по банковским картам, но и внедрить единую транспортную карту жителя Забайкальского края, а также осуществлять функции Транспортного Оператора по предоставлению услуги безналичной оплаты проезда на всех видах общественного транспорта Забайкальского края.

В этой связи Техническое задание к Документации о проведении запроса предложений построено следующим образом. Заказчик подробно описал как он видит будущую систему, чем и как он планирует пользоваться в рамках желаемой системы, какой порядок взаимодействия участников системы он видит. Заказчик предлагает участникам поставить уже готовое программное обеспечение или разработать новое под потребности Заказчика. Основываясь на опыте других заказчиков и изучая их уже работающие системы организации оплаты проезда в пассажирском транспорте, Заказчик попытался весьма подробно описать систему (схему работы), которую хотел бы видеть в Забайкальском крае.

1. В соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ порядок определения НМЦ договора устанавливается Положением о закупках заказчика. Главой 4 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Муниципального предприятия городского округа «Город Чита» «Троллейбусное управление» (далее - Положение) установлено право Заказчика при обосновании НМЦ пользоваться информацией о ценах производителей, общедоступными результатами изучения рынка, и иными источниками информации.

Федеральным законом №223-ФЗ, Положением о закупках не установлены требования и какие-либо ограничения к лицам, у которых запрашиваются коммерческие предложения для обоснования НМЦ договора вышеуказанными способами, в связи с чем, коммерческие предложения могут запрашиваться у любых лиц.

Принимая во внимание то, что ООО «ОТС» подало заявку на участие в запросе предложений и смогли предложить конкурентные тарифы на обслуживание, можно утверждать, что обоснование НМЦ договора объективное и не способствовало какому - либо ограничению конкуренции.

2. Заказчик не согласен с доводами заявителя настоящего пункта по следующим причинам:

а) Требование о наличии SAM-модуля.

Требование по наличию в транспортных терминалах MSAM обусловлено требованиями к безопасности выгружаемых из терминала транзакций (транзакции должны быть защищены от

изменений), установку защищенного соединения для предотвращения возможности перехвата трафика между терминалом и клиентской картой при выполнении операций.

б) Предприятие обязано осуществлять расчёты с помощью Платёжной системы «Мир» и предъявляет соответствующие требования к поставляемому ПО.

в) Платёжная система «МИР» применяет платёжное приложение Mir Pay. Бесконтактная оплата Mir Pay, осуществляемая при помощи смартфонов, поддерживающих технологию NFC, и должна приниматься в любом терминале, в котором принимаются бесконтактные карты "Мир", так как, согласно ФЗ № 161-ФЗ, национальная платёжная система - совокупность операторов по переводу денежных средств (включая операторов электронных денежных средств), банковских платёжных агентов (субагентов), платёжных агентов, организаций федеральной почтовой связи при оказании ими платёжных услуг в соответствии с законодательством Российской Федерации, операторов платёжных систем, операторов услуг платёжной инфраструктуры, операторов услуг информационного обмена, иностранных поставщиков платёжных услуг, операторов иностранных платёжных систем, поставщиков платёжных приложений.

г) Требования к учёту наличных денежных средств с помощью карты учёта наличных. Заказчик учёт наличных денежных средств предполагает именно таким образом - то есть данные карты выдаются и/или «закрепляются» за каждым кондуктором или водителем, и должны быть выданы персонально и позволять точно идентифицировать сотрудника, принимающего наличные денежные средства от пассажира в транспортном средстве, а также карты необходимы для формирования дальнейшей отчетности по кондукторам/водителям, сдачи наличных, проведения сверок и прочее. С точки зрения Заказчика подобное словесное обозначение ясно выражает пожелание Заказчика к будущей системе. Словесное обозначение подобной вещи Участника может быть любым.

д) Заказчик планирует использование в своей системе стандарта Mifare — это обусловлено его массовым и не только в пределах РФ распространением и возможностью быстрой схемы перевыпуска и переноса остатка средств. Недорогая стоимостью микропроцессора, по сравнению с банковской картой с чипом EMV, которая позволит экономить Предприятию на услугах эмиссии транспортных карт и впоследствии установить более низкую стоимость при продаже карт с Mifare относительно стоимости карт с чипом EMV.

е) ЕТК-онлайн - это Единая Транспортная Карта с возможностью пополнения онлайн через приложения, терминалы, банкоматы и т.д. Данный тип проездного реализован и в других транспортных системах, предлагаемых на рынке, и позволяет сэкономить на построении агентской инфраструктуры, т.к. не требуется наличие считывателей, например, на устройствах самообслуживания или покупки терминалов пополнения для записи данных непосредственно на карту.

Подобные онлайн карты производят, например, компания «Розан» - Система «Удобный Маршрут», компания Штрих-М в виде ЕТК «Волна Балтики».

Наименование «Единая транспортная карта онлайн» информативно наиболее полно отражает желание (потребность) Предприятия. Тем более, что это решение наиболее известно и участнику будет легче понять цель Заказчика. Наименование «ЕТК-онлайн» — не является зарегистрированным товарным знаком, соответственно правообладателя не имеет. Кроме того, введение единой транспортной карты необходимо для того, чтобы увеличить процент безналичной оплаты проезда и участвовать в конкурсах по обновлению пассажирского транспорта по федеральной программе «Безопасные и качественные автомобильные дороги». Любой участник, ставший победителем, по согласованию с Заказчиком может изменить наименование.

3. Оборудование, указанное в п. 10.4.3.1 Приложении № 4 Технического задания, не является предметом закупки, в связи с чем, признаки ограничения конкуренции отсутствуют, данное оборудование указано в силу того, что оно уже используется Заказчиком: терминалы NEW 8210 от компании NEW POS TECHNOLOGY LIMITED (переносные терминалы, которые в настоящее время использует кондуктор в троллейбусах МП ТУ) и «ВМ-18» от компании «Транстелематика» (стационарные терминалы расположенные на поручнях в автобусах марки МАЗ принадлежащих МП ТУ).

4. Для Транспортных карт в конкурсной документации выбор стандарта MIFARE обусловлен, его массовым распространением в представляемых на рынке Транспортных системах, так же п. 5.3.6.3.1 поддерживает требования и других бесконтактных микропроцессоров для реализации оплаты проезда, например, прием бесконтактных банковских EMV- карт, поэтому ограничение конкуренции не прослеживается.

5. Устанавливая данное требование, Заказчик исходил из планов по принятию на себя функции Транспортного Оператора, с возможностью подключения коммерческих Перевозчиков общественного транспорта к услуге безналичной оплаты проезда по всему Забайкальскому краю и поставляемое ПО, а также услуги по поддержанию ПО должны обеспечить бесперебойную работу с подобным объёмом. Кроме того, сам критерий не является ограничивающим конкуренцию в силу того, что не порождает обязанность отклонения участника закупки, а лишь дает возможность получить оценку по критерию в соответствии со шкалой показателей критериев и следуя основополагающему принципу такой процедуры как запрос предложений, призван определить наиболее лучшие условия для исполнения договора.

В срок, предусмотренный для направления запроса на разъяснение положений документации, ни одного запроса не поступило».

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы представители заказчика пояснили, что заявитель, несмотря на многомиллионную задолженность перед предприятием, направил заявку на участие в закупке, которая комиссией признана соответствующей требованиям документации, по количеству баллов участник занял 2 место (113 баллов), победителем определено ЗАО «Золотая корона» (присвоено 194 балла).

На основании изложенного представители заказчика просят признать жалобу необоснованной.

Рассмотрев представленные документы, заслушав пояснения сторон, комиссия Забайкальского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с частями 1 и 2 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Заказчик в закупочной деятельности руководствуется Положением о закупках товаров, работ, услуг Муниципального предприятия городского округа «Города Читы» (утв. Приказом директора МП ТУ от 02.02.2021 №122)

07.02.2021 заказчиком – МП ТУ на официальном сайте ЕИС размещена документация о проведении запроса предложений на поставку программного обеспечения и внедрение автоматизированной электронной системы учета и оплаты проезда пассажиров и провоза багажа на общественном транспорте на межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории муниципальных образований Забайкальского края и городского округа «Город Чита» включая оказание процессинговых услуг (реестровый № 32109966286).

Начальная (максимальная) цена - 4 114 833,34 рублей.

На участие в закупке поступило 2 заявки, обе признаны соответствующими требованиям документации, победителем признано ЗАО «Золотая корона», второе место – ООО «ОТС» (протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе предложений от 17.02.2021 №1976220).

Доводы заявителя об ограничении числа участников закупки установленными заказчиком требованиями к техническим и функциональным характеристикам системы, признаны Комиссией необоснованными ввиду следующего.

Документация разрабатывается исходя из потребностей заказчика в товаре, работах, услугах необходимых для осуществления его функций. Заказчик вправе включить в документацию о закупке качественные, технические и функциональные характеристики товаров, работ, услуг, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. Доводы заявителя о нарушении заказчиком Закона о защите конкуренции, Закона о закупках в части ограничения количества участников закупки установленными требованиями к системе признаны Комиссией необоснованными ввиду того, что заказчик при осуществлении закупки не имеет возможности установить требования к характеристикам системы, которые удовлетворяли бы всех возможных участников закупок. Закон о закупках, Положение о закупках не обязывают заказчика при определении характеристик поставляемой для нужд МУ ТУ системы в документации устанавливать такие характеристики, которые соответствовали бы всем существующим типам, видам, моделям систем.

Участник закупки - любое юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала или любое физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя.

Таким образом, Комиссия отмечает, что участником закупки на поставку программного обеспечения и внедрение автоматизированной электронной системы учета и оплаты проезда пассажиров и провоза багажа на общественном транспорте на межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок на территории муниципальных образований Забайкальского края и городского округа «Город Чита» включая оказание процессинговых услуг может выступить любое лицо, в том числе и не являющееся производителем требуемой к поставке системы, готовое поставить товар, отвечающий требованиям документации о закупки и удовлетворяющий потребностям заказчика.

Заявителем не представлены доказательства, свидетельствующие о том, что требования к поставляемой системе, включенные в документацию о закупке, создали одним участникам закупки преимущество перед другими, являлись непреодолимыми для некоторых участников, в том числе и для ООО «ОТС» (которым также подана заявка на участие в закупке и признана соответствующей документацией).

Исходя из изложенного, комиссия Забайкальского УФАС России не выявила в действиях заказчика при осуществлении закупки №32109966286 нарушений требований Закона о закупках, Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного, руководствуясь частями 14, 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ОТС» на действия заказчика – Муниципального предприятия городского округа «Города Читы» при проведении запроса предложений на поставку программного обеспечения и внедрение автоматизированной электронной системы учета и оплаты проезда пассажиров и провоза багажа на общественном транспорте на межмуниципальных и муниципальных маршрутах регулярных перевозок на

территории муниципальных образований Забайкальского края и городского округа «Город Чита» включая оказание процессинговых услуг (реестровый № 32109966286) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Забайкальского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председатель комиссии



А.В. Горбунова

Члены комиссии



А.О. Осипова

И.С. Китаева