

---

25.08.2020 г.

№ 01-2020

**В Управление Федеральной антимонопольной службы  
по городу Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05 (доб 077-100; 077-105)

E-mail: to77@fas.gov.ru

**Заказчик процедуры закупки: Акционерное общество «Научно-исследовательский и конструкторский институт монтажной технологии — Атомстрой» (АО «НИКИМТ-Атомстрой»)**

Место нахождения: 127410, г. Москва,

Алтуфьевское ш., д.43, стр. 2

Почтовый адрес: 127410, г. Москва,

Алтуфьевское ш., д.43, стр. 2

**ЖАЛОБА**

**на действия Заказчика и Организатора открытого одноэтапного  
открытого конкурса в электронной форме**

Заказчиком, являющимся Организатором закупки - Акционерное общество «Научно-исследовательский и конструкторский институт монтажной технологии — Атомстрой» (сокращённо АО «НИКИМТ-Атомстрой») было размещено извещение о проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право

заключения договора на аренду транспортных средств без экипажа для нужд обособленного подразделения Управление механизации и автотранспорта АО «НИКИМТ-Атомстрой».

Извещение о проведении открытого запроса предложений в электронной форме и документация открытого запроса предложений опубликованы 18.08.2020 г. в информационно-коммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> (№ 32009413710), на официальном сайте Госкорпорации «Росатом» о размещении заказов на закупки товаров, работ, услуг <http://zakupki.rosatom.ru> (№ 200818/0668/900) и на электронной торговой площадке [www.etp-ets.ru](http://www.etp-ets.ru) Извещение о проведении закупки № 32009413710.

**Заказчик, являющийся Организатором закупки:** Акционерное общество «Научно-исследовательский и конструкторский институт монтажной технологии — Атомстрой» (сокращённо АО «НИКИМТ-Атомстрой»)

Место нахождения: 127410, г. Москва, Алтуфьевское ш., д.43, стр. 2

Почтовый адрес: 127410, г. Москва, Алтуфьевское ш., д.43, стр. 2

Тел.: +7 (495) 411-6550

Факс: +7 (495) 411-6552

эл. почта: [zakupki@atomrus.ru](mailto:zakupki@atomrus.ru)

Согласно п.п. 8) тома 1 документации запроса предложений начальная (максимальная) цена договора: 14 464 031 (Четырнадцать миллионов четыреста шестьдесят четыре тысячи тридцать один) рубль 91 копейка, в том числе НДС (20%); 12 053 359 (Одиннадцать миллионов пятьдесят три тысячи триста пятьдесят девять) рублей 92 копеек, без НДС.

Дата начала срока подачи заявок на участие в запросе предложений:

**«18» августа 2020 года.**

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в запросе предложений:

**10-00 (время московское) «26» августа 2020 года.**

В соответствии с пп. 2) Раздела 1 тома 1 документации запроса предложений закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 9 октября 2019 года № 121), с учетом приказа/-ов генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.02.2019 № 1/191-П (в редакции приказа Госкорпорации «Росатом» от 01.08.2019 № 1/787-П) (далее по тексту – ЕОСЗ)..

Закупка регулируется Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закупка осуществляется в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352 (далее – Положение).

Обжалуемые действия Заказчика, являющегося Организатором при закупке товаров, работ, услуг, соответствующие доводы: по мнению Заявителя, Заказчиком нарушены положения ЕОСЗ и Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции", вызваны установлением в закупочной документации требований, которые существенно нарушают законные права Заявителя при проведении открытого запроса предложений.

### Доводы жалобы:

1. Согласно п. 2.3.1 технического задания, которое является неотъемлемой частью закупочной документации, предусмотрены требования к арендованному транспорту, а именно автомобиль Toyota Camry или аналог, Renault Kaptur или аналог, Микроавтобус Mercedes 6 мест или аналог.

В соответствии с п. 10 ст. 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

По смыслу положений ЕОСЗ и Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, закупка или аренда автомобиля определенной марки, например, "Рено дастер" (со словами "или эквивалент") не является случаем, когда не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки и не относится к другим случаям исключений, когда возможно указание товарного знака.

Закупка или аренда конкретного автомобиля определенного производителя не является объективной и обоснованной, так как заказчик может использовать любой автомобиль похожего "класса" и указание товарного знака автомобиля будет являться требованием, ограничивающим количество участников закупки.

При покупке автомобиля заказчику следует установить максимальные и (или) минимальные значения показателей объекта закупки, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Описывать объект закупки следует таким образом, чтобы под описание могли подойти автомобили и другой марки (другого производителя).

Однако, в техническом задании полностью отсутствует описание технических характеристик автомобилей.

Под параметры автомобиля "Toyota Camry", указанные в документации, не подходят иные марки автомобилей.

Наиболее схожие по параметрам с "Toyota Camry" автомобили "Nissan Teana" и "Honda Accord" также не подходят требованиям Заказчика по параметрам "Объем багажника" и "Расход топлива" соответственно.

Таким образом, установленные Заказчиком требования влекут за собой ограничение количества участников закупки и указав в документации товарный знак поставляемого товара Заказчик нарушает положения ЕОСЗ, нормы Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции".

**Вышеуказанные доводы Заявителя подтверждается актуальной практикой: решение Дагестанского УФАС России от 8 сентября 2014 г. № 478А-2014, решением Рязанского УФАС России от 4 августа 2014 г. по делу № 265/2014-3/2**

2. В соответствии с п. 3.1.4 проекта договора, который является неотъемлемой частью закупочной документации, Арендодатель обязан своевременно и за свой счет проводить технический осмотр Транспорта у уполномоченного оператора технического осмотра.

На время проведения технического осмотра Транспорта Арендодатель обязан предоставить Арендатору Транспорт с аналогичными характеристиками.

По смыслу ст. 5.1. ЕОСЗ требования к участникам должны устанавливаться в Информационной карте закупочной документации (п. 2.1.1) и техническом задании.

Требования к количеству и техническим характеристикам транспортных средств установлены в техническом задании, которое является неотъемлемой частью закупочной документации.

Вышеуказанные условия о предоставлении автотранспорта на время техосмотра являются незаконными и противоречат положениям ст. 5.1 ЕОСЗ, а также нормам п.п. 1,2 ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, ст. 1.2 ЕОСЗ.

3. Пунктом 3.1.8 проекта договора предусмотрено, что при подписании настоящего Договора, Арендодатель обязан предоставить Арендатору заверенные нотариусом или уполномоченным должностным лицом Арендатора копии следующих документов, содержащих актуальную и точную информацию:

–свидетельство о государственной регистрации/лист записи ЕГРЮЛ;  
–свидетельство о постановке на учет в налоговый орган /лист записи ЕГРЮЛ;

–Устав Арендодателя;

–Документ, подтверждающий полномочия лица от Арендодателя на подписание Договора (протокол общего собрания учредителей (акционеров) или решение учредителя об избрании руководителя, приказ о назначении руководителя, доверенность (при необходимости));

–выписку из ЕГРЮЛ с датой не позднее 6 месяцев от даты подписания настоящего Договора (а если были изменения – то не ранее внесения таких изменений в соответствующий реестр);

–бухгалтерская (финансовая) отчетность за последний заверченный год с отметкой налогового органа о приеме (или с приложением квитанции о приеме) и последний заверченный период.

Все необходимые документы, участник закупки обязан предоставить в порядке, предусмотренном п. 2.1.1 закупочной документации в момент подачи заявки.

По смыслу ст. 5.1. ЕОСЗ требования о предоставлении всех необходимых документов должны устанавливаться в Информационной карте закупочной документации (п. 2.1.1).

В соответствии с п.п. 1.1) п. 2.1.1 получение сведений о государственной регистрации юридических лиц, индивидуальных предпринимателей осуществляется организатором закупки (заказчиком) самостоятельно с помощью сайта <http://egrul.nalog.ru/#>.

При таких обстоятельствах, вышеуказанные требования Заказчика являются совершенно избыточными.

Таки образом, вышеуказанные действия Заказчика нарушают нормы ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", п.п. 1,2 ст. 3 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ, ст. 1.2 ЕОСЗ.

4. В соответствии с п. 3.1.7 проекта договора, который является неотъемлемой частью закупочной документации, при подписании настоящего Договора, Арендодатель обязан представить Арендатору информацию о принадлежности Арендодателя к субъектам малого или среднего предпринимательства, либо сообщить о том, что Арендодатель не относится к субъектам малого или среднего предпринимательства (Приложение № 5 к Договору).

При этом, в содержании Приложения № 5 указано, что в случае, если организация не является субъектом малого или среднего предпринимательства такая организация должна подтвердить, что наименование организации в соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 4 Федерального закона Российской Федерации от 24.07.2002 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации») не обладает критериями, позволяющими относить организацию к субъектам малого или среднего предпринимательства.

Вместе с тем, согласно п.п. 2) тома 1 части 1 закупочной документации и извещения о проведении закупки, данная закупка осуществляется в соответствии с подпунктом «б» пункта 4 Положения об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, годовом объеме таких закупок и порядке расчета указанного объема, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 г. № 1352.

То есть, в закупочной документации могут принять участие исключительно субъекты малого и среднего предпринимательства.

Особенности закупок у субъектов МСП установлены требованиями ст. 7.15 ЕОСЗ.

В соответствии с п. 1 ст. 7.15 ЕОСЗ предусмотренные настоящей статьей особенности планирования, подготовки и проведения закупок применяются при проведении спецторгов и имеют приоритет над общими правилами, установленными главами 4 - 6, 9 Стандарта. Приложения к Стандарту применяются в части, не противоречащей положениям настоящей статьи и Законодательству о закупках.

При этом, согласно п. 2 ст. 7.15 ЕОСЗ при формировании ГПЗ необходимо обеспечивать соблюдение требований, установленных Законодательством о закупках об особенностях участия субъектов МСП в закупках заказчиков.

В соответствии с п.п. б) ст. 5.1 ЕОСЗ не допускается установление требований и критериев оценки, влекущих за собой нарушение законодательства РФ, а для закупок, по результатам которых договоры исполняются на территории иностранного государства и поставляемая по договору продукция используется на территории иностранного государства, также законодательства такого государства.

По мнению Заявителя, не допустимо устанавливать в проекте договора взаимоисключающие условия, которые дают неоправданные преимущества недобросовестным участникам, прямо нарушают условия проведения закупки и требования ЕОСЗ.

**5.** В соответствии с п. 1.3 проекта договора, который является неотъемлемой частью закупочной документации, Арендодатель гарантирует, что на момент заключения настоящего Договора предоставляемый в аренду Транспорт принадлежит Арендодателю на праве собственности или ином законном основании, в споре или под арестом не состоит, не является предметом залога, не обременен правами третьих лиц, не имеет препятствий для его использования в соответствии с целевым назначением.

Одновременно, данный пункт проекта договора содержит примечание, в соответствии с которым, в случае, если Транспорт является предметом залога или обременен правами третьих лиц необходимо указать наименование и реквизиты документов, подтверждающих согласие залогодержателя или третьих лиц на передачу Транспорта в аренду, с приложением соответствующих документов.

В соответствии с п.п. б) ст. 5.1 ЕОСЗ не допускается установление требований и критериев оценки, влекущих за собой нарушение законодательства РФ, а для закупок, по результатам которых договоры исполняются на территории

иностранного государства и поставляемая по договору продукция используется на территории иностранного государства, также законодательства такого государства.

По мнению Заявителя, не допустимо устанавливать в проекте договора взаимоисключающие условия, которые дают неоправданные преимущества недобросовестным участникам по сравнению с участниками, которые действуют добросовестно.

6. В соответствии с п. 5 ст. 4 Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В порядке, предусмотренном п.п. 14) тома 1 части 1, Разделом 7 тома 1 части 2 закупочной документации и соответственно Разделом 7 Приложения № 12 к ЕОСЗ, Заявителем через ЭТП Заказчику были направлены вопросы о разъяснении положений закупочной документации (**скриншоты прилагаются**). Однако в нарушение вышеуказанных положений закупочной документации и ЕОСЗ, Заказчик в установленные сроки ответы на данные вопросы Заявителя не разместил. Данное обстоятельство является существенным нарушением и соответственно Заказчик обязан продлить сроки подачи заявок на участие в запросе предложений и разместить ответы на вопросы на ЭТП.

В соответствии с частью 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно п.п. 7 ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" конкуренция - соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

В соответствии со ст. 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" не допускаются иные формы недобросовестной

конкуренции наряду с предусмотренными статьями 14.1 - 14.7 настоящего Федерального закона.

Таким образом, по смыслу ст. 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции» недобросовестная конкуренция – это любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые:

1. направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности,

2. противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и

3. причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам-конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации (ст. 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции»).

В связи с этим, недобросовестная конкуренция представляет собой одну из форм злоупотребления правом.

При таких обстоятельствах, по мнению заявителя, все перечисленные в настоящем Заявлении факты и доводы могут свидетельствовать о прямых и умышленных нарушениях со стороны Заказчика норм ст. 17, 14.8 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции», а также ст. 10 ГК РФ.

В соответствии с частью 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Согласно ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции" антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", ст. ст. 17, 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

**ПРОШУ:**

1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению и провести проверку процедуры закупки.

2. Обязать Заказчика процедуры закупки устранить нарушения норм Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ "О защите конкуренции и внести соответствующие изменения в закупочную документацию.

### **Приложения:**

1. Копия документации о запросе предложений Часть 1 Том 1, в 1 экз., на 14 листах.

2. Копия технического задания, в 1 экз., на 6 листах.

3. Копия Свидетельства о государственной регистрации Заявителя, в 1 экз., на 1 листе.

4. Скриншоты, в 1 экз., на 2 листах.

5. Копия проекта договора, в 1 экз., на 13 листах.