

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по г. Москве.**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4,  
стр. 1

[to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**Заявитель: ООО «АЗК Строй Групп»**

Адрес: Россия, 127521, г. Москва, 12-й пр-зд

Марьиной рощи, д.9, стр.1

Тел. 8 495 649 33 84

Email: atesh286@mail.ru

ИНН 7717699730

ОГРН 1117746375581

**Заказчик:**

**Акционерное общество "Мосэнергосбыт"**

Место нахождения: 117312,

Москва, Академический, Юго-Западный, ул.

Вавилова, 9

Почтовый адрес: 117312, Москва, ул.Вавилова, д.9

Контактные лица: Титов А.С.

тел.: +7 (495) 6648840, доб.: 3188

Адрес электронной почты: [titov\\_as@interra.ru](mailto:titov_as@interra.ru)

**Реестровый номер закупки: № 31908094754**

**заявка №2**

**Обжалуемые действия:**

**Неправомерное отклонение заявки.**

**Содержание (доводы) жалобы:**

Наша заявка под номером 2 отклонена по следующим основаниям (выдержка из протокола):

«Предложение ООО «АЗК Строй Групп» (127521, г. Москва, 12-й пр-зд Марьиной рощи, д.9, стр.1, ИНН 7717699730, КПП 771701001) не отвечает условиям закупки, поскольку содержит существенные нарушения требований Закупочной документации: П. 5.1.1 ТЗ (часть 1) не соответствует - отсутствует сотрудник с высшим пожарно-техническим образованием. П. 5.1.2 ТЗ не соответствует. В наличие 6 сотрудников (вместо 8), состоящих на штатных должностях в данной организации и осуществляющих монтаж и обслуживание систем безопасности, имеющих минимальный стаж работы не менее 3-х лет, имеющих высшее техническое образование. У представленных сотрудников отсутствуют или просрочены свидетельства о повышении квалификации в области пожарной безопасности). П. 5.1.4 ТЗ не соответствует. В наличии только 3 сотрудника (вместо 6) с подтвержденным документами допуска к работе на высоте 2 группы (Шатов А.Г., Чабровский А.С., Наумов О.Г.). П.5.1.5 ТЗ не соответствует. Хотя в наличии приказ о создании ремонтно-восстановительных бригад с указанием ФИО (3 бригады по 2 человека - соответствуют требованиям ТЗ) все 6 сотрудников не соответствуют ТЗ - только у 5

человек (вместо 6) стаж более 3 лет (Гранит П.П. - стаж менее 3-х лет), все свидетельства о повышении квалификации в области ПБ отсутствуют или просрочены, допуск к работе в электроустановках напряжением до 1000 В только у 3 человек (Чабровский А.С., Гранит П.П., Рыбаков А.В.), у остальных 3 сотрудников протокол по допуску в наличии, а удостоверения отсутствуют (Власкин В.П., Додонов С.О., Мамонов С.В.).

На основании условий ТЗ (пп. 5.1.5, 5.2.1, 5.2.2 ТЗ) 16.08.2019 представителем Заказчика закупки был осуществлён выезд к Участнику закупки по указанному в Справке о МТР адресу (отв. от Участника Евтухов В.Б.. адрес офиса, склада - г. Москва, Ростовская наб., д. 5) на предмет проверки физического наличия вышеуказанных пунктов ТЗ. В результате выезда установлено отсутствие ремонтно-восстановительных бригад (со слов представителя Участника они на выезде). По результатам выезда составлен акт. Количество сотрудников участника в Справке о кадровых ресурсах (51 человек) не соответствует Штатному расписанию (29 человек). П. 5.2.1 ТЗ не соответствует. У Участника в Справке о материально-технических ресурсах отсутствует указание количества систем безопасности, находящихся в резерве на складе. По результатам выезда 16.08.2019 представителем Заказчика закупки к Участнику было выявлено отсутствие резерва оборудования по указанному адресу (г. Москва, Ростовская наб., д. 5) и получена информация, что склад находится в контейнере по другому адресу: г. Москва, ул. Промышленная, д. 11. П. 5.2.2 ТЗ не соответствует. Не представлен договор аренды по указанным в закупочной документации адресам (в наличии только акты приема-передачи) - актуальность срока аренды оценить не представляется возможным. Кроме того во время встречи по указанному в Справке о МТР адресу: г. Москва, Ростовская наб., д. 5 было выяснено, что у Участника отсутствует своя оперативная дежурная смена не менее одного оператора с круглосуточным режимом работы, наличие пульта централизованного наблюдения ПЦН. Данную услугу для Участника выполняет другая организация. По результатам выезда составлен акт. П. 5.4 ТЗ не соответствует - отсутствуют разрешения в соответствии с Приказом Минэкономразвития России от 30.05.2014 № 326 и регистрация в реестре ФСА. П. 5.7 ТЗ не соответствует. В представленной Справке о выполнении аналогичных договоров и копиях договоров отсутствует опыт по обслуживанию, ремонту системы контроля и управления доступа. Не представлены рекомендации организаций, в которых устанавливались системы безопасности; представленная в составе заявки на участие в закупке справка о цепочке собственников не соответствует утвержденной форме 22 (п.10.22.1. закупочной документации - нет типового текста под таблицей; ИНН контрагента в справке о цепочке собственников не соответствует данным ФНС РФ).

Предлагается отклонить данное предложение...».

### **Считаем отклонение не правомерным и не обоснованным, доводы Заявителя:**

Утверждаем, что предложение ООО «АЗК Строй Групп» на участие в конкурсе на право заключения договора на оказание услуг по техническому обслуживанию охранно-пожарной сигнализации для нужд АО «Мосэнергосбыт» отвечает всем требованиям конкурсной документации в части состава и содержания представленных документов.

Отклонение не правомерное и не обоснованное.

Так согласно, п. 39.2.8.1 Положения о закупках АО «Мосэнергосбыт» (далее Положение), «Заявка Участника закупки может быть отклонена от участия в конкурсе в случаях, установленных Закупочной документацией.»,

согласно п. 39.2.8.2. Положения «Перечень критериев оценки, весовые коэффициенты и иная информация о порядке проведения оценки Заявок в отношении конкретной закупки определяются в Закупочной документации.»

согласно разделу 34 Положения, Критерии разделяются на отборочные и оценочные, при этом «п. 34.1. Отборочные критерии в целях признания Заявок Участников закупки

соответствующими условиям закупки (отклонения Заявок), а также оценочные критерии в целях сопоставления Заявок Участников закупки и их ранжирования по степени предпочтительности для Заказчика устанавливаются в Закупочной документации.»

В закупочной документации, размещенной на сайте ЕИС 12.07.2019 16:24, в

п. 4.16.6 перечислен исчерпывающий перечень оснований для отклонения заявки от участия в конкурсе:

«Закупочная комиссия осуществляет рассмотрение и оценку вторых частей заявок на участие в закупке, участников закупки, на предмет их соответствия требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также, в соответствии с системой критериев оценки и сопоставления, указанными в разделе 9 настоящей закупочной документации, и определяет перечень участников, допускаемых к дальнейшему участию в закупке. Вторые части заявок на участие в закупке, участники закупки, должны полностью соответствовать каждому из установленных настоящей Закупочной документацией требований. Участник закупки не допускается Закупочной комиссией к дальнейшему участию в закупке в следующих случаях:

– содержания во второй части заявки сведений о ценовом предложении участника. В случае если, Участник закупки, в одобрении крупной сделки, и/или техническом предложении, указал сумму менее начальной (максимальной) цены лота, данный факт будет расцениваться как наличие предложения о ценовом предложении в соответствующей части заявки на участие в закупке;

– не представления требуемых согласно настоящей закупочной документации документов либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике закупки, в том числе привлекаемых субподрядчиках/соисполнителях (в случае привлечения), или о предлагаемых работах;

– несоответствия сведений, указанных Участником закупки при заполнении соответствующих форм в интерфейсе электронной торговой площадки, сведениям, указанным в составе заявки на участие в закупке;

– несоответствия Участника закупки, в том числе привлекаемых субподрядчиков/соисполнителей (в случае их привлечения), требованиям, установленным в настоящей закупочной документации;

– не предоставление Участником закупки справки о цепочке собственников (до конечных бенефициаров) и комплекта подтверждающих документов в отношении сведений представленных в справке о цепочке собственников по форме и в соответствии с инструкциями указанными в настоящей закупочной документации (не требуется предоставлять, если участник закупки является участником Программы партнерства с субъектами малого и среднего предпринимательства, а стоимость закупки не превышает 200 000 000 (двести миллионов) рублей и нет изменений. Если нет изменений, участник, в составе заявки на участие в закупке предоставляет гарантийное письмо (форма 16) об отсутствии изменений в документах, представленных в рамках участия в Программе партнерства;

– обнаружение хотя бы одного из стоп-факторов в рамках оценки деловой репутации по критериям, предусмотренным в Методике оценки деловой репутации контрагентов – резидентов РФ Раздел 9 настоящей закупочной документации;

– не представления протокола разногласий в соответствии с формой, установленной разделом 10 и/или письма-согласия с условиями договора, и/или представление протокола разногласий с «обязательными» условиями и/или без указания статуса условий будут основанием для отклонения заявки Участника. При формировании протокола разногласий,

участник руководствуется опубликованным проектом договора, при этом в договоре может быть предусмотрена вариативность исполнения отдельных его положений. При наличии в проекте договора вариативности исполнения отдельных его положений, вариант обозначенный как приоритетный имеет первостепенное значение для Заказчика, а остальные варианты второстепенными. В случае указания участником в протоколе разногласий положений, не являющихся приоритетными, участник соглашается, что окончательное решение о выборе вариативного условия остается за заказчиком, а участник, в случае признания его победителем согласен заключить договор на условиях, приоритетных для заказчика;

- не представление заверенной Участником закупки копии справки об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, пеней, штрафов, процентов) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, либо справки о состоянии расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам организаций и индивидуальных предпринимателей;
- непредставление согласия Участника закупки, на выполнение работ, оказания услуг в соответствии со сметой Заказчика размещенной в разделе 7 Техническая часть настоящей закупочной документации (применяется в случае проведения закупки на выполнение работ/оказание услуг, а также при наличии сметы Заказчика. В случае отсутствия сметы Заказчика, предоставление согласия не требуется);
- отсутствие Сведений об участнике закупки в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, размещенном на официальном сайте ФНС России в сети «Интернет» (<https://rmsp.nalog.ru/search.html>), или Декларации о соответствии участника, критериям субъекта малого/среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209–ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- не соответствия сведений, указанных участником, в Декларации о соответствии участника, критериям субъекта малого/среднего предпринимательства, установленным статьей 4 Федерального закона от 24.07.2007 года № 209–ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации»;
- заполнение участником графика оплаты с нарушением формы и/или инструкции (в том числе несоответствие по условиям оплаты указанным в настоящей закупочной документации), а также в случае не заполнения обязательных к заполнению граф.»

***(К нашей заявке все данные основания не применимы!!!)***

Согласно п. 5.4.3 Закупочной документации:

«Разделение критериев рассмотрения, оценки и сопоставления заявки, на отборочные и оценочные по требованиям, установленным в настоящем подразделе, определены в разделе 9 «Руководство по экспертной оценке» настоящей закупочной документации.»

Раздел № 9 «Руководство по экспертной оценке» не содержит в своём составе и содержании условий разделения критериев на отборочные и оценочные!!! Т.е. другими словами в закупочной документации отсутствуют положения, которые разделяли бы установленные Заказчиком критерии (квалификационные требования к участникам закупок) на отборочные и оценочные, что делает невозможным отклонение заявок участников, за несоответствие квалификационным требованиям установленных в документации (в частности пункты 5.1.1, 5.1.2, 5.1.3, 5.1.4 ... в Техническом задании), так как все данные требования «априори» становятся оценочными, поскольку Заказчик не

определил какие из критериев являются отборочными, а какие оценочными. Следовательно, у Заказчика нет оснований для отклонения заявки за несоответствие квалификационным требованиям (наличие специалистов и материально технических ресурсов), так как данные требования являются «ОЦЕНОЧНЫМИ»!

Заказчиком нарушены п.3.4.1. Положения о закупках АО «Мосэнергосбыт», не установлены отборочные и оценочные критерии в закупочной документации. В связи с чем все установленные критерии (требования) к участникам Закупок становятся оценочными (исходя из обычаев оценки заявок сложившихся при осуществлении закупок отдельными видами юридических лиц).

Более того обращаем внимание комиссии на тот факт, что осуществление выезда представителя Заказчика по адресам участника для «проверки физического наличия вышеуказанных пунктов ТЗ», не является доказательством факта отсутствия или наличия данных указанных в техническом предложении участника, данный «выезд представителя Заказчика» не прописан в Положении о закупках АО «Мосэнергосбыт», а также не регламентирован ни в 223 ФЗ, ни в других подзаконных актах РФ, основан исключительно на субъективной оценке «представителя» и во внимание при оценке и рассмотрении заявок братья не может, акты которые составлены представителем Заказчика не законны и противоречат, как положению о закупках АО «Мосэнергосбыт», так и положения 223 ФЗ.

Заказчик указывает в протоколе следующее «По результатам выезда составлен акт. Количество сотрудников участника в Справке о кадровых ресурсах (51 человек) не соответствует Штатному расписанию (29 человек).» В справке о кадровых ресурсах мы указали 28 человек, специалистов с которыми заключены трудовые договора (приложены к заявке), согласно Штатному расписанию у нас 29 человек, одна штатная единица свободна.

Резервное оборудование у нас в наличии, как на складе, так и в офисе. При необходимости его всегда можно приобрести у наших партнёров, официальных дилеров и с самого завода, «Представителю» Заказчика было продемонстрировано оборудование, которое находилось в офисе, дано разрешение на осмотр и т.д.

При необходимости (в случае выигрыша процедуры) создание оперативно-дежурной смены не составит труда, о чём мы уведомили Заказчика путём дачи согласия оказать услуги в соответствии с его требованиями.

Таким образом, считаем наше отклонение по данным пунктам не законным, противоречащим положениям 223 ФЗ и 135 ФЗ и нарушающим наши права на участие в конкурсе, что является нарушением основного принципа Закона о закупках отдельных видов юридических лиц- принципа обеспечения конкуренции, направленного на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок.

Так же обращаем внимание комиссии на тот факт, что из 5 поданных заявок до оценки допущена, всего 1 заявка. Снижение цены в результате закупки отсутствует, что косвенно доказывает наличие коррупционной составляющей в действиях закупочной комиссии.

Таким образом, суммируя всё выше перечисленное

#### **ПРОШУ:**

- 1) Приостановить размещение заказа до рассмотрения жалобы по существу.
- 2) Признать жалобу Заявителя обоснованной.

- 3) Провести проверку правомерности действий заказчика; содержания закупочной документации.
- 4) Провести внеплановую проверку деятельности Заказчика.
- 5) При наличии в действиях членов закупочной комиссии признаков административного правонарушения, привлечь членов закупочной комиссии к административной ответственности.
- 6) Выдать предписание об устранении нарушений при размещении заказа и предписание о пересмотре нашей заявки.

Приложения:

1. Протокол № 01-12 от 21.12.2016 о назначении генерального директора.