

Заявитель:

ООО «Правовое обеспечение»
450005, Республика Башкортостан,
г.Уфа, ул.Революционная, д.16/3,
кв.53
pravoob@gmail.com

Заказчик:

Территориальное управление
Федерального агентства по
управлению государственным
имуществом в Республике
Башкортостан
450076, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул.Аксакова, д.62
tu02@rosim.ru

РЕШЕНИЕ

по жалобе № ТО002/10/18.1-2169/2020

на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

18.08.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председателя Комиссии:

Членов комиссии:

при участии:

от ООО «Правовое обеспечение» -

от Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Башкортостан –

рассмотрев жалобу № ТО002/10/18.1-2169/2020 ООО «Правовое обеспечение» (450005, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Революционная,

0189305

д.16/3, кв.53) от 05.08.2020 вх. №14661 на действия Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Башкортостан (450076, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.Аксакова, д.62) при проведении открытого аукциона по реализации имущества должников, сведения о которых размещены на официальном сайте www.torgi.gov.ru (извещение № 130720/2681952/01) и в газете «Республика Башкортостан» от 10.07.2020 №80 (29165), по лотам №№ 16, 18, 19,

в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Правовое обеспечение» (450005, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Революционная, д.16/3, кв.53) от 05.08.2020 вх. №14661 на действия Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Башкортостан (450076, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.Аксакова, д.62) при проведении открытого аукциона по реализации имущества должников, сведения о которых размещены на официальном сайте www.torgi.gov.ru (извещение № 130720/2681952/01) и в газете «Республика Башкортостан» от 10.07.2020 №80 (29165), по лотам №№ 16, 18, 19.

Заявитель оспаривает действия Заказчика в части отказа в допуске ООО «Правовое обеспечение» к участию в аукционе в связи с предоставлением неполного пакета документов в соответствии с требованиями, содержащимися в информационном сообщении, а именно: не представлены нотариально заверенные копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации.

Заказчик с доводами жалобы не согласен, представлены письменные возражения от 11.08.2020 вх.№15073 и дополнения к возражениям от 14.08.2020 вх.№15291, в связи с чем просит признать жалобу Заявителя необоснованной.

Изучив все представленные материалы, заслушав пояснения лиц, участвующих в заседании, Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалобы на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, за исключением жалоб, рассмотрение

которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Реализация имущества должников регламентируется нормами Гражданского кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее – Закон об исполнительном производстве), а также Соглашением ФССП России №0001/13, Росимущества №01-12/65 от 30.04.2015 «О взаимодействии Федеральной службы судебных приставов и Федерального агентства по управлению государственным имуществом по вопросам организации продажи имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество» (далее – Соглашение).

В соответствии с пунктом 2 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации, в качестве организатора торгов могут выступать собственник вещи, обладатель иного имущественного права на нее, другое лицо, имеющее интерес в заключении договора с тем, кто выиграет торги, а также лицо, действующее на основании договора с указанными лицами и выступающее от их имени или от своего имени, если иное не предусмотрено законом (нотариус, специализированная организация и др.).

Согласно пункту 1 статьи 89 Закона об исполнительном производстве, реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества (далее - организатор торгов).

В соответствии с Приказом Президента Российской Федерации от

12.05.2008 №724, Постановлением Правительства Российской Федерации от 05.06.2008 №432, функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом.

Согласно пункту 1.2 Соглашения, реализацию арестованного имущества осуществляет Росимущество (его территориальные органы) и привлекаемые им в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок физические и юридические лица (далее - специализированные организации).

Территориальное управление Росимущества в Республике Башкортостан выступает одним из территориальных органов Федерального агентства по управлению государственным имуществом и является органом, имеющим право осуществлять реализацию арестованного имущества.

На основании 3 статьи 57 Федеральный закон от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)», организатор публичных торгов извещает о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети «Интернет» в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В извещении указываются дата, время и место проведения публичных торгов, характер продаваемого имущества и его начальная продажная цена.

Как следует из материалов жалобы, 10.07.2020 в газете «Республика Башкортостан» №80 (29165) и на официальном сайте www.torgi.gov.ru опубликовано извещение № 130720/2681952/01 о проведении открытого аукциона по реализации имущества должников (42 лота), в том числе:

Лот №16: Здание, назначение: нежилое, площадью 1790,5 кв.м., адрес – РБ, Кугарчинский р-н, 50 м. на Северо-Запад от с.Каран, кадастровый номер 02:34:040401:138, собственник (правообладатель) – Рахматулина Ирина Александровна. Начальная продажная цена 551 684 руб.

Лот №18: Здание, назначение: нежилое, площадью 242,8 кв.м., адрес – РБ, Кугарчинский р-н, 50 м. на Северо-Запад от с.Каран, кадастровый номер 02:34:040401:141, собственник (правообладатель) – Рахматулина Ирина Александровна. Начальная продажная цена 74 800 руб.

Лот №19: Здание, назначение: нежилое, площадью 567,6 кв.м., адрес – РБ, Кугарчинский р-н, 50 м. на Северо-Запад от с.Каран, кадастровый номер 02:34:000000:900, собственник (правообладатель) – Рахматулина Ирина Александровна. Начальная продажная цена 174 896 руб.

Дата начала приема заявок на участие в аукционе – 10.07.2020 в 10:00 по

московскому времени.

Дата окончания приема заявок на участие в аукционе: 03.08.2020 в 10:00 по московскому времени.

Подведение итогов приема заявок: 04.08.2020 в 10:00 по московскому времени.

Дата, время и место проведения торгов: 06.08.2020 в 07:00 по московскому времени.

Аукционная документация открытого аукциона в электронной форме по продаже арестованного (заложенного) имущества (далее – Аукционная документация) 10.07.2020 размещена на официальном сайте www.torgi.gov.ru.

04.08.2020 торговой площадкой РТС-Тендер в адрес ООО «Правовое обеспечение» направлено уведомлении о принятии организатором торгов решения об отказе в признании ООО «Правовое обеспечение» участником торгов по лотам №№16, 18, 19 по причине непредставления нотариально заверенных копий учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации.

На основании Протокола по рассмотрению заявок на участие в Аукционе по продаже арестованного имущества в электронной форме от 04.08.2020 №U38432-1 торги по лотам №№ 16, 18, 19 признаны несостоявшимися.

Согласно п. 10 ст. 4 Закона о закупках в Документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные Положением о закупке, в том числе требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Заказчик, руководствуясь действующим законодательством, вправе самостоятельно определять в документации о закупке требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также устанавливать требования к форме ее предоставления.

Согласно пункту 5.2 Аукционной документации, в состав заявки входят следующие документы:

- для юридических лиц: заявление на участие в торгах по установленной форме; платежное поручение с отметкой банка об исполнении; выписка из ЕГРЮЛ, выданную не более чем за четыре месяца до даты подачи заявки на

участие в торгах; нотариально заверенные копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации; надлежащим образом оформленные и заверенные документы, подтверждающие полномочия органов управления и должностных лиц претендента; надлежащим образом оформленное письменное решение соответствующего органа управления претендента о приобретении указанного имущества, в случае если это предусмотрено учредительными документами претендента; копия бухгалтерского баланса с отметкой налогового органа на последнюю отчетную дату. Иностранные юридические лица допускаются к участию в торгах с соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации.

- для физических лиц: заявление на участие в торгах по установленной форме; копия паспорта заявителя (все страницы), согласно Постановлению Правительства РФ от 08.07.1997 № 828 (ред. от 20.11.2018) «Об утверждении Положения о паспорте гражданина Российской Федерации, образца бланка и описания паспорта гражданина Российской Федерации»; нотариально заверенная доверенность представителя физического лица (предоставляется копия паспорта доверителя и поверенного (все страницы)); копия ИНН (при наличии). Физические лица дополнительно предоставляют нотариально заверенное согласие супруга(и) на участие в торгах по продаже недвижимого (указывается полное наименование) имущества, в случае, если сделка с объектом недвижимости подлежит нотариальному удостоверению (например, отчуждение (приобретение) объекта, находящегося в общей долевой собственности). Иностранные физические лица допускаются к участию в торгах с соблюдением требований, установленных законодательством Российской Федерации.

При этом в соответствии с пунктом 7.1 Аукционной документации, Заявитель не допускается комиссией к участию в аукционе в случаях:

- 1) заявка подана лицом, не уполномоченным претендентом на осуществление таких действий;
- 2) представленные документы не подтверждают права претендента быть покупателем в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- 3) представленные документы оформлены с нарушением требований законодательства Российской Федерации;
- 4) не подтверждено поступление в установленный срок задатка на расчетный счет;
- 5) заявка подана с нарушением условий подачи, определенных настоящей аукционной документацией;
- 6) представлены не все документы в соответствии с перечнем, определенных настоящей аукционной документацией;
- 7) предусмотренных п. 8.2.4 регламента Работы ЭП «РТС-Тендер».

Комиссией установлено, что в составе электронных заявок ООО «Правовое обеспечение» в рамках требуемых пунктом 5.2 Аукционной

документации документов представлены сканированные оригиналы Устава ООО «Правовое обеспечение», Свидетельства о постановки на учет от 02.02.2012 и Свидетельства о государственной регистрации юридического лица от 02.02.2012.

По мнению Заявителя, предоставление в составе электронной заявки ООО «Правового обеспечения» сканированных оригиналов Устава, Свидетельства о постановки на учет от 02.02.2012 и Свидетельства о государственной регистрации юридического лица от 02.02.2012 вместо их нотариально заверенных копий свидетельствует о соответствии Заявителя требованиям Аукционной документации.

Возражения Организатора торгов заключаются в том, что отсканированные оригиналы документов не позволяют идентифицировать, направлен участником оригинал документа или его цветная копия. Вместе с тем, предоставление нотариально заверенных копий учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации позволяет организатору торгов убедиться в идентичности содержания оригинала документа и его копии (электронного образа).

Комиссия отмечает, что сканированные оригиналы Устава ООО «Правовое обеспечение», Свидетельства о постановки на учет от 02.02.2012 и Свидетельства о государственной регистрации юридического лица от 02.02.2012 не являются оригиналом, а представляют собой их цветную копию.

Следовательно, электронная заявка Заявителя на участие в торгах по лотам №№ 16, 18, 19 не соответствует требованиям пункта 5.3 Аукционной документации, решения организатора торгов об отказе в признании ООО «Правовое обеспечение» участником торгов по лотам №№16, 18, 19 согласно п.п.6 п.7.1 Аукционной документации по причине непредставления нотариально заверенных копий учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации является правомерным.

Таким образом, довод Заявителя о неправомерном отказе в допуске ООО «Правовое обеспечение» к участию в аукционе в связи с предоставлением неполного пакета документов в соответствии с требованиями, содержащимися в информационном сообщении, а именно: не представлены нотариально заверенные копии учредительных документов и свидетельства о государственной регистрации, является необоснованным.

В соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушении процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров,

РЕШИЛА:

Признать жалобу № ТО002/10/18.1-2169/2020 ООО «Правовое обеспечение» (450005, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Революционная, д.16/3, кв.53) от 05.08.2020 вх. №14661 на действия Территориального управления Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Республике Башкортостан (450076, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул.Аксакова, д.62) при проведении открытого аукциона по реализации имущества должников, сведения о которых размещены на официальном сайте www.torgi.gov.ru (извещение № 130720/2681952/01) и в газете «Республика Башкортостан» от 10.07.2020 №80 (29165), по лотам №№ 16, 18, 19, необоснованной.

Председатель Комиссии:

Члены комиссии: