



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Костромской области**

Кадыевский пер., д. 4, г. Кострома, 156000
тел. (4942) 35-53-55, факс (4942) 35-53-55
e-mail: to44@fas.gov.ru

05.03.2022 № 419/04
На № _____ от _____

ИП Козлов О.В.

Зеленая ул., д. 16, Жвалово д.,
Судиславль пгт., Костромская обл.,
157860

olkoz81@mail.ru

Департамент лесного хозяйства
Костромской области

Мира пр-кт., д. 128 А,
Кострома г., 156013

dlh@adm44.ru

РЕШЕНИЕ № 044/01/18.1-57/2022

Резолютивная часть решения оглашена «04» марта 2022 г.
В полном объеме решение изготовлено «05» марта 2022 г.

г. Кострома

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области по рассмотрению жалоб (далее – Комиссия Костромского УФАС России, Управление), поданных в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Председатель Комиссии:

Малов Олег Евгеньевич, заместитель руководителя – начальник отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области.

Члены комиссии:

Погорелов Артем Олегович, специалист-эксперт отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области,

Николаева Оксана Васильевна, заместитель начальника отдела антимонопольного контроля и информационного анализа Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области,

рассмотрев в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» жалобу ИП Козлова О.В. на действия Департамента лесного хозяйства Костромской области (почтовый адрес: 156013, Костромская область, г. Кострома, пр-кт Мира, д. 128А, эл. адрес: dlh@adm44.ru) при рассмотрении заявок и оценке конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины, извещение № 80886, а именно правомерность решения об отказе в признании участником торгов по причине непоступления задатка по заявке ИП Козлова О.В., в присутствии на заседании представителей: ИП Козлова О.В. – Тимошкова Сергея Александровича, действующего на основании доверенности от 25.01.2022 г., Департамента лесного хозяйства Костромской области – Лебедева Олега Владимировича, действующего на

основании доверенности от 15.07.2020 г. № 39, Чистякова Дмитрия Анатольевича, доверенность от 24.12.2021 № ЛА/61.

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Костромской области (далее - Управление) поступила жалоба от ИП Козлова О.В. (вх. № 785 от 17.02.2022), на действия организатора аукциона, Департамент лесного хозяйства Костромской области (почтовый адрес: 156013, Костромская область, г. Кострома, пр-кт Мира, д. 128А, эл. адрес: dlh@adm44.ru) при рассмотрении заявок и оценке конкурсных предложений участников конкурса на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины, извещение № 80886.

Согласно, доводов жалобы, конкурсная комиссия Департамента лесного хозяйства Костромской области (далее – Комиссия Департамента лесного хозяйства) при рассмотрении заявок неправомерно вынесла решение об отказе в признании участником торгов Заявителя по причине непоступления задатка по заявке ИП Козлова О.В.

ИП Козлов О.В. считает данное решение Департамента Лесного хозяйства Костромской области незаконным и необоснованным.

Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области приняло к рассмотрению жалобу ИП Козлова О.В. в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции). Заседание Комиссии Костромского УФАС России, в соответствии с уведомлением о принятии жалобы к рассмотрению (от 18.02.2022 исх. №458/04), было назначено на 16 часов 00 мин. 25.02.2022 г. Данным уведомлением у Департамента лесного хозяйства были истребованы информация и документы, предусмотренные ч. 15 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрашиваемая информация предоставлена. Присутствующий на заседании представитель Департамента пояснил, что пунктом 6 статьи 7 Лесного Кодекса Российской Федерации (далее – ЛК РФ) установлено, что порядок заключения договора купли-продажи лесных насаждений, расположенных на землях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, в том числе порядок подготовки, организации и проведения аукциона на право заключения такого договора, устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации и Земельным кодексом Российской Федерации, если иное не установлено настоящим Кодексом.

Согласно пункту 10 части 15 статьи 78 Лесного кодекса РФ задаток устанавливается в размере от пятидесяти до ста процентов от начальной цены предмета аукциона.

При объявлении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесного насаждения (процедура № 80886) в извещении ошибочно размеры задатков указаны равными шагу аукциона, а именно 5% от начальной цены предмета аукциона. При этом на сайте в сети интернет (<https://www.rts-tender.ru>, <https://torgi.gov.ru>) на которых размещалось извещение о проведении аукциона величина задатков указана верно, равной начальной цене предмета аукциона.

В связи с необходимостью получения дополнительной информации определением о продлении срока рассмотрения жалобы от 28.02.2022 г. исх № 618/04, а так же уточнения позиции Заявителя рассмотрение жалобы было назначено на 04.03.2022 г. 11 часов 30 минут.

В назначенное время и дату рассмотрение жалобы состоялось в присутствии представителей Департамента лесного хозяйства и Заявителя.

Комиссия Управления рассмотрела доводы жалобы, представленные документы, пояснения и возражения лиц, участвующих в деле и установила следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является

обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Вместе с тем, в соответствии с частью 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Данная норма определяет круг лиц, обладающих правом направлять жалобы в антимонопольный орган. Правом на обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии обладают:

1. лица, подавшие заявки на участие в торгах;
2. иные лица, права или законные интересы которых могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, нарушения порядка организации и проведения торгов.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что ИП Козлов О.В. обладает правом на обжалование действий организатора торгов, конкурсной комиссии.

В ходе рассмотрения установлено:

1. Организатор аукциона: Департамент лесного хозяйства Костромской области, (ОГРН 1074401000112, ИНН 4401071292, юридический и фактический адрес: 156013, г. Кострома, проспект Мира, д. 128 А),

2. Место проведения аукциона: электронная площадка РТС-тендер,

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о конкурсе: <http://torgi.gov.ru/>, <http://www.rts-tender.ru>.

4. Номер извещения: № 280122/0890860/01

5. Дата опубликования извещения: 28.01.2022.

6. Предмет конкурса: право на заключение договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины.

Рассматриваемые торги проводятся в соответствии с нормами Лесного кодекса Российской Федерации.

ИП Козловым О.В. были поданы заявки на участие в аукционе по лотам № 2,3,4,5,6,7, к заявкам были приложены копии платежных поручений, подтверждающих перечисление задатка:

- № 104646/195523 на лот № 2 (пл. пор. №8 от 09.02.2022),

- № 140646/195524 на лот № 3 (пл. пор. № 9 от 09.02.2022),

- № 140646/195525 на лот № 4 (пл. пор. №10 от 09.02.2022),

- № 140646/195526 на лот № 5 (пл. пор. №11 от 09.02.2022),

- № 140646/195527 на лот № 6 (пл. пор. №12 от 09.02.2022),

- № 140646/195528 на лот № 7 (пл. пор. №13 от 09.02.2022).

Согласно протокола № 80886 от 18.02.2022 г. приема (рассмотрения) заявок на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений причиной не признания участником аукциона ИП Козлова О.В. явилось – не поступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, до окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе.

В извещении о проведении аукциона от 28.01.2022 организатором торгов размер задатка установлен:

- лот № 1- 7290,03 руб.,

- лот № 2 - 10067,59 руб.,
- лот № 3 - 1937,79 руб.,
- лот № 4 - 3337,81 руб.,
- лот № 5 - 5081,33 руб.,
- лот № 6 - 2535,71 руб.,
- лот № 7- 4187,00 руб.,

В дальнейшем, в целях исправления ошибки 10.02.2022 было размещено новое извещение о проведении аукциона размер задатка в котором, составлял:

- лот № 1- 145800 руб.,
- лот № 2 – 201351,90 руб.,
- лот № 3 – 38755,90 руб.,
- лот № 4 – 66756,30 руб.,
- лот № 5 – 101626,60 руб.,
- лот № 6 – 50714,30 руб.,
- лот № 7- 83740,00 руб

Дата начала подачи заявок: 31.01.2022 г.

Дата окончания подачи заявок: 16.02.2022 г.

Дата проведения и время проведения аукциона: 18.02.2022 г. 10 час. 00 мин.

Порядок проведения аукционов по продаже права на заключение договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений установлен Лесным кодексом Российской Федерации (глава 8).

Согласно части 13 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации информация о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, включающая извещение о проведении аукциона и подготовленную организатором аукциона документацию об аукционе, размещается на официальном сайте торгов не позднее чем через пятнадцать дней со дня принятия решения о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений и не менее чем за двадцать дней до дня проведения аукциона.

Как следует из части 15 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации, извещение о проведении аукциона должно содержать, в том числе, сведения о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка.

В соответствии с пунктом 6 части 18 статьи 78 Лесного кодекса Российской Федерации одним из оснований для отказа в допуске к участию в аукционе является непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, до окончания срока подачи заявок на участие в аукционе.

Приказом Минсельхоза России от 24.02.2009 № 75 утверждены Методические указания по подготовке, организации и проведению аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений в соответствии со статьями 78 - 80 Лесного кодекса Российской Федерации, которые определяют порядок проведения аукционов по продаже права на заключение договоров аренды лесных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, либо права на заключение договора купли-продажи лесных насаждений, согласно которым документами, подтверждающими факт внесения задатка заявителем, являются платежное поручение с отметкой кредитного учреждения об исполнении и выписка (выписки) с банковских счетов заявителя, подтверждающие факт перечисления суммы задатка на счета организатора аукциона, указанные в извещении, а также факт списания указанной суммы со счета заявителя в полном объеме.

Одним из условий допуска заявителя к участию в аукционе является поступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе, в пределах срока подачи заявок на участие в

аукционе. Одним из оснований для отказа в допуске к участию в аукционе является – непоступление задатка на счет, указанный в документации об аукционе.

Согласно вышеизложенного комиссия Департамента лесного хозяйства, в силу отсутствия задатка на счете, указанном в документации об аукционе в полном объеме правомерно отказала в допуске к участию в аукционе ИП Козлову О.В.

Однако частью 1 статьи 78 Лесного кодекса РФ решение о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений (далее также - аукцион) принимается органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах полномочий, определенных в соответствии со статьями 81 - 84 настоящего Кодекса, в том числе по заявлениям граждан и юридических лиц о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка для заготовки древесины или договора купли-продажи лесных насаждений.

Согласно части 13 статьи 78 Лесного кодекса РФ информация о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений, включающая извещение о проведении аукциона и подготовленную организатором аукциона документацию об аукционе, размещается на официальном сайте торгов не позднее чем через пятнадцать дней со дня принятия решения о проведении аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений и не менее чем за двадцать дней до дня проведения аукциона.

На основании пункта 10 части 15 статьи 78 Лесного кодекса РФ извещение о проведении аукциона должно содержать сведения (в числе прочего):

- о размере задатка, порядке его внесения участниками аукциона и возврата им задатка, банковских реквизитах счета для перечисления задатка. Задаток устанавливается в размере от пятидесяти до ста процентов от начальной цены предмета аукциона

Размер задатка является важным параметром, так как является одним из условий допуска заявителя к участию в аукционе.

Извещение о проведении аукциона, с уточненными (исправленными) размерами задатка, размещено организатором аукциона 10.02.2022г., решение о проведении аукциона принято 27.10.2022 (приказ Департамента лесного хозяйства Костромской области № 38 от 27.01.2022 «О проведении аукциона на право заключения договора купли продажи»), т.е. не позднее пятнадцати дней со дня принятия решения, что не противоречит требованиям части 13 статьи 78 Лесного кодекса РФ.

Однако, днем проведения аукциона является 18.02.2022г., т.е. составляет 8 дней до дня проведения аукциона, что не соответствует второму требованию части 13 статьи 78 Лесного кодекса РФ из которой следует, со дня размещения информации до дня проведения аукциона должно пройти не менее двадцати дней.

Дата окончания приема заявок 9 часов 16.02.2022г., т.е. составляет 7 дней со дня размещения извещения от 10.02.2022г., что не соответствует п.п «б» пункту 9 части 15 статьи 78 Лесного кодекса РФ, где срок подачи заявок на участие в аукционе должен составлять не менее чем пятнадцать дней в случае проведения аукциона на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений.

Таким образом, при размещении исправленного извещения о проведении аукциона организатор торгов должен был изменить дату проведения аукциона и срок подачи заявок.

Согласно вышеизложенного, организатором аукциона были не соблюдены минимальные сроки предусмотренные частью 13, п.п «б» пункта 9 части 15 статьи 78 Лесного кодекса РФ при проведении и организации аукциона, что приводит (может привести) в дальнейшем к несвоевременному размещению задатка на счете, указанном в документации об аукционе, либо размещение размера задатка не в полном объеме, что впоследствии приводит (может привести) к отказу в допуске к участию в аукционе лицу, подавшему заявку на участие в аукционе.

Согласно части 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены

иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Костромского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу, ИП Козлова О.В. в отношении конкурсной процедуры на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины, извещение № 80886, проводимую Департаментом лесного хозяйства Костромской области (юридический адрес: 156013, г. Кострома, проспект Мира, д. 128, эл. почта: dlh@adm44.ru) по лотам №2,3,4,5,6,7 обоснованной.

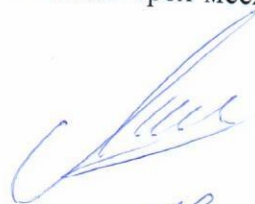
2. Признать организатора аукциона, Департамент лесного хозяйства Костромской области (юридический адрес: 156013, г. Кострома, проспект Мира, д. 128, эл. почта: dlh@adm44.ru), нарушившим ч. 13, п.п «б» п. 9 ч. 15 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации.

3. Выдать Департаменту лесного хозяйства Костромской области обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений, допущенных при организации конкурсной процедуры на право заключения договора купли-продажи лесных насаждений для заготовки древесины по лотам № 2,3,4,5,6,7.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Костромского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по выявленному факту нарушения антимонопольного законодательства.

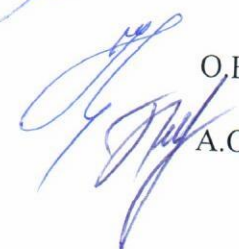
Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:



О.В. Малов

Члены Комиссии:



О.В. Николаева

А.О. Погорелов