

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78, e-mail: to33@fas.gov.ru

**Р Е Ш Е Н И Е
по делу о нарушении законодательства
о контрактной системе в сфере закупок
№ 033/06/33-67/2020**

30 января 2020 года

г. Владимир

Резолютивная часть решения оглашена 30.01.2020

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфер закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе в сфере закупок) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – административный регламент) рассмотрела жалобу ИП ... (далее – заявитель) на положения документации об электронном аукционе на право заключить контракт на поставку медицинского оборудования для оснащения фельшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для нужд ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» (№ закупки 0128200000119009881) в открытом заседании в присутствии представителя заказчика - ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» ... (доверенность от 24.01.2020 № 4).

Заявитель ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя.

29.01.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 30.01.2020.

В ходе рассмотрения дела, Комиссия

УСТАНОВИЛА:

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба ИП ... на положения документации об электронном аукционе на право заключить контракт на поставку медицинского оборудования для оснащения фельшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для нужд ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» (№ закупки 0128200000119009881).

В своей жалоба заявитель указал на то, что 26 декабря 2019 на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении рассматриваемого электронного аукциона. В соответствии с требованиями аукционной документации и включенным в нее техническим заданием ИП ... хотела подать предложение (первую часть заявки) с позициями для участия в электронном аукционе. Однако, 30 декабря 2019 было опубликовано изменение извещения о проведении электронного аукциона, согласно которому были внесены изменения а техническое задание одной из позиций товаров предлагаемых к поставке. В связи с этими обстоятельствами ИП ... подала запрос на разъяснения с требование вернуть характеристики позиции технического

задания в первоначальный вид, так как, по ее мнению, внесенные изменения противоречат нормам Закона о контрактной системе в сфере закупок и приводят к ограничению конкуренции среди потенциальных поставщиков, имеющих возможность принять участие в электронных торгах.

В жалобе заявитель пояснил, что в измененном техническом задании от 30 декабря 2019 по позиции с кодом КТРУ 26.60.12.119-00000682 установлены характеристики изделия, которым соответствует изделие единственного производителя - ЕЛАТОМСКОГО ЗАВОДА: тонометра ТВГД-02, которое по своим показателям не имеют ничего общего с рекомендациями КТРУ.

ИП ... считает, что показатели КТРУ являются обязательными для применения заказчиком.

Таким образом, по мнению заявителя, характеристики указанные в измененном техническом задании ограничивают конкуренцию и лишают возможности принять участие неограниченному кругу лиц, так как поданные заявки будут признаны аукционной комиссией не соответствующими аукционной документации и техническому заданию.

На основании изложенного, заявитель просит провести внеплановую проверку рассматриваемого электронного аукциона, признать жалобу обоснованной.

Представитель заказчика по существу жалобы пояснил, что объект закупки описан в соответствии Правилами использования каталога товаров, работ, услуг. Вместе с тем, в Спецификации содержится информация, которая является значимой для заказчика, для оказания высокотехнологичной медицинской помощи пациентам Фельшерско-акушерских пунктов и Амбулаторий. Закупаемые тонометры внутриглазного давления предназначены точного измерения внутриглазного давления методами Маклакова и Гольдмана и раннего выявления заболевания Глаукомой, а значит, в полной мере отвечают потребностям Заказчика и необходимы для качественного, своевременного и безопасного исполнения основных целей и задач ЛПУ

Также по мнению представителя заказчика, техническое задание по рассматриваемому электронному аукциону не нарушает требования Закона о контрактной системе в сфере закупок, а также не ограничивает число потенциальных участников закупки, так как товар с указанными характеристиками находится в свободной продаже.

Таким образом, представитель заказчика выразил мнение о необоснованности жалобы.

Уполномоченный орган в письменном отзыве выразил мнение о том, что заказчик вправе самостоятельно определять предмет закупки и его характеристики в соответствии с потребностью в том или ином товаре. Потребности заказчика являются определяющим фактором при установлении им соответствующих требований.

Также в письменном отзыве уполномоченный орган указал на то, что нарушений законодательства при осуществлении данной закупки со стороны уполномоченного органа не допущено.

Изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия пришла к следующим выводам.

В силу требований пункта 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация об электронном аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости

товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок предусмотрено, что заказчик при составлении описания объекта закупки использует, если это возможно, показатели, требования, условные обозначения и терминологию, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

В силу части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Таким образом, при формировании технического задания заказчику в рамках законодательства о контрактной системе в сфере закупок предоставлены полномочия по самостоятельному определению параметров и характеристик товара, в наибольшей степени удовлетворяющих его потребности.

В силу части 5 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок формирование и ведение в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.

Частью 6 статьи 23 Закона о контрактной системе в сфере закупок [порядок](#) формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также [правила](#) использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановление Правительства от 08.02.2017 № 145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с пунктом 1 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, настоящие Правила определяют порядок формирования и ведения каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе состав включаемой в него информации.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 2 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд Каталог используется заказчиками в том числе в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

Пунктом 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд предусмотрено, что заказчики обязаны применять

информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с [подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10](#) Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) наименование товара, работы, услуги;
- б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);
- в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

В силу пункта 5 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд заказчик вправе, за исключением случаев, если иное не предусмотрено [особенностями](#) описания отдельных видов объектов закупок, установленными Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 5 статьи 33](#) Федерального закона, указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями [статьи 33](#) Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога.

Пунктом 6 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной [пунктом 5](#) настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги **обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога)**.

Рассмотрев требования аукционной документацией, в редакции актуальной на момент принятия решения, Комиссия установила, что в составе данной аукционной документации имеется Приложение № 2 к информационной карте – Показатели товара «Показатели товара (поставка медицинского оборудования для оснащения фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий)».

В виду прочего в данном Приложении установлены требования к тонометру офтальмологическому, с питанием от батареи* 26.60.12.119-00000682.

Знак * указывает на то, что * участник закупки указывает наименование товара в соответствии с регистрационным удостоверением.

Заказчиком определены следующие характеристики к данному тонометру:

Технические характеристики:	
Предназначен для измерения тонометрического и истинного внутриглазного давления через веко у взрослых и детей без использования анестетиков	наличие
Диапазон показаний внутриглазного давления (ВГД) по Гольдману	от 5 до 60 мм рт.ст.
Диапазон показаний внутриглазного давления (ВГД) по Маклакову	от 14 до 57 мм рт.ст.
Диапазон измерений внутриглазного давления (ВГД) по Гольдману	от 7 до 50 мм рт. ст
Диапазон измерений внутриглазного давления (ВГД) по Маклакову	от 15 до 53 мм рт. ст
Пределы допускаемой абсолютной погрешности измерения внутриглазного давления (ВГД) по Гольдману в диапазоне от 7 до 23 мм рт.ст.	±2
Пределы допускаемой абсолютной погрешности измерения внутриглазного давления (ВГД) по Гольдману в диапазоне свыше 23 мм рт.ст.	±5
Пределы допускаемой абсолютной погрешности измерения внутриглазного давления (ВГД) по Маклакову в диапазоне от 15 до 28 мм рт.ст.	±2
Пределы допускаемой абсолютной погрешности измерения внутриглазного давления (ВГД) по Маклакову в диапазоне свыше 28 мм рт.ст.	±5

Режимы измерения: ВГД (истинное) по Гольдману ВГД (тонометрическое) по Маклакову Время измерения ВГД	И Т не более 2 с 2-3,3 В
Напряжение электропитания	
Ток потребления в режиме измерения	не более 150 мА
Тип дисплея	ЖК
Тип измерительного воздействия	Статический Динамический
Габаритные размеры	не более 170±3 x 26±1 x 20±1 мм
Масса тонометра с элементами питания	не более 88 г
Цифровая индикация	наличие
Символьная индикация режимов Символьная индикация заряда элементов питания Символьная индикация готовности к измерению Символьная индикация ошибок Звуковая индикация	наличие
Хранение в энергонезависимой памяти последнего используемого режима	наличие
Регистрационное удостоверение Росздравнадзора	наличие
Декларация о соответствии	наличие
Свидетельство об утверждении типа средств измерений	наличие
Заводская упаковка, обеспечивающая сохранность оборудования во время транспортировки и хранения.	наличие
Средний срок службы	не менее 5 лет
Гарантийный срок эксплуатации	12 мес.
Соответствие стандартам по безопасности: ГОСТ Р МЭК 60601-1 для изделий с внутренним источником питания и рабочей частью типа В. Не пригоден к эксплуатации в среде с повышенным содержанием кислорода по ГОСТ Р МЭК 60601-1. Устойчивость наружных поверхностей к дезинфекции химическим методом в соответствии с МУ-287-113 3% раствором перекиси водорода по ГОСТ177-88 с добавлением 5% моющего средства по ГОСТ25644 или 5% раствором хлорамина по ТУ9392-031-00203306.	наличие
	наличие

Рассмотрев данные технические характеристики, Комиссия установила, что данные характеристики сформированы заказчиком не в соответствии с требованиями КТРУ.

Кроме того заказчиком не приведено обоснование включения в техническое задание дополнительных характеристик, не предусмотренных КТРУ.

Вместе с тем, Комиссия установила, что в описании объекта закупки по рассматриваемому аукциону имеются разночтения.

В частности в экранной форме извещения в описании объекта закупки по позиции тонометр офтальмологический, с питанием от батареи установлены требования строгой вертикальности прибора, способ измерения, максимальный и минимальный порог измерения давления, однако в Приложении № 2 к информационной карте - Показатели товара «Показатели товара (поставка медицинского оборудования для оснащения фельшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий)» установлены иные характеристики, не совпадающие с характеристиками, содержащимися в экранной версии извещения.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия Владимирского УФАС России приходит к выводу о том, что рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями статей, 23, 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП ... на положения документации об электронном аукционе на право заключить контракт на поставку медицинского оборудования для оснащения фельшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий для нужд ГБУЗ ВО «Вязниковская районная больница» (№ закупки 0128200000119009881) обоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования частей 5,6 статьи 23, статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.