

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
по Владимирской области**

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 33-49-78  
e-mail: [to33@fas.gov.ru](mailto:to33@fas.gov.ru)

**РЕШЕНИЕ  
по делу о нарушении законодательства  
о контрактной системе в сфере закупок  
№ 033/06/67-28/2020**

24 января 2020 года

г. Владимир

*Резолютивная часть решения оглашена 24.01.2020*

Комиссия Владимирского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

на основании части 8 статьи 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – административный регламент) рассмотрела жалобу общества с ограниченной ответственностью «Атолл» (далее – заявитель, общество, ООО «Атолл») на действия комиссии при проведении электронного аукциона на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку расходных материалов (пробирки) для обеспечения нужд ГБУЗ ВО "Киржачская РБ" на 2020г (№ закупки 0128200000119009435) в открытом заседании в присутствии представителя заявителя ... (доверенность б/н б/д, сроком действия до 30.06.2020), представителя уполномоченного органа - департамента имущественных и земельных отношений администрации Владимирской области ... (доверенность от 10.01.2020 № 25).

Заказчик – ГБУЗ ВО «Киржачская районная больница», уведомленный о времени и месте рассмотрения жалобы, ходатайствовал о рассмотрении жалобы в отсутствие представителя учреждения.

23.01.2020 в соответствии с пунктом 3.33 Административного регламента и частью 3 статьи 106 Закона о контрактной системе в сфере закупок в рамках рассмотрения дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок Комиссией был объявлен перерыв до 24.01.2020.

В ходе рассмотрения дела № 033/06/67-28/2020 Комиссия

**УСТАНОВИЛА:**

Во Владимирское УФАС России поступила жалоба заявителя на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку расходных материалов (пробирки) для обеспечения нужд ГБУЗ ВО "Киржачская РБ" на 2020г (№ закупки 0128200000119009435).

Заявитель считает, что аукционная комиссия незаконно отклонила заявку общества от участия в рассматриваемом электронном аукционе с обоснованием - по позиции 1 не указаны конкретные показатели товара (рабочая температура), по позиции 4 не указаны конкретные показатели товара (время образования сгустка).

С данным отклонением общество не согласно. Заявитель считает, что им при описании спорных показателей не нарушены требования законодательства и требования аукционной документации по следующим основаниям. Во – первых, в инструкции заказчиком не указано на необходимость конкретизации спорных показателей предлагаемого к поставке товара, в связи с чем обществу не представляется возможным однозначно понять как указывать значения показателя: с использованием конкретного значения или определенного диапазона. Во-вторых, изготовитель продукции обозначает температуру хранения пробирок в виде диапазона, а не в виде конкретного показателя. Также в зависимости от индивидуальных особенностей пациента время образования кровяного сгустка может быть указано только в виде диапазона, что и было указано обществом в своей заявке.

На основании изложенного, заявитель просит признать в действиях аукционной комиссии нарушение части 5 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В обосновании правомерности действий аукционной комиссии представитель уполномоченного органа пояснил следующее.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от «10» января 2020 № 0128200000119009435 по окончании срока подачи заявок было подано восемь заявок. Комиссия рассмотрела заявки участников закупки и документы участников такого аукциона, получивших аккредитацию на электронной площадке, на предмет соответствия требованиям Закона о контрактной системе в сфере закупок и документации об аукционе 0128200000119009435 и приняла решение о несоответствии заявок участников с порядковыми номерами 2, 5, 6, 7, 8, 9 требованиям аукционной документации.

Представитель уполномоченного органа пояснил, что в соответствии с подпунктом «б» пункта 2 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 статьи 66 должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 10.01.2020 № 0128200000119009435 отказано в допуске ООО «Атолл» в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок: Приложение №1 к информационной карте, п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - в заявке участника непредставление информации (по позиции 1 не указаны конкретные показатели товара (рабочая температура); по позиции 4 не указаны конкретные показатели товара (время образования сгустка), предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Представитель уполномоченного органа пояснил, что в Таблице 1 Приложения № 2 к документации по позиции 1 - пробирка заказчиком указано: пробирка вакуумная для безопасного взятия крови из полиэтилентерфталата с силиконовым покрытием ... Рабочая температура: 4 С - 25 С ... . По позиции 4 – пробирка заказчиком указано: пробирка вакуумная 9мл для безопасного взятия крови из полиэтилентерфталата с силиконовым покрытием; предназначена для биохимических, иммунологических и серологических исследований. **Наполнитель: кремнезем для быстрого образования сгустка в течение 15-30 мин....**

В заявке ООО «Атолл» по позиции 1 указано: «Рабочая температура: 4 С - 25 С», по позиции 4 указано: «Наполнитель: кремнезем для быстрого образования сгустка в течение 15-30 мин.». Таким образом, участником ООО «Атолл» указаны показатели товара не в соответствии с требованиями документации об электронном аукционе.

Таким образом, представитель уполномоченного органа выразил мнение о том, что нарушений законодательства со стороны аукционной комиссии при проведении рассматриваемого электронного аукциона не допущено.

В письменном отзыве заказчик выразил мнение о правомерности действий аукционной комиссии и вместе с тем пояснил, что в техническом задании была допущена техническая ошибка - не прописано слово «диапазон», а именно рабочая температура в диапазоне, время образования сгустка крови в диапазоне.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные документы, исследовав доказательства сторон в рамках внеплановой проверки, проведенной в соответствии с пунктом 1 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

18.12.2019 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок были размещены извещение о проведении электронного аукциона № 0128200000119009435 и документация об электронном аукционе на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку расходных материалов (пробирки) для обеспечения нужд ГБУЗ ВО "Киржачская РБ" на 2020г.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 1 281 300,00 рублей.

Согласно части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается в участие в нем в случае не предоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации, несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

На основании подпункта «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок первая часть заявки на участие в электронном аукционе при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг должна содержать конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

В пункте 13.2 инструкции участникам закупок рассматриваемой аукционной документации установлены аналогичные требования.

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 10.01.2020 № 0128200000119009435 отказано в допуске ООО «Атолл» в соответствии с пунктом 1 части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - непредоставление информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок, или предоставление/установление недостоверной информации предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок: Приложение №1 к информационной карте, п. 13.2 Инструкции участникам закупок документации об электронном аукционе, п. 1 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок - в заявке участника непредставление информации (по позиции 1 не указаны конкретные показатели товара (рабочая температура); по позиции 4 не указаны конкретные показатели товара (время образования сгустка), предусмотренной частью 3 статьи 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В приложении № 1 к информационной карте «Показатели товара расходные материалы (пробирки)» заказчиком установлены значения показателей товара – пробирок.

Так по позиции 1, по позиции 4 заказчиком установлено:

| № п/п | Наименование товара (Допускается указание) | Значения показателей товара |
|-------|--|-----------------------------|
|-------|--|-----------------------------|

|   | на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" в соответствии с п.37 Информационной карты) | Технические, качественные характеристики (функциональные характеристики, упаковка) товара  |
|---|---|--|
| 1 | Пробирка  | Пробирка вакуумная для безопасного взятия крови из полиэтилентерфталата с силиконовым покрытием; предназначена для гематологических исследований. Пробирка с трикалевой солью этилендиаминтетрауксусной кислоты. Размер пробирок не более 16 мм. Стандартный объем образца не менее 2мл и не более 2,5 мл. Цвет крышки: фиолетовый. <b>Рабочая температура: 4 С - 25 С.</b> Максимальное отклонение содержания вакуума: 10% Крышка - комбинированная: материал резиновой пробки - бромбутилкаучук, материал защитного колпачка - полипропилен. Стерилизация - гамма-лучами, метод стерилизации на этикетке пробирок и на упаковке. Рабочая информация на этикетках - на русском языке. В штативе не менее 100 шт., в коробке не менее 12 штативов (1200 пробирок). Штатив из термоизолирующего материала.  |
| 4 | Пробирка  | Пробирка вакуумная 9мл для безопасного взятия крови из полиэтилентерфталата с силиконовым покрытием; предназначена для биохимических, иммунологических и серологических исследований. <b>Наполнитель: кремнезем для быстрого образования сгустка в течение 15-30 мин.</b> Размер пробирок 16x100мм. Стандартный объем образца: 9мл. Рабочая температура: в диапазоне от 4 С до 25 С. Максимальное отклонение содержания вакуума: 10% Крышка комбинированная: материал резиновой пробки - бромбутилкаучук, материал защитного колпачка – полипропилен. Цвет в соответствии с ISO 6710 – красный. шт 7.00 Стерилизация - гамма-лучами, метод стерилизации указан на этикетке пробирок и на упаковке. Рабочая информация на этикетках - на русском языке. В штативе не менее 100 шт., в коробке не менее 8 не более 12 штативов. Штатив из термоизолирующего материала. |

Проанализировав первую часть заявки заявителя жалобы, Комиссия установила, что обществом спорные характеристики товара, не соответствуют требованиям, предусмотренным документацией об аукционе, а именно.

По позиции 1 – пробирка: пробирка вакуумная для безопасного взятия крови из полиэтилентерфталата с силиконовым покрытием; ... **Рабочая температура: 4 С - 25 С. ...**

По позиции 4 – пробирка: пробирка вакуумная 9мл для безопасного взятия крови из полиэтилентерфталата с силиконовым покрытием; ... **Наполнитель: кремнезем для быстрого образования сгустка в течение 15-30 мин.**

Таким образом, в заявке ООО «Атолл» не указаны конкретные значения показателей (рабочей температуры, время наполнения) как того требует статья 66 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

В силу части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе в сфере закупок участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации или несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия, действуя в пределах своих полномочий, правомерно отказала в допуске ООО «Атолл» по основанию, указанном в протоколе рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе.

Вместе с тем, в рамках проведенной внеплановой проверки Комиссией Владимирского УФАС России установила, что документация о проведении указанного электронного аукциона не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать в том числе: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление

требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

Согласно части 2 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В силу части 3 статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок, не допускается включение в документацию о закупке (в том числе в форме требований к качеству, техническим характеристикам товара, работы или услуги, требований к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара) требований к производителю товара, к участнику закупки (в том числе требования к квалификации участника закупки, включая наличие опыта работы), а также требования к деловой репутации участника закупки, требования к наличию у него производственных мощностей, технологического оборудования, трудовых, финансовых и других ресурсов, необходимых для производства товара, поставка которого является предметом контракта, для выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, за исключением случаев, если возможность установления таких требований к участнику закупки предусмотрена настоящим Федеральным законом.

Из смысла указанных норм следует, что заказчик вправе в необходимой степени детализировать объект закупки, определяя такие характеристики закупаемого товара, которые будут иметь существенное значение для последующего использования товара.

Изучив аукционную документацию на право заключить гражданско-правовой договор бюджетного учреждения на закупку расходных материалов (пробирки) для обеспечения нужд ГБУЗ ВО "Киржачская РБ" на 2020г., Комиссией Владимирского УФАС установлено следующее.

В приложении № 1 к информационной карте «Показатели товара расходные материалы (пробирки)» заказчиком установлены значения показателей товара – пробирок.

Так по позиции 1 – пробирка указано: пробирка вакуумная для безопасного взятия крови из полиэтилентерфталата с силиконовым покрытием ... **Рабочая температура: 4 С - 25 С** ... .

По позиции 4 – пробирка указано: пробирка вакуумная 9мл для безопасного взятия крови из полиэтилентерфталата с силиконовым покрытием; предназначена для биохимических, иммунологических и серологических исследований. **Наполнитель: кремнезем для быстрого образования сгустка в течение 15-30 мин....**

В силу требований Закона о контрактной системе в сфере закупок, первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией электронного аукциона. Однако, указанные характеристики товара (рабочая температура, время образования сгустка) невозможно указать конкретными, данный вывод подтверждается информацией из общедоступной сети Интернет (инструкции по применению). Вместе с тем сноска, указывающих на правильную трактовку данных показателей заказчиком не установлено.

Таким образом, данные требования к характеристикам пробирок, отраженные в аукционной документации невозможно расценить как объективные.

На основании изложенного, рассматриваемая аукционная документация требует внесения соответствующих изменений в целях устранения нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок и приведения требований заказчика в соответствие с положениями статьи 33 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

Нарушение частей 1,2 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок содержит признаки события административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частями 8 статьи 106, пунктом 3 частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе в сфере закупок, Комиссия Владимирского УФАС России

#### РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Атолл» на действия комиссии при проведении электронного аукциона на закупку расходных материалов (пробирки) для обеспечения нужд ГБУЗ ВО "Киржачская РБ" на 2020г (№ закупки 0128200000119009435) необоснованной.

2. Признать заказчика нарушившим требования части 1,2 статьи 33, пункта 2 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе в сфере закупок.

3. Вынести в отношении государственного заказчика, аукционной комиссии, оператора электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе в сфере закупок.

4. Передать материалы настоящего дела о нарушении законодательства о контрактной системе в сфере закупок уполномоченному должностному лицу Владимирского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства в отношении виновных лиц.

*Настоящее решение вступает в законную силу с момента его вынесения и может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента вынесения.*