



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

20.02.2021 № 741/03

На № _____ от _____

Заказчику, комиссии заказчика:

МПП ВКХ «Орелводоканал»
302028, Орловская обл, г. Орел, ул. Пионерская, д.8
E-mail: 57voda@gmail.com

Заявителю:

ООО «Респект»
302030, г. Орёл, ул. Московская, д. 63-Г
E-mail: 482906@mail.ru

Оператору ЭТП:

ООО «РТС-ТЕНДЕР»
E-mail: ko@rts-tender.ru

Извещение № 32009858030

РЕШЕНИЕ

по делу № 057/07/3-84/2021

17.02.2021

г. Орёл

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Орловской области (далее – Орловское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции») в составе:

(далее – Комиссия) посредством интернет-видеоконференции с использованием сервиса видеоконференций TrueConf

при участии представителей:

заказчика – МПП ВКХ «Орелводоканал» (далее – Заказчик):

представителя заявителя – ООО «Респект» (далее – Заявитель):

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу Заявителя, поступившую в Орловское УФАС России 08.02.2021 (вх. № 683/эп), а также дополнение к ней (вх. № 744 от 09.02.2021), на действия комиссии Заказчика – при проведении аукциона на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра и психиатрического освидетельствования работников (на сайте <http://zakupki.gov.ru> извещение № 32009858030, далее - Аукцион) (далее - Жалоба),



УСТАНОВИЛА:

В Жалобе и в дополнении к Жалобе указано, что комиссия Заказчика при выборе победителя Аукциона не учитывала выполнение участниками Аукциона требований технического задания документации об Аукционе, победитель Аукциона не соответствует требованиям, указанным в документации об Аукционе, так как не обладает лицензией по виду медицинской деятельности «рентгенография», а также не имеет соответствующего оборудования. Кроме того, в ходе заседания Комиссии представитель Заявителя сообщил, что победитель Аукциона не соответствует требованию о нахождении не менее 5 (пяти) лет на рынке предоставления медицинских услуг, а также не имеет в штате врача-рентгенолога.

10.02.2021 уведомление № 057/07/3-84/2021 о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу, а также Жалоба были размещены в Базе Решений ФАС России - <https://br.fas.gov.ru>, и направлены в адреса лиц, участвующих в рассмотрении дела.

Рассмотрение дела № 057/07/3-84/2021 было назначено на 17.02.2021.

На заседании Комиссии представители МПП ВКХ «Орелводоканал» пояснили, что Жалобу считают необоснованной, поскольку комиссия Заказчика действовала в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд МПП ВКХ «Орелводоканал» (далее – Положение о закупке) и документацией об Аукционе.

Комиссия, заслушав пояснения представителей Заказчика и Заявителя, изучив документы и сведения, имеющиеся в материалах дела, пришла к следующим **ВЫВОДАМ**:

1. Частью 6 статьи 3 Закона № 223 установлено, что заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пунктам 2, 9 части 10 статьи 4 Закона № 223 в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Требования к участникам Аукциона установлены в пункте 11 части 12 документации об Аукционе:

«Единые требования к участникам закупок:

1) непроведение ликвидации участника аукциона – юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки –

юридического лица, индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

2) неприостановление деятельности участника аукциона в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях на дату подачи заявки на участие в аукционе;

3) отсутствие у участника аукциона недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника аукциона, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период. Участник аукциона считается соответствующим установленному требованию в случае, если им в установленном порядке подано заявление об обжаловании указанной недоимки, задолженности и решение по такому заявлению на дату рассмотрения заявки на участие в определении Поставщика не принято;

4) отсутствие у участника аукциона - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника аукциона судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с поставкой товара, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

5) отсутствие в реестре недобросовестных Поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки».

Согласно пункту 12 части 12 документации об Аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

«1) согласие участника аукциона на поставку товара (выполнение работ, оказание услуг) на условиях, предусмотренных настоящей документацией об аукционе, а также конкретные показатели поставляемого товара, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара;

* Примерный (рекомендуемый) образец формы для заполнения участником аукциона указан в Приложении №1 настоящей документации.

Вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона, идентификационный номер налогоплательщика участника аукциона в электронной форме или в соответствии с законодательством соответствующего иностранного государства аналог идентификационного номера налогоплательщика участника аукциона в электронной форме (для иностранного лица), идентификационный номер налогоплательщика (при наличии) учредителей, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа участника аукциона в электронной форме;

* Примерный (рекомендуемый) образец формы для заполнения участником аукциона указан в Приложении №1 настоящей документации.

2) декларацию о соответствии участника аукциона требованиям, установленным п.п. 1-5 п. 11 настоящей раздела;

3) решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо копия данного решения в случае, если требование о необходимости наличия данного решения для совершения крупной сделки установлено федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и (или) учредительными документами юридического лица и для участника аукциона в электронной форме заключаемый Договор или предоставление обеспечения заявки на участие в аукционе в электронной форме, обеспечения исполнения договора является крупной сделкой;

4) декларацию о принадлежности участника аукциона к субъектам малого предпринимательства.

* Документация об аукционе не может содержать требования к оформлению и форме заявки на участие в аукционе. Приведенные в составе настоящей документации об аукционе образцы форм являются примерными и имеют рекомендательный характер».

При этом в части 6 технического задания (приложение № 2 к документации об Аукционе) указаны требования к исполнителю услуг:

«6.1. Исполнитель по адресу расположения своего медицинского центра по списку Заказчика проводит периодический медицинский осмотр и психиатрическое освидетельствование работников Заказчика. Наименование врачей – специалистов, количество лабораторных и функциональных исследований указаны в Приложении № 3 к документации о проведении аукциона.

6.2. Врачи-специалисты, указанные в данном Приложении в обязательном порядке должны быть представлены в штате Исполнителя отдельными физическими лицами (привлечение не допускается).

6.3. Исполнитель – медицинская организация любой формы собственности, не менее Амалога, расположенная в городе Орле, имеющая лицензию на проведение предварительных и периодических медицинских осмотров, психиатрического освидетельствования, лабораторных и функциональных исследований, а также на

экспертизу профессиональной пригодности в соответствии с действующими нормативными правовыми актами РФ.

6.4. Исполнитель обязан иметь постоянно действующую врачебную комиссию (далее ВК). Председатель ВК – врач-профпатолог, а так же все врачи-специалисты ВК, должны иметь действующий сертификат по специальности «Профпатология», врач-психиатр и врач-нарколог – в том числе документы об образовании по специальностям «Психиатрия» и «Психиатрия-наркология» соответственно.

6.5. Исполнитель должен оказывать услуги в соответствии с Приказом Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 г. № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», а также Постановлением Правительства РФ от 23.09.2002 г. № 695 «О прохождении обязательного психиатрического освидетельствования работниками, осуществляющими отдельные виды деятельности, в том числе деятельность, связанную с источниками повышенной опасности (с влиянием вредных веществ и неблагоприятных производственных факторов), а также работающими в условиях повышенной опасности» (с изменениями и дополнениями)».

Таким образом, от участников Аукциона не требуется представлять в составе заявки на участие в Аукционе документы, подтверждающие соответствие требованиям к исполнителю услуг, указанным в части 6 технического задания (приложение № 2 к документации об Аукционе).

В соответствии с пунктом 7.1.1 документации об Аукционе закупочная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с пунктом 7.3.1 документации об Аукционе закупочная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в аукционе и документы, направленные Заказчику оператором электронной площадки в соответствии требованиям, установленным настоящей документацией об аукционе.

При указанных обстоятельства у комиссии Заказчика отсутствовала обязанность по проверке соответствия участников Аукциона требованиям к исполнителю услуг, указанным в части 6 технического задания (приложение № 2 к документации об Аукционе), в связи с чем Комиссия не находит оснований считать, что указанные выше действия комиссии Заказчика противоречат требованиям Закона № 223 и/или Положения о закупке.

Вместе с тем, в ходе заседания Комиссии установлено, что победитель Аукциона ООО «Доверие» возможно не соответствует требованиям к исполнителю услуг, указанным в части 6 технического задания (приложение № 2 к документации об Аукционе).

При этом согласно сведениям, размещенным в Единой информационной системе в сфере закупок <https://zakupki.gov.ru> по результатам Аукциона между Заказчиком и ООО «Доверие» заключен договор № 2021.9632 от 08.02.2021.

Таким образом, в связи с тем, что рассмотрение указанного вопроса не входит в полномочия Комиссии, Комиссия считает целесообразным передать в установленном порядке материалы настоящего дела для рассмотрения в соответствии с требованиями Закона «О защите конкуренции» вопроса о наличии/отсутствии в действиях Заказчика признаков нарушения статьи 17 Закона «О защите конкуренции», а также направить материалы настоящего дела в контрольно-счётную палату города Орла для рассмотрения в рамках имеющейся компетенции.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Респект» необоснованной.
2. Передать в установленном порядке материалы настоящего дела для рассмотрения вопроса о наличии/отсутствии в действиях Заказчика признаков нарушения статьи 17 Закона «О защите конкуренции».
3. Направить материалы настоящего дела в контрольно-счётную палату города Орла для рассмотрения в рамках имеющейся компетенции.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

На основании части 23 статьи 18.1 Закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.