



ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ
РЕГУЛИРОВАНИЮ И МЕТРОЛОГИИ
Федеральное бюджетное учреждение
«Государственный региональный центр стандартизации,
метрологии и испытаний в Кемеровской области»
(ФБУ «Кемеровский ЦСМ»)
Дворцовая ул., д. 2, г. Кемерово,
Кемеровская область, 650991
Телефон: 8 (3842) 36-43-89, факс: 8 (3842) 75-88-66
E-mail: kemcsm@kmresm.ru
Internet: www.kmresm.ru, www.кцсм.рф
ОКПО 02567372, ОГРН 1034205015866
ИНН/КПП 4207007095/420501001

Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Кемеровской области
650000, Кемеровская область, г. Кемерово,
ул. Ноградская, д. 5.

Заявитель:
Федеральное бюджетное учреждение
«Государственный региональный центр
стандартизации, метрологии и
испытаний в Кемеровской области»
(ФБУ «Кемеровский ЦСМ»)
ИНН 4207007095
650991, Кемеровская область, г. Кемерово,
ул. Дворцовая, д. 2.
e-mail: kemcsm@kmresm.ru
Телефон: 8 (3842) 36-43-89,
факс: 8 (3842) 75-88-66.

Заказчик (организатор торгов):
Акционерное общество «Каскад-Энерго»
(АО «Каскад-Энерго»)
ИНН 4246003760
652470, Кемеровская область, г. Анжеро-
Судженск, Ленина, д. 4.
e-mail: zakupki@oaoktk.ru
Телефон: 8 (38453) 62047.

Оператор электронной площадки:
Общество с ограниченной
ответственностью «РТС-Тендер» (ООО
«РТС-Тендер») – представительство в
Кемеровской области
ИНН 7710357167
650000, Кемеровская область, г. Кемерово,
Весенняя, д. 24а, оф. 211.
e-mail: a.shevchenko@rts-tender.ru
Телефон: +7 (3842) 76-09-06.

Handwritten notes:
03
88.1
ФБУ «Кемеровский ЦСМ»
С.И. Шевченко

04.02.2020 г. № 23/10-од/282
На № _____ от _____

ЖАЛОБА
на действия Заказчика

14.01.2020 г. на сайте www.zakupki.gov.ru Заказчиком в рамках процедур закупки
согласно Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг

Handwritten notes:
Коп: 04.02.20 / Кемеровский ЦСМ
С.И. Шевченко

Handwritten notes:
5892
14/8

отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ) размещено извещение № 32008760934 о проведении запроса котировок в электронной форме для определения наилучших условий заключения Договора «Услуги по поверке измерительных приборов» с начальной (максимальной) ценой контракта в размере 689 695,43 (шестьсот восемьдесят девять тысяч шестьсот девяносто пять) рублей 43 копейки. Дата окончания срока подачи заявок – до 12 часов 00 минут (время московское) 29 января 2020 года.

Заявитель полагает, что Заказчиком при проведении запроса котировок допущены следующие нарушения, которые привели к нарушению прав Заявителя:

Техническое задание к проекту договора, размещенного вместе с извещением, предполагает оказание в интересах Заказчика следующих видов услуг:

- поверка/калибровка средств измерений;
- техническое обслуживание медицинской техники.

Исполнение вышеуказанных обязательств преимущественно регулируется нормами главы 39 Гражданского кодекса Российской Федерации о возмездном оказании услуг.

Ключевым признаком услуги является отсутствие овеществленного (материального) результата. Будучи деятельностью (действием) исполнителя, услуга неотделима от источника, от которого исходит, составляя с ним единое целое. Ее ценность состоит в самой деятельности (действиях) исполнителя. В этом состоит одно из основных отличий услуги от работы, порядок выполнения которой урегулирован нормами главы 37 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В рамках рассматриваемой закупки потребность Заказчика выражается именно в проведении процедур поверки и технического обслуживания, т.е. в оказании услуги, а не в выполнении работ, в связи с чем при регулировании данных обязательств применяются исключительно нормы главы 39 Гражданского кодекса Российской Федерации.

В соответствии нормы ст. 780 главы 39 Гражданского кодекса Российской Федерации, если иное не предусмотрено договором возмездного оказания услуг, исполнитель обязан оказать услуги лично.

Согласно извещению поставка товара (выполнения работ, оказания услуг) осуществляется силами и за счет Исполнителя/Поставщика по адресу Заказчик. Пунктом 1.2 проекта договора также предусмотрено личное оказание услуг Исполнителем.

Таким образом, документация о проведении запроса котировок и проект договора не представляют исполнителю право на привлечение третьих лиц к оказанию услуг.

Частью 2 статьи 13 Федерального закона от 26.06.2008 № 102-ФЗ «Об обеспечении единства измерений» (далее – «Закон № 102-ФЗ») поверку средств измерений осуществляют аккредитованные в соответствии с законодательством Российской Федерации об аккредитации в национальной системе аккредитации на проведение поверки средств измерений юридические лица и индивидуальные предприниматели.

Документом, подтверждающим аккредитацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на проведение поверки средств измерений, является аттестат аккредитации, неотъемлемой частью которого является область аккредитации (ст. 19 Закона № 102-ФЗ). Область аккредитации представляет собой сферу деятельности, на осуществление которой подано заявление юридического лица или индивидуального предпринимателя и (или) которая определена при их аккредитации либо расширена или сокращена в рамках соответствующих процедур (п. 9 ст. 4 Закона № 102-ФЗ). С учетом формы аттестата аккредитации и области аккредитации, утвержденных Приказом Минэкономразвития России от 26.05.2014 № 295 «Об утверждении формы аттестата аккредитации», аттестат аккредитации и область аккредитации содержат сведения о праве

лица осуществлять поверку конкретных средств измерения (с указанием типа средств измерения).

Следовательно, судить о праве лица осуществлять поверку конкретных средств измерения (определенного типа) можно только основываясь на данных аттестата аккредитации и прилагаемой к нему области аккредитации.

Кроме того, пункт 17 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» предусматривает, что деятельность по техническому обслуживанию медицинской техники является лицензируемой.

Таким образом, в рамках закупки лично исполнитель должен в совокупности обладать следующими документами:

- аттестатом аккредитации, который позволяет ему оказывать услуги по поверке всех средств измерений, указанных в техническом задании к договору;
- лицензией на техническое обслуживание медицинской техники.

Пунктом 2 документации о запросе котировок, в частности, предусмотрено требование к участникам запроса котировок, как наличие гражданской правоспособностью в полном объеме для заключения и исполнения Договора (должен быть зарегистрирован в установленном порядке и иметь соответствующие действующие лицензии на выполнение видов деятельности в рамках Договора).

При этом среди требований к документам, подтверждающим соответствие участника установленным требованиям, указана обязанность участника представить заверенные участником копии действующих лицензий на виды деятельности, связанные с выполнением Договора, вместе с приложениями, описывающими конкретные виды деятельности, на которые участник обладает лицензией.

Протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 31.01.2020 г. № 1400135 к участию в запрос котировок допущены 2 (две) заявки: ООО «ЦМ» (ИНН 5507244148) и ФБУ «Кемеровский ЦСМ» (ИНН 4207007095).

Вместе с тем ООО «ЦМ» (ИНН 5507244148) не обладает статусом, необходимым для оказания всех услуг, поименованных в техническом задании к проекту договора.

Так, согласно Реестру аккредитованных лиц (<https://pub.fsa.gov.ru/ral/view/30037/accreditation>), который создан на основании требований статьи 26 Федерального закона от 28.12.2013 № 412-ФЗ «Об аккредитации в национальной системе аккредитации», в области аккредитации ООО «ЦМ» (ИНН 5507244148) отсутствует право на проведение поверки таких групп средств измерений, как «Тепловизоры», «Анализаторы паров этанола», «Аппаратура контрольно-измерительная параметров вибрации, виброметры портативные» с соответствующими для данной группы диапазонами измерений и диапазонами погрешностей. Однако поверка данных средств измерения необходима Заказчику (см. таблицу пункта 10 Технического задания к проекту договора – «Виброметр портативный ВУ043 «Янтарь», «Аппаратура контрольно-измерительная Вибропреобразователь МВ-43-5ВН и блок ИТ 14.11.300», «Тепловизоры Fluke, Testo и др. – Testo-875 2i», «Анализаторы концентрации паров этанола в выдыхаемом воздухе – Lion alkometer SD-400, АЛКОТЕКТОР PRO-100 touch-M»).

Кроме того, по данным Единого реестра лицензий, в том числе лицензий, выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с переданным полномочием по лицензированию отдельных видов деятельности (<https://www.roszdravnadzor.ru/services/licenses>), Единого государственного

реестра юридических лиц (<https://egrul.nalog.ru/index.html>) ООО «ЦМ» (ИНН 5507244148) не имеет лицензии на техническое обслуживание медицинской техники.

Согласно пп. пп. 9.10.3.6, 9.10.3.7 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «КАСКАД-ЭНЕРГО», если участник закупки и (или) заявка такого участника не соответствует указанным в извещении требованиям, в том числе к участнику закупки, предмету закупки, условиям договора, к составу, содержанию, оформлению заявки (в том числе по причине отсутствия в составе заявки требуемых документов и сведений), такая заявка подлежит отклонению от участия в запросе котировок. Если заказчиком выявлен факт указания в поданной участником закупки заявке недостоверных сведений, такая заявка подлежит отклонению на любом этапе проведения закупки.

Поскольку у ООО «ЦМ» (ИНН 5507244148) нет права на личное оказание услуг, предусмотренных Техническим заданием к проекту договора, то заявка данного участника закупки подлежала отклонению на этапе рассмотрения заявок.

Не исключено, что Заказчик мог быть введен в заблуждение ООО «ЦМ» (ИНН 5507244148), которое предоставило документы на право оказания услуг, принадлежащие иному лицу, либо поддельные документы.

Во всяком случае, сведения из публичных источников информации не подтверждают право ООО «ЦМ» (ИНН 5507244148) лично оказывать услуги по поверке всех средств измерений, указанных в техническом задании, а также по техническому обслуживанию медицинской техники.

Вместе с тем в нарушение положений законодательства, устанавливающего специальные требования к лицам, оказывающим услуги согласно предмету проекта договора, а также собственного Положения заказчиком допущено к участию в запросе котировок две заявки. При этом заявке ООО «ЦМ» (ИНН 5507244148) в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 1400135 присвоен первый номер, т.е. предложение о цене ниже, чем у ФБУ «Кемеровский ЦСМ» (п. 9.10.4.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «КАСКАД-ЭНЕРГО»).

Если бы заявка ООО «ЦМ» (ИНН 5507244148) была отклонена, то ФБУ «Кемеровский ЦСМ» являлось бы единственным участником запроса котировок, что могло бы означать его победу в запросе котировок (см. п. 11. 3 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «КАСКАД-ЭНЕРГО»).

В результате неправомерного допуска ООО «ЦМ» (ИНН 5507244148) Заявитель вынужден участвовать в процедуре переторжки (снижения предложенной ранее цены), объявленной Заказчиком после допуска двух заявок, признанных соответствующими требованиям извещения. Вследствие данных обстоятельств нарушаются и экономические интересы заявителя, поскольку в отсутствие переторжки договор заключается по начальной (максимальной) цене договора, указанной в документации первоначально проведенной конкурентной закупки, или менее такой начальной (максимальной) цены не более чем на 10 (десять) процентов (см. пп. 2 п. 11.6 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Акционерного общества «КАСКАД-ЭНЕРГО»).

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного

цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

С учетом изложенного, руководствуясь п. 1 ч. 10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОШУ:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной;
2. Приостановить определение победителя запроса котировок до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
3. Выдать соответствующее предписание об устранении Заказчиком допущенных нарушений действующего законодательства Российской Федерации.

Приложения на 48 л.:

1. Извещение № 32008760934 о проведении запроса котировок в электронной форме для определения наилучших условий заключения Договора «Услуги по поверке измерительных приборов»;
2. Документация о запросе котировок;
3. Проект договора с приложением Технического задания;
4. Протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок от 31.01.2020 г. № 1400135;
5. Область аккредитации ООО «ЦМ» (ИНН 5507244148) (скан-копия из Реестра аккредитованных лиц (<https://pub.fsa.gov.ru/ral/view/30037/accreditation>));
6. Дополнение № 1 к области аккредитации ООО «ЦМ» (ИНН 5507244148) (скан-копия из Реестра аккредитованных лиц (<https://pub.fsa.gov.ru/ral/view/30037/accreditation>));
7. Скриншот из Единого реестра лицензий, в том числе лицензий, выданных органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с переданным полномочием по лицензированию отдельных видов деятельности, (<https://www.roszdravnadzor.ru/services/licenses>) в отношении ООО «ЦМ» (ИНН 5507244148);
8. Распечатка выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (<https://egrul.nalog.ru/index.html>) в отношении ООО «ЦМ» (ИНН 5507244148);
9. Распечатка из личного кабинета ЭП с уведомлением о переторжке в рамках запроса котировок;
10. Приказ от 27.02.2017 г. № 68-к «О назначении В.В. Гринцева» (копия).

Директор
ФБУ «Кемеровский ЦСМ»

Контактное лицо заявителя жалобы

Тел.:

