



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

Федеральной антимонопольной службы

по Ростовской области

пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403

г. Ростов-на-Дону, 344006

тел. (863) 263-31-04, факс (863) 240-99-59

e-mail: 1061@fas.gov.ru

№ 18736/04

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Заявитель:

ООО «Вертикаль»

344048 г. Ростов-на-Дону, ул. Красной

Звезды, д. 56.

347740 Ростовская обл., г. Зерноград, ул. Им.

Организатор торгов:

Администрация Зерноградского городского

поселения.

347740, Ростовская обл., г. Зерноград, ул.

Мира, д. 16.

Zernograd.poselenie@yandex.ru

Уведомление № 061/10/18.1-1695/2019 о поступлении жалобы ООО «Вертикаль» и приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с ч. 11 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»), Управление Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области (далее - Ростовское УФАС России) ООО «Вертикаль» уведомляет о поступлении 01.10.2019г. в Ростовское УФАС России жалобы ООО «Вертикаль» (вх. № 16149) на неправомочные действия организатора торгов - Администрации Зерноградского городского поселения, допущенные при проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по регулируемым тарифам на территории Зерноградского городского поселения (Распоряжение Администрации от 12.09.2019г. № 134)

Информация о поступлении жалобы размещена на сайте [www.fas.gov.ru](http://www.fas.gov.ru).  
Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 11 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», сообщаем, что рассмотрение жалобы по существу состоится 10.10.2019г. в 12 час. 30 мин. по адресу: г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский, 2/2, офис 403, к. 20.

Согласно ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления уведомления, предусмотренного ч. 11 настоящей статьи, торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу (в части заключения договора).

Согласно ч. 19 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции», организатор торгов, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требований, установленных настоящим пунктом, является ничтожным.

В соответствии с ч. 12 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная комиссия, действия (бездействия) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления

Обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержание, месте и времени ее рассмотрения (с приложением подтверждающих документов).

Организатору торгов – Администрация Зерноградского городского поселения в срок до 17 час. 00 мин. 08.10.2019г. представить в адрес Ростовского УФАС России следующие

- документы (заверенные копии) и информацию:
1. Документацию к Торгам (со всеми изменениями), заявки на участие в торгах (со всеми приложениями, оригиналы представить на заседании Комиссии для обозрения), все протоколы, составленные в ходе проведения Торгов и иные документы и сведения, составляемые в ходе организации и проведения Торгов.
  2. Документы, на основании которых провозятся указанные Торги.
  3. Возражения по доводам, изложенным в жалобе ООО «Вертикаль», со ссылками на нормы законодательства РФ, а также указать все основания, по которым была отклонена заявка ООО «Вертикаль».

Явка представителя организатора торгов, податели жалобы на заседание Комиссии Ростовского УФАС России по рассмотрению жалобы (с документами, подтверждающими полномочия) обязательна.

Согласно ч. 5 ст. 19.8 КоАП РФ непредоставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредоставление сведений (информации) по требованию указанных органов, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации) влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи до пяти тысяч рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пяти тысяч рублей.

Заместитель руководителя  
начальник отдела



Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Ростовской области  
344006 г. Ростов-на-Дону, пр. Ворошиловский,  
д. 2/2, офис 403

ООО «Вертикаль»  
344048 г. Ростов-на-Дону, ул. Красной Звезды,  
д. 56

Исполнитель ООО «Вертикаль»  
по доверенности

347740 Ростовская область, г. Зерноград,  
г. Зерноград

~~\_\_\_\_\_~~ 1.10.19

*Ирина...*

Лицо, чьи действия обжалуются  
Администрация Зерноградского городского  
10:20

ПОДПИСЬ
Дата 1 10 19
Вх. № 16149
Ростовская область
УФАС России

ЖАЛОБА

ул. Мира, д. 16

347740 Ростовская область

осуществления перевозок по муниципальным маршрутам перевозок по  
на конкурсную документацию по проведению открытого конкурса по  
перевозке пассажиров по маршрутам перевозок по муниципальным тарифам.

ООО «Вертикаль», расположенная по адресу г. Ростов-на-Дону, ул. Красной Звезды, д. 56  
(ИНН 611981776) имеет лицензию №АК-61-001381, выданную 13.08.2019г. Министерством  
транспорта Российской Федерации сужбой по надзору в сфере транспорта на  
осуществление деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц автомобилями.

Распоряжением главы администрации Зерноградского городского поселения А.А. Рязова  
№134 от 12.09.2019г. утверждена конкурсная документация по проведению открытого  
конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам перевозок по  
перевозок по регулируемым тарифам.  
16.09.2019г. данная конкурсная документация была опубликована на сайте Администрации  
Зерноградского городского поселения. Открытый конкурс назначен на 10 часов 00 минут  
10.10.2019г.

ООО «Вертикаль» (как лучший участник данного конкурса), ознакомившись с конкурсной  
документацией к данному конкурсу считает, что она не соответствует требованиям  
действующего законодательства и не способна повысить качество оказываемых услуг.

В соответствии со статьей 105 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной  
системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и  
муниципальных нужд» любой участник закупки в соответствии с законодательством  
Российской Федерации имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке  
установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия  
(бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного органа, уполномоченного

*Ирина...*







транспортивных средств, что повлечёт за собой оказание услуг для населения очень низкого качества, что будет не соответствовать нормам и целям действующего законодательства и конкурса.

3.2 Критерий по экологической характеристике транспортных средств в конкурсной документации министерства транспорта Ростовской области и Администрации Зерноградского городского поселения отличается друг от друга.

Критерий по экологической характеристике транспортных средств	Министерство транспорта Ростовской области (баллы)	Администрация Зерноградского городского поселения (баллы)
За транспортное средство, отвечающее экологическому показателю Евро-2	2	2
За транспортное средство, отвечающее экологическому показателю Евро-3	5	4
За транспортное средство, отвечающее экологическому показателю Евро-4	10	5
За транспортное средство, отвечающее экологическому показателю выше Евро-4	15	7

Таким образом в конкурсной документации Администрации Зерноградского городского поселения значительно занижены баллы по шкале экологической характеристике транспортных средств, что повлечёт за собой загрязнение воздуха в черте города и как следствие ухудшение экологической обстановки в Зерноградском городском поселении, что будет не соответствовать нормам и целям действующего законодательства и конкурса.

3.3 Критерий по типу двигателя транспортных средств в конкурсной документации министерства транспорта Ростовской области и Администрации Зерноградского городского поселения координатно отличается друг от друга.

Критерий по типу двигателя транспортных средств	Министерство транспорта Ростовской области (баллы)	Администрация Зерноградского городского поселения (баллы)
За транспортное средство, имеющее бензиновый или дизельный двигатель	5	5
За транспортное средство, имеющее двигатель, использующий в качестве моторного топлива два и более видов топлива	20	7
За транспортное средство, имеющее газовый двигатель	30	отсутствует
За транспортное средство, имеющее дизельный двигатель	40	отсутствует

приводимое в движение	исключительно электрическим двигателем и заряжаемое с помощью внешнего источника	электроэнергии
-----------------------	--	----------------

Таким образом в конкурсной документации Администрации Зерноградского городского поселения значительным занижены баллы по шкале типу двигателя транспортных средств, что повлечёт за собой загрязнение воздуха в черте города и как следствие ухудшение экологической обстановки в Зерноградском городском поселении, что будет не соответствовать нормам и целям действующего законодательства и конкурса. Более того в конкурсной документации Администрации Зерноградского городского поселения отсутствует начисление баллов за газовый и электрический двигатель, что грубо нарушает нормы Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ и препятствует участнику конкурса с наилучшим двигателем получить дополнительные баллы.

**3.4 В конкурсной документации Администрации Зерноградского городского поселения имеется такой пункт как начисление баллов за конструкцию, которая предназначена для городских перевозок пассажиров. А именно за транспортное средство, конструкция которого предназначена для городских перевозок начисляется 20 баллов, а если конструкция транспортного средства не предназначена для городских перевозок начисляется 5 баллов.**

При этом конкурсная документация Администрации Зерноградского городского поселения не пункт 6 (документы и информация), ни в приложении №8 не указано на такое понятие как конструкция которого предназначена для городских перевозок, а также не указано какой документацией и какую документацию необходимо предоставлять в заявке претендента для подтверждения данного критерия и для его оценки. Данный пункт конкурсной документации Администрации Зерноградского городского поселения не соответствует нормам Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, так как не содержит никаких норм и правил для его подтверждения.

Данный пункт в конкурсной документации Министерства транспорта Ростовской области отсутствует.

4 Критерии максимального срока эксплуатации транспортных средств в конкурсной документации Министерства транспорта Ростовской области и Администрации Зерноградского городского поселения координально отличаются друг от друга.

Критерии максимального срока эксплуатации транспортных средств	Министерство транспорта Ростовской области (баллы)	Администрация Зерноградского городского поселения (баллы)
К0-2месяц — до 2 лет	50	20
К3-5месяц — от 3 до 5 лет	40	15



ООО «Вертикаль», считает, что такой системой подсчетов баллов, (лизинга).

Хочется отметить, что при той системе подсчетов баллов, указанной в конкурсной документации Администрации Зерноградского городского поселения, претендент имеющий в собственности транспортное средство 7-10 лет и не имеющее в своей конструкции кондиционера, мест для инвалидов, без электронного информационного табло и без системы безналичной оплаты проезда с классом двигателя Евро-2 или Евро-3 выигрывает по количеству баллов у претендента, который в своем парке будет иметь новые автобусы, с классом двигателя Евро-4 и выше, оснащённым кондиционером, низким полом, местами для инвалидов, электронным информационным табло и системой безналичной оплаты проезда, но имеющим транспортные средства на праве финансовой аренды

Так по данному критерию баллы начисляются следующим образом:  
 - за транспортное средство, находящееся у участника конкурса на праве собственности начисляется 40 баллов;  
 - за транспортное средство, находящееся у участника конкурса на основании договора финансовой аренды (лизинга) начисляется 20 баллов;  
 - за транспортное средство, находящееся у участника конкурса на основании договора аренды начисляется 15 баллов;  
 - за транспортное средство, находящееся у участника конкурса на ином законном основании начисляется 10 баллов.

Так в конкурсной документации Администрации Зерноградского городского поселения имеется 5 пункт — критерий транспортного средства в зависимости от принадлежности транспортного средства, который в конкурсной документации Министерства Ростовской области отсутствует и который ни ком образом не влияет на безопасность пассажирских перевозок, опыт пассажирских перевозок, качество перевозок, максимальный срок эксплуатации транспортных средств. Более того, баллы указанные в данном пункте явно не соответствуют ценам и задачам пассажирских перевозок и грубо нарушают ООО «Вертикаль» считает, что данный пункт не соответствует Федеральному закону «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ.

Таким образом в конкурсной документации Администрации Зерноградского городского поселения значительно занижены баллы по шкале максимального срока эксплуатации транспортных средств, что повлечет за собой выход на маршруты транспортных средств более позднего срока выпуска и как следствие с ухудшенными показателями, влияющими на качество перевозок.

К6-8месца — от 6 до 8 лет	30	10
К9-10месца — от 9 до 10 лет	20	отсутствует
К11-13месца — от 11 до 13 лет	10	отсутствует
К9-14месца — от 9 до 14 лет	отсутствует	5
К14-15месца — от 14 до 15 лет	5	отсутствует
К15месца — от 14 до 15 лет	0	0

указанной в конкурсной документации Администрации Зерноградского городского поселения либо нарушаются права претендентов, желающих участвовать в данном конкурсе, а как следствие не соблюдается Федеральный закон «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ.

В соответствии со статьей 1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ настоящий Федеральный закон определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения:

1) монополизация деятельности и недобросовестной конкуренции;  
2) недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

Целями настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.

В соответствии со статьей 17 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

1) координация организациями торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организациями торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимуществных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимуществных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложения;

2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложения.

3. Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставками, выполнением, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений для нарушения правил, установленных настоящей статьёй, является основанием для признания судом соответствующих торгов, запроса котировок, запроса предложений для заключения по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений и результатов таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений и заключенных по результатам таких торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа. Антимонопольный орган в соответствии с настоящей частью вправе обратиться в суд с иском о признании торгов, запроса котировок, запроса предложений сделок недействительными при условии, что проведение таких торгов, запроса котировок, запроса предложений является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со статьёй 17 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимуществных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимуществных условий, в том числе путем доступа к участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений;

2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложениям.

3. Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически



области привести конкурентную документацию по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в соответствии с нормами Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и Федерального закона от 13.07.2015г. №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

**ПРИЛОЖЕНИЕ:**

- копия доверенности на представителя от 17.06.2019г.

- копия лицензии №АК-61-001381 от 13.08.2019г.;

- копия извещения к распоряжению Администрации Зерноградского городского поселения №134 от 12.09.2019г. (приложение №2) на 5

листах;

- копия распоряжения Администрации Зерноградского городского поселения №134 от 12.09.2019г.;

- копия конкурсной документации по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам (приложение №1 к приказу Министерства транспорта Ростовской области от 24.09.2019. №498 на 39 листах.

01.10.2019г.

Представитель ООО «Вертикаль» по доверенности

