

ИНН: 5249119229
ОГРН: 1125249001140
Р/сч. 40702810500970000190
БИК 049205805
ПАО "АК БАРС" БАНК
г. Казань
к/с. 30101810000000000805

ООО «РИО»
8 (800) 707-18-02,
8 (495) 419-18-02
RIO-TEC.RU
info@rio-tec.ru

Исх. 448 от 30.06.2023 г.

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1
E-mail: to82@fas.gov.ru

Жалоба на действия организатора закупки.

1. Заказчик: ФГУП «НИКИМП»
Юридический адрес: 295034, Республика Крым, г.о. Симферополь, г. Симферополь, пр-кт Победы, д.28А, помещ.611
Почтовый адрес: 295034, Республика Крым, г.о. Симферополь, г. Симферополь, пр-кт Победы, д.28А, помещ.611
Адрес электронной почты: I.vasilenko@nikimp.ru
Телефон: +7 978 747 25 63
2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «РИО»
Адрес местонахождения и почтовый адрес: 606039, Нижегородская область, г. Дзержинск, пр-кт Циолковского, д. 88А, помещ. П11, электронная почта: tender@rio-tec.ru, Директор: Сизова Ольга Васильевна;
3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке (заказе): <http://etp.zakazrf.ru>, номер закупки (извещения): № 32312523848;
4. Наименование закупки: Запрос котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, (№ СФ 35-23) по выбору организации на право заключения договора на поставку фильтров- поглотителей ФП -300 для защитного сооружения гражданской обороны для нужд ОП «Порт Севастополь» ФГУП «НИКИМП»
5. Дата опубликования извещения о проведении закупки: 26.06.2023 г.
6. Обжалуемые действия Заказчика, с указанием норм: Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены: статью 3, Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее Закон № 135-ФЗ): ст. 18.1.
7. Доводы жалобы:
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ "НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ И КОНСТРУКТОРСКИЙ ИНСТИТУТ ИСПЫТАТЕЛЬНЫХ МАШИН, ПРИБОРОВ И СРЕДСТВ ИЗМЕРЕНИЯ МАСС" объявила тендер: (№ СФ 35-23) по

выбору организации на право заключения договора на поставку фильтров- поглотителей ФП - 300 для защитного сооружения гражданской обороны для нужд ОП «Порт Севастополь» ФГУП «НИКИМП»

В описании объекта закупки на поставку фильтров-поглотителей, Заказчик указал следующее: В целях исключения риска монтажа фильтров-поглотителей ФП-300 ненадлежащего качества и подтверждения их соответствия требованиям технических условий (ВД 250.503.000 ТУ) и безопасного использования, контроль качества и приемка фильтров-поглотителей ФП-300 должны быть осуществлены военным представительством Министерства обороны Российской Федерации (далее – ВП МО РФ) и отделом изготовителя, ответственным за технический контроль. Указанный тип приемки и контроля качества характерен для приобретаемых фильтров-поглотителей ФП-300, без прохождения указанной приемки и контроля качества фильтры-поглотители ФП-300 в защитные сооружения не устанавливаются.

С целью приведения технического задания закупки в соответствие с требованиями законодательства РФ, Заказчику были направлены запросы.

1. Согласно ответу Заказчика на запрос: На основании Постановления Правительства от 10.12.1992г. № 959 «О поставках продукции и отходов производства, свободная реализация которых запрещена» фильтры поглотители относятся к продукции военного назначения. Техническая приемка каждой партии продукции подлежит обязательному контролю ОТК предприятия и военного представительства Министерства обороны Российской Федерации (далее - ВП МО РФ), на основании которой выдается формуляр, в котором указываются основные характеристики, комплектность и гарантийные обязательства Производителя.

При этом Постановление Правительства от 10.12.1992г. № 959 «О поставках продукции и отходов производства, свободная реализация которых запрещена» не содержит требования обязательном контроле какой-либо продукции военным представительством Министерства обороны Российской Федерации (далее - ВП МО РФ), регулируя исключительно порядок реализации продукции, а не ее приемку.

В свою очередь указом Президента Российской Федерации от 22.02.1992г. №179 «О видах продукции (работ, услуг) и отходов производства, свободная реализация которых запрещена», в целях сохранения государственного контроля за реализацией отдельных видов продукции, имеющих важнейшее значение в удовлетворении потребностей народного хозяйства и обеспечении общественной безопасности утвержден перечень продукции, свободная реализация которой запрещена.

В соответствии с перечнем видов продукции и отходов производства, свободная реализация которых запрещена, к такой продукции относятся боевые отравляющие вещества, средства защиты от них и нормативно-техническая документация на их производство и использование.

Указом Президента Российской Федерации от 22.02.1992г. №179 Правительству Российской Федерации поручено установить порядок реализации продукции, предусмотренной в указанном перечне, а также поручено организовать контроль за строгим соблюдением этого порядка.

10.12.1992г. Правительством Российской Федерации, в целях выполнения указа Президента Российской Федерации от 22.02.1992г. №179 принято постановление №959 «О поставках продукции и отходов производства, свободная реализация которых запрещена».

Пунктом 1 Постановления Правительства от 10.12.1992г. №959 утверждены перечни продукции, поставки которой осуществляются потребителям, имеющим разрешение на ее применение в Российской Федерации.

В указанный перечень также входят боевые отравляющие вещества, средства защиты от них и нормативно-техническая документация на их производство и использование.

Пунктом 4 Постановления Правительства от 10.12.1992г. №959 установлен порядок реализации продукции, предусмотренной в утвержденном в перечне, в том числе средств защиты от боевых отравляющих веществ.

Согласно установленному в п. 4 Постановления Правительства от 10.12.1992г. №959 порядку, средства защиты от боевых отравляющих веществ могут реализовываться только напрямую от производителя таких средств защиты в адрес потребителей, имеющих разрешение на ее применение в Российской Федерации.

При этом как следует из Перечня продукции, поставки которой осуществляются потребителям, имеющим разрешение на ее применение в Российской Федерации, выдача разрешений на применение средств защиты от боевых отравляющих веществ осуществляется Минобороны России.

Вместе с тем, вопреки доводам разъяснений ФГУП «НИКИМП», выдача разрешений осуществляется не военными представительствами Минобороны России, как ошибочно полагает ФГУП «НИКИМП», а начальником войск радиационной, химической и биологической защиты Вооруженных сил Российской Федерации.

При этом согласно ответа Первого заместителя Министра обороны от 23.01.2019г. №307/142, Герасимова Валерия Васильевича, начальник войск радиационной, химической и биологической защиты Вооруженных сил Российской Федерации уполномочен на выдачу указанных разрешений Приказом Министра обороны Российской Федерации от 29.04.2013г. №330 «Об утверждении положения об Управлении начальника войск радиационной, химической и биологической защиты Вооруженных Сил Российской Федерации».

Таким образом, в случае, если, предметом закупки по спорному Договору являются средства защиты от боевых отравляющих веществ, то ФГУП «НИКИМП» должно было на момент заключения Договора иметь разрешение Минобороны России на применение средств защиты от боевых отравляющих веществ, выданное начальником службы войск РХБ защиты Минобороны России Кирилловым Игорем Анатольевичем.

2. По мнению Заказчика, что следует из его ответа на запрос: Согласно Постановлению Правительства Российской Федерации от 11.08.1995 № 804 «О военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации» фильтры поглотители должны проходить приемку военным Представительством Минобороны России (ВП МО РФ) и сопровождаться паспортом или формуляром с заключением ВП МО РФ о соответствии техническим, качественным, эксплуатационным характеристикам и требованиям технической документации.

В свою очередь, Постановление Правительства Российской Федерации от 11.08.1995 № 804 «О военных представительствах Министерства обороны Российской Федерации» не содержит требования обязательном контроле фильтров-поглотителей ФП-300 представительством Министерства обороны Российской Федерации (далее - ВП МО РФ).

3. Из разъяснений Заказчика следует, что участником запроса котировок может быть любой хозяйствующий субъект.

Данный вывод, также является неверным по следующим причинам.

В соответствии с письмом завода-изготовителя ОАО «Электростальский химико-механический завод им. Н.Д. Зеленского» № 0301/11/3732 от 19.10.2017г и письмом № 01-07/12/1428 от 06.04.2018г фильтры-поглотители ФП-300 (ТУ ВД 250.503.000) защищают от Боевых Отравляющих Веществ (БОВ), и отнесены к изделиям военной техники и ограничены в обороте, поскольку подпадают под действие Указа Президента РФ от 22.02.1992 N 179 (ред. от 17.03.2020) "О видах продукции (работ, услуг) и отходов

производства, свободная реализация которых запрещена" и Постановления Правительства Российской Федерации от 10 декабря 1992г. №959 «О поставках продукции и отходов производства, свободная реализация которых запрещена», и могут поставляться производителями только в адрес потребителей продукции.

Вышеназванные выводы подтверждаются, в том числе Решением Федеральной Антимонопольной Службы по г. Москве по делу №077/06/106-6417/2023 и решением АРБИТРАЖНОГО СУДА г. МОСКВЫ от 30 августа 2021 года, Дело № А40-102128/21-111-739.

Учитывая то, что закупаемые фильтры-поглотители ФП-300, проходящие ВП МО РФ могут поставляться заводами-изготовителями только в адрес потребителей данной продукции, считаем, что нарушены права ООО «РИО», как потенциального участника процедуры, не являющегося заводом-изготовителем.

Основываясь на вышеизложенном,

ПРОСИМ:

1. Приостановить процедуру Запроса предложений в электронной форме № 32312523848
2. Провести проверку, признать жалобу обоснованной и принять меры к устранению выявленных нарушений.

Приложения:

1. Полномочия Романова Д.В.
2. Разъяснения положений документации о закупке.
3. Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Пензе от 10.04.2023 № 751-4.
4. Письмо ОАО «Электростальский химико-механический завод им. Н.Д. Зеленского» № 01-07/12/1428 от 06.04.2018г
5. Письмо ОАО «Электростальский химико-механический завод им. Н.Д. Зеленского» № 0301/11/3732 от 19.10.2017г
6. Разъяснения ФГБУ «46 центральный научно-исследовательский институт Министерства обороны Российской Федерации» № 46/1573 от 28.08.2019г
7. Разъяснения ФГБУ «46 центральный научно-исследовательский институт Министерства обороны Российской Федерации» и №1/23 от 28.06.2019г
8. Запрос в Министерство Обороны РФ № 721 от 20.08.2019г.
9. Запрос в Министерство Обороны РФ № 576846 от 22.05.2019г.
10. Письмо Министерства Обороны РФ № 566/7836 от 13.12.2018г.
11. Письмо Министерства Обороны РФ № 307/142 от 23.01.2019г
12. Решение Федеральной Антимонопольной Службы по г. Москве по делу №077/06/106-6417/2023
13. Решение АРБИТРАЖНОГО СУДА г. МОСКВЫ от 30 августа 2021 года, Дело № А40-102128/21-111-739.