

В Управление Федеральной антимонопольной службы

по Санкт-Петербургу

Адрес: 199004, Санкт-Петербург,
4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

E-mail: to78@fas.gov.ru

Факс: (812) 313-04-30

Заявитель:

ООО "РЕСУРС ПРОГРЕСС"

195197, город Санкт-Петербург,

Полуостровский проспект, дом 59 литер ф,
помещение 236

E-mail: resurs-progress@mail.ru

Тел: +7 (963) 243-08-94

Жалоба

на действия (бездействия) Заказчика

Наименование Заказчика: Санкт-Петербургское государственное унитарное предприятие городского электрического транспорта.

Закупка осуществляется для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта.

Место нахождения заказчика: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

Почтовый адрес заказчика: 196105, Санкт-Петербург, ул. Сызранская, д. 15.

Контактные данные:

Контактное лицо:

Шарапова Елена Андреевна

Номер контактного телефона:

+7 (812) 244-18-20 (доб. 1563).

Адрес электронной почты: od14@spbget.ru

Контактное лицо, ответственное за заключение договора по результатам подведения итогов: Астахова Наталья Валерьевна

Номер контактного телефона:

(812) 244-18-20 (доб. 1389).

Адрес электронной почты: od11@spbget.ru

Контактное лицо, ответственное за исполнение договора:

Контактное лицо ответственное за исполнение договора:

Начальник ОСП «Служба материально-технического снабжения» - Мещеряков
Антон Михайлович

Номер контактного телефона:

(812) 244-18-20 (доб. 6301; 6326)

Адрес электронной почты: cmtc@spbget.ru

Закупка:

Номер извещения: № 32211394536.

Наименование объекта закупки: Поставка приборов общего назначения, электромеханических, установочных и коммуникационных изделий

Считаем, что Заказчиком нарушены следующие положения Закона 223-ФЗ:

Требования к закупаемым товарам установлены некорректно.

Инструкция, описывающая правила предоставления конкретных значений показателей характеристик товарных позиций содержит некорректные положения.

В соответствии с положениями ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон 223-ФЗ) и раздела 12 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Санкт-Петербургского государственного унитарного предприятия городского электрического транспорта

В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора, либо формула цены и максимальное значение цены договора, либо цена единицы товара, работы, услуги и максимальное значение цены договора;

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) обоснование начальной (максимальной) цены договора либо цены единицы товара, работы, услуги, включая информацию о расходах на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, дата начала, дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке (этапах конкурентной закупки) и порядок подведения итогов такой закупки (этапов такой закупки);

9) требования к участникам такой закупки;

10) требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, соисполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов

капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии;

11) формы, порядок, дата и время окончания срока предоставления участникам такой закупки разъяснений положений документации о закупке;

12) дата рассмотрения предложений участников такой закупки и подведения итогов такой закупки;

13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;

15) описание предмета такой закупки в соответствии с [частью 6.1 статьи 3](#) настоящего Федерального закона;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Как указано в Положении о закупках при описании в документации о закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества Участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Федерального закона № 223-ФЗ, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

В случае если обосновать применение товаров, работ, услуг конкретных производителей или конкретные торговые знаки и знаки обслуживания и т.п. невозможно, необходимо предусматривать возможность указывать достаточное для закупки множество технических характеристик (диапазонов технических характеристик) закупаемых товаров, работ, услуг.

В целях формирования требований, предъявляемых к закупаемым товарам, работам, услугам, Заказчик вправе привлекать экспертов, экспертные организации.

1.

В документации установлено следующее требование:

Для товара мегаомметр вид 2 установлено требование к значению показателя испытательное напряжение: до 2500* В

В соответствии с инструкцией по заполнению:

1.3 При указании Заказчиком в Документации требования к показателю в виде слов («менее», «меньше», «до») и символов («<») Участник закупки обязан указать конкретное значение показателя, которое менее значения показателя, установленного в Документации, и не является при этом равным значению показателя, установленному Документацией.

Однако при этом инструкция не описывает как участник должен заполнять показатель, если в требовании к значению содержится знак «*».

Указание на минимальность или максимальность показателя – это используемое в описании объекта закупки указание на максимальность и (или) минимальность, производимое путем включения в требования к показателю товара слов («более», «от», «св.», «свыше», «выше», «менее», «меньше», «до»), словосочетаний («не менее», «не меньше», «не ниже», «не должен быть менее», «не должен быть меньше», «не должен быть ниже», «не более», «не больше», «не выше», «не должен быть более», «не должен быть выше», «не должен быть больше»), символов («≥», «>», «<», «≤»).

Из данного положения инструкции следует что «до» является указанием на максимальность значения показателя и участник должен указывать одно конкретное значение менее указанного в требованиях, но так как знак «*» не описывается в инструкции, участник должен руководствоваться следующим:

Во всех остальных случаях, прямо не перечисленных в данной инструкции, значения показателей считать неизменяемыми.

Представленная инструкция не предоставляет возможности определить как должно быть указано значение показателя в данном случае.

2.

В требованиях к товарам участник указывает показатели, значение которых возможно определить только посредством проведения испытаний товаров, такие как, например:

Для товара мегаомметр вид 2 установлено требование к значению показателя испытательное напряжение: до 2500* В.

Для товара предохранитель вид 3 установлено требование к показателю **удельная масса: ≥ 0.2333 , < 0.2556 кг/кВ*кА.**

Значение данных характеристик товара может быть известно только при проведении определенного рода испытаний. Участник закупки, подавая заявку не должен иметь в наличии товар, соответственно провести эти испытания участник закупки не может.

3.

В документации установлено требование:

Для товара предохранитель вид 4 установлено требование к показателю **степень защиты: IP 00.**

В соответствии с ГОСТ 14254-2015 Степени защиты, обеспечиваемые оболочками (Код IP)

Таблица 1 - Степени защиты от доступа к опасным частям, обозначаемые первой характеристической цифрой

Первая характеристическая цифра	Степень защиты		Условия испытания, номер пункта
	Краткое описание	Определение	
0	Нет защиты	-	-

Таблица 2 - Степени защиты от внешних твердых предметов, обозначаемые первой характеристической цифрой

Первая характеристическая цифра	Степень защиты		Условия испытания, номер пункта
	Краткое описание	Определение	
0	Нет защиты	-	-

Из данного требования следует, что заказчик устанавливает требование, **означающее отсутствие какой либо защиты.**

- Данное требование является излишним, и устанавливается заказчиком только для увеличения объема требований, так как не является качественной характеристикой товара.
- Так как данный показатель должен быть указан участником без изменений, таким образом заказчик ограничивает участников, не позволяя предоставить товар имеющий характеристики лучше установленных в требованиях.

4.

В документации установлено следующее требование:

Для товара светодиод вид 2 установлено требование к показателю номинальное прямое напряжение 2.8 В.

Участник закупки при заполнении заявки также должен руководствоваться следующими правилами: - показатель состоит из наименования показателя и значения показателя.

Требование к наименованию показателя отделяется от требования к значению показателя символом «:». - наименование показателя товара должно быть передано Участником закупки без искажений, в строгом соответствии с наименованием, установленном в Документации; - в случае, если требования к значению показателя включают в себя числовое значение и единицу измерения, то в первой части заявки недопустимо не указывать или менять единицу измерения числового значения показателя, установленную в Документации; - наименование товара должно быть передано Участником закупки без искажений, в строгом соответствии с наименованием, установленном в Документации.

При этом в показателе «*Для товара светодиод вид 2 установлено требование к показателю номинальное прямое напряжение 2.8 В*» отсутствует знак «:» в связи с чем невозможно определить какая часть является наименованием показателя, а какая является требованием, не позволяя руководствоваться инструкцией при заполнении заявки.

5.

В документации установлено следующее требование:

Для товара терморегулятор вид 2 установлено требование к значению показателя степень защиты термоограничителя: $\geq IP4X$.

В случае если наименование параметра содержит требование состава кода IP к степени защиты по ГОСТ 14254-2015, и, в случае, если требуемое значение содержит уточняющие слова (символы или словосочетания), такие слова (символы или словосочетания) относятся к обеим характеристическим цифрам (например установлено требование в виде «>IP22», участником должно быть указано значение «IP33»), за исключением случаев, когда установлено требование состава кода IP только к одной из характеристических цифр, в таком случае участником применяются уточняющие слова (символы или словосочетания) к одной характеристической цифре, а другая должна быть предоставлена в неизменном виде.

В рассматриваемом показателе «*степень защиты термоограничителя: $\geq IP4X$* » отсутствует указание что требование относится только к одной из характеристических цифр. Следовательно, требование относится к обеим характеристическим цифрам.

Но невозможно определить как в данном случае участник должен указывать значение показателя, либо участник может предоставить любое значение для второй характеристической цифре, либо он должен оставить её без изменений, или он вообще должен весь показатель оставить без изменений, так как «*Во всех остальных случаях, прямо не перечисленных в данной инструкции, значения показателей считать неизменяемыми.*»

6.

В документации установлено следующее требование:

Для товара динамометр установлен показатель минимальный и максимальный пределы измерений: не более 0.02 кН; не менее 0.2 кН.

В соответствии с инструкцией:

3.2 При указании Заказчиком в Документации требования к значению показателя в виде знаков «;» участник закупки указывает все перечисленные варианты значений (при использовании слов, словосочетаний и символов, перечисленных в п. 1.1-1.4 участник закупки должен руководствоваться правилами предоставления конкретных показателей, изложенных в пунктах 1.1-1.14 настоящей инструкции).

В соответствии с п.3.2 участник должен указать «все перечисленные варианты значений», но при этом он так же должен руководствоваться п. 1.1-1.4, указывая конкретные значения показателей, а, не выбирая из предоставленных вариантов.

На основании вышеизложенного считаем, что описание предмета закупки не в полной мере соответствует требованиям ч. 6.1. ст. 3 Закона 223-ФЗ, не позволяющий однозначно определить какой товар с какими характеристиками требуется поставить Заказчику.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции", прошу Вас принять жалобу к рассмотрению и:

1. Признать жалобу обоснованной и приостановить размещение заказа в части подписания договора Заказчиком до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать обязательное для исполнения предписание о внесении изменений в конкурсную документацию.

Генеральный директор

Подписано ЭЦП

А.Ю. Михайлов