



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ по жалобе № 066/01/18.1-3875/2023

г. Екатеринбург

16.11.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту - Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заказчика в лице ГАУЗ СО «Березовская центральная городская больница», — *

— заявителя в лице ООО «КардиоИнвест», — *

рассмотрев жалобу ООО «КардиоИнвест» (вх. № 23883-ЭП/23 от 01.11.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Березовская центральная городская больница» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку наркоточно-дыхательного аппарата с блоком газоанализатора и компрессором (извещение № 32312896687) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «КардиоИнвест» (вх. № 23883-ЭП/23 от 01.11.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Березовская центральная городская больница» Закона о закупках при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку наркоточно-дыхательного аппарата с блоком газоанализатора и компрессором (извещение № 32312896687), соответствующая требованиям ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что описание объекта закупки составлено таким образом, что под совокупность установленных заказчиком характеристик подходит товар единственного производителя DIXION.

Представители заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласились; просили признать ее необоснованной.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее по тексту – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического

лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного п. 3.1 ч. 1 ст. 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее по тексту - Положение о закупках).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в ч.ч. 3.1 и 3.2 ст. 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках, утвержденное протоколом № 40 заседания наблюдательного совета ГАУЗ СО «Березовская центральная городская больница» от 04.07.2023г. и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии № 13 от 07.07.2023г.

26.10.2023г. в единой информационной системе в сфере закупок размещено извещение о проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, № 32312896687 на поставку наркозно-дыхательного аппарата с блоком газоанализатора и компрессором.

Начальная (максимальная) цена договора составила 3 500 000, 00 руб.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки (п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Статьей 3.4 Закона о закупках определены особенности осуществления конкурентной закупки в электронной форме и функционирования электронной площадки для целей осуществления конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления (ч. 19.7 ст. 3.4 Закона о закупках).

Согласно п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

Для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой

информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона (ч. 9 ст. 3.2 Закона о закупках).

В силу п.п. 3, 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

При описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки (п. 2 ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках).

Извещение о проведении запроса котировок, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях глав 28-30 настоящего положения – запрос котировок), должно содержать также информацию, указанную в пункте 78 настоящего положения (п. 184 Положения о закупках).

Согласно пп. 3 п. 78 Положения о закупках извещении об осуществлении конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, указываются:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 75 настоящего положения (при необходимости).

При описании в документации о закупке, в том числе участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, предмета закупки заказчик руководствуется следующими правилами:

2) в описание предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки (пп. 2 п. 75 Положения о закупках).

Установлено, что заказчиком закупается наркозно-дыхательный аппарат с блоком газоанализатора и компрессором с характеристиками, определенными описанием объекта закупки (приложение № 1 к извещению).

По мнению заявителя жалобы, закупаемый заказчиком товар описан под медицинское изделия производителя DIXION, а именно DIXION Practice 3700.

Представитель заказчика пояснил, что параметры значений характеристик установлены в соответствии с потребностью заказчика, а именно: заказчик исходил из максимально полезных качеств существующих на рынке медицинских изделий в целях надлежащего выполнения возложенных на заказчика функций и задач, а также эффективного расходования бюджетных средств. В процессе формирования описания объекта закупки заказчиком были проанализированы товары нескольких производителей: Практис-3700, Диксион и Carestation 620, GE.

Представители заявителя относительно соответствия товара Carestation 620, GE требованиям технического задания возражали.

Так, данный товар, по мнению представителей общества, не подходит по следующим позициям описания объекта закупки:

п. 10.4 Диапазон измерения динамической податливости (отсутствует в инструкции),

п. 11.4 Спирометрия (отсутствует в инструкции),

п. 11.6 Число одновременно отображаемых на дисплее графиков в режиме реального времени, шт. (отсутствует в инструкции),

п. 14.4 Масса (кг не более 115, при этом согласно инструкции по эксплуатации Carestation 620 данное значение равно 145),

п. 9.10 Диапазон регулирования чувствительности триггера (не уже: 1 – 15, при этом согласно инструкции по эксплуатации Carestation 620 данное значение равно 0,2-10 л/мин),

п.п. 5.5, 7.4, 13.4-13.6, 10.4,10 описания объекта закупки не содержатся в инструкции по эксплуатации.

Установлено, что сторонами предоставлены инструкции по эксплуатации на товар Carestation 620/650/650с производителя GE.

Данные инструкции содержит в себе, в частности, следующие показатели значений характеристики «Диапазон регулирования чувствительности триггера»: 0,2-10 л/мин (стр. 112 инструкции, предоставленной стороной заявителя; стр. 263 инструкции, предоставленной стороной заказчика).

Однако, при этом, Комиссией установлено, что описание объекта закупки содержит следующее значение данного параметра: не уже: 1 – 15 л/мин.

Также, показатель характеристики «Масса» со значением не более 115 кг не соответствует значению, содержащемуся в инструкции на Carestation 620/650/650с производителя GE, предоставленной стороной заявителя (стр. 107).

Таким образом, значение показателей характеристик товара Carestation 620, GE, указанных в инструкции по эксплуатации, которыми руководствовался заказчик при составлении технического задания, не соответствует итоговым значениями, включенным в описание объекта закупки.

Доказательств того, что описанию объекта закупки заказчика соответствует товар иного производителя (за исключением DIXION), не предоставлено.

Кроме того, установлено, что единственно поданная на участие в закупке заявка содержала предложение к поставке товара производителя DIXION.

С учетом изложенного, в действиях заказчика выявлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 6.1 ст. 3, п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках, что образует признаки события административного правонарушения, предусмотренного ч. 7 ст. 7.32.3 КоАП РФ.

Комиссия, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «КардиоИнвест» признать обоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Березовская центральная городская больница» выявлено нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3, п. 2 ч. 6.1 ст. 3, п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Березовская центральная городская больница», оператору электронной торговой площадки выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.
4. Обязать заказчика обеспечить явку должностного лица, подготовившего/утвердившего извещение о закупке в единой информационной системе по закупке № 32312896687, с документами, закрепляющими за данным лицом служебную обязанность по совершению таких действий на составление протокола об административном правонарушении по адресу: г. Екатеринбург, ул. 8 марта,5/Химиков, 3, 4 этаж с объяснением по факту выявленного нарушения _____ 20__ г. в _____.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

*



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

ПРЕДПИСАНИЕ № 066/01/18.1-3878/2023

**о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения
закупки**

г. Екатеринбург

16.11.2023г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов в составе:

*

на основании решения № 066/01/18.1-3878/2023 от 16.11.2023г.,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Березовская центральная городская больница» **в срок до 18 декабря 2023 года** устранить нарушения Закона о закупках, установленные решением № 066/01/18.1-3878/2023 от 16.11.2023г., путем отзыва карточки договора (в случае ее направления), отмены составленных в ходе проведения закупки протоколов (извещение № 32312896687), внесения изменений в извещение о закупке в части устранения выявленных нарушений, продления срока подачи заявок на участие в закупке и завершения процедуры проведения закупки в соответствии с требованиями Закона о закупках.
2. Оператору электронной торговой площадки обеспечить исполнение пункта 1 настоящего предписания.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Березовская центральная городская больница» **в срок до 19 декабря 2023 года** предоставить в Свердловское УФАС России подтверждение исполнения п. 1 настоящего предписания, а также по электронной почте: to66@fas.gov.ru.

За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

*