

**В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по городу Москве  
107078, г.Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр. 1  
электронный адрес [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)**

**Заявитель: ООО «Центр гидравлических систем»**

150040 г. Ярославль ул. Маршальская д. 22

**Заказчик: Центральная дирекция инфраструктуры –  
филиала ОАО «РЖД»**

### **ЖАЛОБА**

на действия (бездействие) заказчика - Центральной дирекции инфраструктуры - филиала ОАО «РЖД» при проведении открытого конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 817/ОКЭ-ЦДИ ЦП/22 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию компрессоров Северной дирекции инфраструктуры в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п.10.4 и п. 11 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ (ред. от 31.12.2017) "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", выразившееся в отклонении и отказе в допуске к участию в конкурсе заявки ООО «Центр гидравлических систем».

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с Закупочной документацией Закупка проводится в соответствии с Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО "РЖД", утвержденным советом директоров ОАО "РЖД" 30 июня 2014 г. (Соответствующая версия размещена на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru/>).

В соответствии с частью 5 статьи 4, частью 10 статьи 8 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

30.05.22 г. на электронной торгово-закупочной площадке <http://etzp.rzd.ru/> Заказчиком опубликовано Извещение о закупке № 817/ОКЭ-ЦДИ ЦП/22. Предмет закупки – «проведение открытого конкурса среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию компрессоров Северной дирекции инфраструктуры».

Начальная (максимальная) цена по договора – 19 799 806,82 с учетом НДС.

Дата окончания срока подачи заявок - «07» июня 2022 г. в 10:30 ч. московского времени

ООО «Центр гидравлических систем» (далее ООО «ЦГС») подало заявку на участие в конкурсе 07.06.22 г. 09:56 МСК (УЧАСТНИК 2).

На участие в открытом конкурсе было подано всего две заявки.

Протоколом № 817/ОКЭ-ЦДИ ЦП/22/1 от 10.06.22 г. (рассмотрения первых частей) все заявки допущены к участию в открытом конкурсе.

Протокол №635 от 28.06.2022 г. о подведении итогов открытого конкурса в электронной форме среди СМСП № 817/ОКЭ-ЦДИ ЦП/22 был опубликован на сайте 04.07.2022 – (Приложение №1).

Пунктом 2.1. данного приложения заявка ООО «ЦГС» отклонена: участник №2 на основании пункта 3.9.4.2. документации о закупке в связи с несоответствием обязательному требованию, установленному пунктом 3.3.2.6 документации о закупке, а именно: сведения об участнике включены в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный частью 7 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Открытый конкурс № 817/ОКЭ-ЦДИ ЦП/22 признан несостоявшимся в связи с тем, что по итогам проведения закупки отклонены все заявки, за исключением одной заявки на основании пункта 3.14.1 документации о закупке. Договор с единственным допущенным участником по результатам закупки не заключается.

**Считаем отклонение заявки ООО «Центр гидравлических систем» – «В открытом конкурсе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 817/ОКЭ-ЦДИ ЦП/22 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию компрессоров Северной дирекции инфраструктуры, неправомерным, а действия закупочной комиссии незаконными по следующим причинам:**

1. Пунктом 3.3.2.6 приложения к извещению установлено требование к участникам - отсутствие сведений об участнике в реестрах недобросовестных поставщиков (далее – РНП), предусмотренных частью 7 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ООО «ЦГС» включено в РНП по закону № 44-ФЗ, о чем на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) размещена информация – 13.06.22 г.

Таким образом, информация о включении ООО «ЦГС» в РНП по №44-ФЗ была опубликована позднее срока подачи заявок – 07.06.2022 г. и не должна была учитываться комиссией при подведении итогов.

2. Частью 7 статьи 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» установлено -

При закупке заказчик вправе установить требование об отсутствии сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 настоящего Федерального закона, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Т.е. данной нормой предусмотрены варианты требований, которые вправе установить заказчик при проведении закупки. При этом в приложении к извещению по открытому конкурсу не установлено однозначного требования об отсутствии сведения об участнике в РНП, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ.

*На основании изложенных фактов и доводов считаем, заявка ООО «ЦГС» на участие в открытом конкурсе среди субъектов малого и среднего предпринимательства в электронной форме № 817/ОКЭ-ЦДИ ЦП/22 на право заключения договора оказания услуг по техническому обслуживанию компрессоров Северной дирекции инфраструктуры отклонена неправомерно.*

Кроме того, п. 3.9.16 и п. 3.9.17 приложения к извещению установлено:

*3.9.16. Заказчик может не принимать во внимание мелкие погрешности, несоответствия, неточности в конкурсной заявке, которые существенно не влияют на ее содержание и дальнейшую оценку (при соблюдении равенства всех участников конкурса) и не оказывают воздействия на рейтинг какого-либо из участников при рассмотрении и оценке конкурсных заявок.*

*3.9.17. Заказчик вправе допустить участника к участию в конкурсе в случае, если участник или его конкурсная заявка не соответствуют требованиям конкурсной документации, но выявленные недостатки носят формальный характер и не влияют на содержание и условия заявки на участие в конкурсе, а также на условия исполнения договора и не влекут рисков неисполнения обязательств, принятых таким участником в соответствии с его конкурсной заявкой.*

Обращаем внимание на тот факт, что ООО «ЦГС» имеет большой опыт выполнения аналогичных работ на объектах ОАО «РЖД», о чем свидетельствует приложенная к конкурсной заявке справка об опыте выполнения аналогичных работ – на общую сумму более 40,0 млн. рублей.

Основанием для включения ООО ЦГС в РНП стало уклонение от заключения договора, фактически задержка в подписании контракта на 1 сутки произошла из-за самоизоляции ответственного сотрудника из-за контакта с больным Covid-19.

**Таким образом, факт включения ООО «ЦГС» в РНП по №44-ФЗ не влечет для Заказчика рисков неисполнения обязательств и не может повлиять на условия исполнения договора.**

3. П. 139 Положения заказчика установлено - документы, составляемые при проведении конкурентных закупок в электронной форме (в том числе протоколы, итоговый протокол), при наличии технических возможностей оформляются и подписываются программно-аппаратными средствами ЭТЗП.

При этом п. 258. определены требования к протоколу - Итоговый протокол должен содержать следующие сведения:

- 1) дата подписания протокола;
- 2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;
- 4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников
- 5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений.

В соответствии с п. 12 **Извещения** об осуществлении открытого конкурса среди СМСП в электронной форме № 817/ОКЭ-ЦДИ ЦП/22 срок подведение итогов закупки осуществляется «28» июня 2022 г.

Таким образом, из приведенных нормативных документов следует, что **Протокол подведения итогов должен быть опубликован 28.06.22 г.**

Протокол подведения итогов №635 действительно датирован 28.06.22 г., однако подписан и опубликован только 04.07.22 г., что противоречит срокам, установленным в Извещении о закупке.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования ст. 2 закона 223-ФЗ: при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией РФ, ГК РФ, настоящим Законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В соответствии с пунктом 2 и 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг (ФЗ-223) заказчики руководствуются принципом:

- равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- целевого и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Считаем, что отклонение заявки ООО «Центр Гидравлических Систем» на основании пункта 3.3.2.6 приложения к извещению неправомерно и нарушает эти принципы, т.к. ведет к дискриминации участников закупки, ограничивает конкуренцию по закупке и приводит к экономически неэффективному расходованию денежных средств Заказчика.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017) "О защите конкуренции"

## ПРОШУ:

1. Признать Центральную дирекцию инфраструктуры – филиала ОАО «РЖД» нарушившим требования части 1 статьи 2, пунктами 2 и 3 части 1 статьи 3 Закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"
2. Заказчику отменить Протокол № 635 от 28.06.22 о подведении итогов открытого конкурса среди СМСП в электронной форме.
3. Заказчику разместить информацию об отмене вышеуказанного протокола на официальном сайте единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на электронной торгово-закупочной площадке <http://etzp.rzd.ru/> в сети Интернет в связи с допущенными ошибками.
4. Заказчику разместить на Официальном сайте информацию о новой дате подведения итогов Закупки.
5. Заказчику рассмотреть заявку ООО «ЦГС» на участие в открытом конкурсе № 817/ОКЭ-ЦДИ ЦП/22.

### Приложения:

1. Протокол №635 от 28.06.22 г.











