



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

09.11.2020 № 5/15380

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «ИНТСЕРВИС»
446630, РФ, Самарская область,
с. Богатое, ул. Чапаева, д. 27

Организатор закупки:

ООО «Интер РАО-Центр управления
закупками»
119435, г. Москва, ул. Большая
Пироговская, д. 27, стр. 3

Заказчик:

ООО «БГК»
450059, г.Уфа, ул. Р.Зорге, д.3

РЕШЕНИЕ № ТО002/10/18.1-2895/2020

03.11.2020

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

Председатель Комиссии:

– заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

– начальник отдела естественных монополий и
финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Башкортостан;

– специалист 1 разряда отдела естественных
монополий и финансовых рынков Управления Федеральной
антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

при участии представителя от ООО «БГК» и Организатора торгов
ООО «Интер РАО-Центр управления закупками» -
представители ООО «ИНТСЕРВИС» в рассмотрении жалобы посредством
видеоконференцсвязи не участвовали, надлежащим образом извещены,

0189016

ходатайств не заявляли.

рассмотрев жалобу ООО «ИНТСЕРВИС» от 26.10.2020 № 20274 на действия заказчика - ООО «БГК» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по гидроизоляции бетонных поверхностей для Павловской ГЭС производственной площадки Приуфимской ТЭЦ филиала ООО «БГК» извещение № 32009525679, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru, в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Башкортостанского УФАС России поступила жалоба ООО «ИНТСЕРВИС» от 26.10.2020 № 20274 на действия заказчика - ООО «БГК» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по гидроизоляции бетонных поверхностей для Павловской ГЭС производственной площадки Приуфимской ТЭЦ филиала ООО «БГК» извещение № 32009525679 (далее – Закупка).

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По доводу жалобы, Заявитель считает, что Заказчиком неправомерно была отклонена заявка на участие ООО «ИНТСЕРВИС».

Заказчик и Организатор закупки с доводами жалобы не согласен, представлен отзыв на жалобу (вх.№ 20788 от 02.11.2020).

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Башкортостанского УФАС России установила следующее.

25.09.2020 Заказчиком на сайте zakupki.gov.ru размещено извещение № 32009525679 о проведении проведения закупки «173787 Выполнение работ по гидроизоляции бетонных поверхностей для Павловской ГЭС производственной площадки Приуфимской ТЭЦ филиала ООО «БГК».

Дата начала приема заявок – 25.09.2020.

Дата рассмотрения первых частей заявок – 20.10.2020.

Дата рассмотрения вторых частей заявок- 09.11.2020.

Дата окончания приема заявок – 05.10.2020.

Подведение итогов – 16.11.2020.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупочная документация должна содержать информацию, необходимую и достаточную для того, чтобы Участники закупки могли принять решение об участии в закупке, подготовить и подать Заявки таким образом, чтобы Закупочная комиссия могла оценить их по существу и выбрать наилучшее предложение.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с извещением № 32009525679 о проведении запроса предложений в электронной форме (участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства) 14.10.2020 была проведена процедура рассмотрения первых частей заявок, о чем составлен соответствующий протокол № 32009525679-01.

На участие в закупке поступило 2 заявки, включая заявку ООО «ИНТСЕРВИС» (Заявка № 2).

Из протокола от 14.10.2020 № 32009525679-01 рассмотрения первых частей заявок на участие в запросе предложений следует, что заявка ООО «ИНТСЕРВИС» признана не соответствующей требованиям документации.

В соответствии с п.4.11 Закупочной документации установлен порядок рассмотрения и оценки первых частей заявок. В соответствии с п. 4.11.6 Закупочной документации Закупочная комиссия осуществляет рассмотрение и оценку первых частей заявок на участие в закупке (заявок, содержащих окончательные предложения) на предмет их соответствия требованиям, установленным законодательством Российской Федерации, а также согласно критериям опубликованным в составе закупочной документации, и

определяет перечень участников, допускаемых к дальнейшему участию в закупке.

На основании п. 4.11.8 Закупочной документации, участник закупки не допускается к дальнейшему участию в закупке в том числе в случаях: содержания в первой части заявки сведений о ценовом предложении участника; сведений о наименовании участника (в случае предоставления в первой части заявки документов, подтверждающих соответствие участника закупки требованиям настоящей документации, в случае если в этих документах содержится наименование какого-либо юридического лица (индивидуального предпринимателя), данный факт будет расцениваться как наличие сведений об участнике закупки в первой части заявки на участие в закупке; не предоставление соответствующих данному этапу закупки документов, или предоставления их с нарушением условий, установленных Документацией; несоответствия спецификации технической части, технического предложения (технических характеристик продукции, технических условий продукции, сроков поставки/выполнения работ/оказания услуг) требованиям настоящей Документации.

Технические характеристики Закупки описаны в техническом задании Закупочной документации, а именно в п.п. 3.1-4 Технического задания.

В данном случае при проведении Закупки Комиссия из содержания протокола рассмотрения первых частей заявок 14.10.2020 № 32009525679-01 установила основание несоответствия заявки Заявителя, отклоненной по причине того, что Предложение Участника № 2 не отвечало условиям закупки, поскольку содержит существенные нарушения Закупочной документации, а именно: участник в своем техническом предложении не указал информацию о гарантийных обязательствах, что не соответствует требованию п. 3.7 Технического задания.

В пункте 6.2.1 Закупочной документации, представлена таблица «Структура заявки», в которой указано, что именно включает содержание первой части заявки.

Первая часть заявки		
(Описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги. Не допускается, в первой части заявки на участие в закупке, прямо указывать сведения об участнике закупки. В случае наличия в одном или нескольких документах сведений об участнике закупки и необходимости предоставления данных документов в рамках первой части заявки, наименование участника должно быть скрыто таким образом, чтобы исключить раскрытие информации о таком участнике до момента рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке)		
1	Техническое предложение Типовая форма и инструкция по заполнению приведены в Разделе 10 настоящей Закупочной документации	«Техническое предложение»
2	Календарный план (для работ/услуг) Типовая форма и инструкция по заполнению приведены в Разделе 10 настоящей Закупочной	«Календарный план»

	документации	
3	Спецификация техническая часть (для МТР) Типовая форма и инструкция по заполнению приведены в Разделе 10 настоящей Закупочной документации	«Спецификация техническая часть»
4	Документы предусмотренные Техническим заданием (раздел 7 настоящей закупочной документации), подтверждающие соответствие закупаемой продукции/ работ/услуг указанным требования (например сертификат соответствия ТР ТС, паспорт на продукцию, иные документы подтверждающие соответствие предлагаемой продукции, работы, услуги указанным в ТЗ требованиям)	«Документы, предусмотренные ТЗ (1 часть)»

То есть, в первой части заявки Участнику необходимо было представить Техническое предложение. Подробные технические характеристики Закупки описываются в пунктах 3.1-4 технического задания.

В соответствии с п. 3.7 Технического задания ко всем участникам Закупки устанавливались требования к гарантийным обязательствам. Подрядчик должен гарантировать соответствие качества выполненных работ, и применяемых при выполнении работ материалов, требованиям и нормативам в течение гарантийного срока не менее 12 месяцев с момента подписания Заказчиком акта приемки выполненных работ.

Таким образом, в первой части заявки обязательно содержание Технического предложения, которое включает в себя предоставление гарантийных обязательств.

Проанализировав документы, Комиссия установила, в заявке ООО «ИНТСЕРВИС» отсутствуют гарантийные обязательства по выполнению работ (п. 3.7 Технического задания).

В соответствии с вышеизложенным довод заявителя о неправомерном отклонении заявки заказчиком является необоснованным

Комиссия Башкортостанского УФАС России приходит к выводу, что в действиях Заказчика отсутствуют нарушения п.4 ч.10 ст.3 Закона о закупках.

Основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения торгов (закупки), является не столько обеспечение максимально широкого круга участников закупки, сколько выявление в результате закупки лица, исполнение контракта которым в наибольшей степени будет отвечать целям эффективного использования источников финансирования, предотвращения злоупотреблений в сфере размещения заказов. Поэтому включение в документацию о закупке условий, которые в итоге приводят к исключению из круга лиц участников размещения заказа лиц, не отвечающих целям, не может рассматриваться как ограничение доступа к участию в закупке и не является нарушением ст. 17 Закона о защите конкуренции.

Потенциальные участники должны принимать собственные меры и усилия, чтобы стать владельцем товара, работ, услуг, соответствующего потребностям заказчика.

В соответствии со статьей 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки, равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 13 статьи 3 Закона о закупках рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного, жалоба ООО «ИНТСЕРВИС» является необоснованной.

Комиссия отмечает, что в соответствии с частью 3 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование актов и (или) действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, в антимонопольный орган не является препятствием для обжалования этих актов и (или) действий (бездействия) в судебном порядке.

На основании изложенного и в соответствии со ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ИНТСЕРВИС» от 26.10.2020 № 20274 на действия заказчика - ООО «БГК» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на выполнение работ по гидроизоляции бетонных поверхностей для Павловской ГЭС

производственной площадки Приуфимской ТЭЦ филиала ООО «БГК»
извещение № 32009525679, необоснованной.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

Примечание: В соответствии с ч. 23 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции решение и предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня принятия решения