

Исх. № 143/23  
дата: 01.12.2023

В УФАС России по г. Москве

Копия: Оператору ЭТП:  
АО «Единая электронная торговая площадка»

## **Жалоба на действия (бездействия) заказчика/ организатора торгов**

- 1. Заказчик:** ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПРИКЛАДНОГО РАЗВИТИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА",
- 2. Участник закупки (заявитель):** Общество с ограниченной ответственностью «Интегрированные системы»,
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)
- 4. Номер извещения:** № 32313010771  
Дата опубликования извещения о проведении закупки: 27.11.2023.  
Дата и время окончания срока подачи заявок: 04.12.2023 18:00 мск.
- 5. ЭТП, на котором осуществляется подача заявки:** <https://corp.roseltorg.ru>
- 6. Наименование закупки:** «Выполнение работ по пилотированию системы корпоративного поиска».

**Обжалуемые действия с указанием норм федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

ООО «Интегрированные системы», имея намерение принять участие в указанной закупке (извещение № 32312894232), 29.11.2023г. направило Заказчику запрос на разъяснение положений закупочной документации.

01.12.2023 Заказчиком был опубликован ответ, в котором он не соглашается с позицией Заявителя и не усматривает нарушений в документации.

***Противоречия в закупочной документации, приводящие к неопределенности сведений о потребности Заказчика в товарах, работах, услугах, являющихся предметом закупки, нарушают основные принципы закупки, предусмотренные подп.1 и 2 пункта 1 статьи 3 Закона РФ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» от 18.07.2011 № 223-ФЗ (далее «Закон о закупках»), что не позволяет участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке.***

1.Согласно документации о закупке (Извещение, Информационная карта, Проект договора, Техническое задание), предметом закупки является: «выполнение работ по пилотированию системы корпоративного поиска».

В соответствии с положениями «Технического задания на выполнение работ по пилотированию системы корпоративного поиска» (Глава 4 закупочной документации, далее ТЗ) состав работ (раздел 5 ТЗ) включает в том числе работу «Формирование Технического задания на развертывание и настройку Системы в промышленной среде Заказчика с реализацией информационно-технического взаимодействия Системы с внешними информационными системами и порталами». Результатом данной работы должно являться «Согласованное с Заказчиком Техническое задание на развертывание и настройку Системы в промышленной среде Заказчика с реализацией информационно-технического взаимодействия Системы с внешними информационными системами и порталами». При этом положениями Главы 4 закупочной документации не установлены требования к структуре и содержанию указанного документа, не определен порядок его согласования, не определен срок рассмотрения документа Заказчиком и срок для устранения замечаний Заказчика Участником закупки, не установлены требования к СУБД, языкам программирования, используемым библиотекам, локальному окружению (веб-сервер, сервер приложений, облачное решение и т.д.), не указаны внешние информационные системы и порталы, с которыми требуется техническое взаимодействие Системы корпоративного поиска.

Также для проведения сбора информации перед написанием технического задания, Заказчиком не определен предмет и объект исследования, не установлены количественные и качественные критерии объекта исследования (рабочих мест, структурных подразделений, задач и т.п.).

На вопрос участника закупки о порядке согласования технического задания Заказчик сослался на порядок приемки результата работ по договору в целом, предусмотренный п.3.3.-3.4. Проекта договора. Однако в Таблице 3 «Состав и содержание работ» (Глава 4. Техническая часть) согласованное с Заказчиком техническое задание указано в качестве результата работ, и судя по указанному в таблице сроку выполнения работ, должно быть выполнено не позднее 22 декабря 2023г. и предъявлено к приемке Заказчику в порядке, предусмотренном п.3.3.-3.4. уже в согласованном виде. Таким образом, разъяснения Заказчика противоречат содержанию документации о закупке.

2. В закупочной документации не содержится информации о самой «Системе корпоративного поиска»: имеется ли такая Система у Заказчика, тогда в закупочной документации должно быть указано ее наименование и правообладатель (разработчик Системы), технические параметры, чтобы участник закупки понимал с какой Системой необходимо работать.

Либо, если такая Система у Заказчика отсутствует и Систему должен предоставить участник закупки, об этом также должно быть прямо указано в закупочной документации, согласно подпункта 1 пункта 6.1. Статьи 3 Закона о закупках.

Кроме того, информационная система - совокупность содержащейся в базах данных информации и обеспечивающих ее обработку информационных технологий и технических средств (статья 2 Федерального закона от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации")

Функционирование и управление информационной системой обеспечивают программы для ЭВМ.

В силу пункта 2 части 1 статьи 1225 ГК РФ программы для электронных вычислительных машин (программы для ЭВМ) являются результатами интеллектуальной деятельности и приравненными к ним средствами индивидуализации юридических лиц, товаров, работ, услуг и предприятий, которым предоставляется правовая охрана (интеллектуальной собственностью).

На результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации) признаются интеллектуальные права, которые включают исключительное право, являющееся имущественным правом, а в случаях, предусмотренных ГК РФ, также личные неимущественные права и иные права (право следования, право доступа и другие) (статья 1226 ГК РФ).

Гражданин или юридическое лицо, обладающие исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (правообладатель), вправе использовать такой результат или такое средство по своему усмотрению любым не противоречащим закону способом. Правообладатель может распоряжаться исключительным правом на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (статья 1233 ГК РФ), если ГК РФ не предусмотрено иное.

Правообладатель может по своему усмотрению разрешать или запрещать другим лицам использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации. Отсутствие запрета не считается согласием (разрешением).

Другие лица не могут использовать соответствующие результат интеллектуальной деятельности или средство индивидуализации без согласия правообладателя, за исключением случаев, предусмотренных ГК РФ.

Использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации способами, предусмотренными ГК РФ (***развертывание и настройка Системы на серверах Заказчика, выполнение загрузки данных в Систему – является способами использования программы для ЭВМ***), если такое использование осуществляется без согласия правообладателя, является незаконным и влечет ответственность, установленную ГК РФ, другими законами, за исключением случаев, когда использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации лицами иными, чем правообладатель, без его согласия допускается ГК РФ.

В силу части 1 статьи 1235 ГК РФ права на результат интеллектуальной деятельности или на средство индивидуализации (лицензиар) передаются по лицензионному договору.

Согласно пункту 2 статьи 1270 ГК РФ использованием произведения независимо от того, совершаются ли соответствующие действия в целях извлечения прибыли или без такой

цели, считается, в частности: воспроизведение, запись произведения на электронном носителе, в том числе запись в память ЭВМ.

При этом, существенными условиями лицензионного договора является:

- указание идентифицирующих признаков объекта интеллектуальной собственности, право на использование которого предоставляется по договору (пункт 1 части 6 статьи 1235 ГК РФ),
- исчерпывающий перечень всех необходимых способов использования данного объекта (пункта 2 части 6 ст. 1235 ГК РФ).

Информация, указанная Заказчиком в документации о закупке не позволяет определить наименование программного продукта, его правообладателя, а также способы и условия его использования Заказчиком и Исполнителем, что противоречит подпункту 1 пункта 6.1. статьи 3, подпункту 22 статьи 3.2. Закона о закупках.

Отсутствие вышеперечисленной информации в закупочной документации противоречит подпункту 1 пункта 6.1. статьи 3, подпункту 22 статьи 3.2. Закона о закупках.

Согласно подпункта 1 пункта 6.1. Статьи 3 Закона о закупках в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки.

В соответствии с пунктом 22 статьи 3.2. Закона о закупках победителем запроса предложений признается участник конкурентной закупки, заявка на участие в закупке которого в соответствии с критериями, определенными в документации о закупке, наиболее полно соответствует требованиям документации о закупке и содержит лучшие условия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Указанная информация позволяет довести до неопределенного круга лиц сведения о потребности заказчика относительно требований к оказываемым услугам, работам, что в свою очередь позволит участникам закупки надлежащим образом оформить заявку на участие в закупке.

При этом, документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу части 2 статьи 437 Гражданского Кодекса Российской Федерации должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета договора.

Противоречия в Документации о закупке в отношении определения предмета закупки, не позволяют участнику закупки оформить надлежащим образом заявку на участие в закупке.

Таким образом, неопределенность сведений о потребности заказчика в товарах, работах, услугах, являющихся предметом закупки, может привести к тому, что договор, по которому не определен его предмет может быть признан незаключенным.

## ***2. Заказчиком установлены заведомо невыполнимые требования к срокам исполнения условий Договора.***

Согласно части 15 статьи 3.2 Закона о закупках договор по результатам конкурентной закупки заключается не ранее чем через десять дней и не позднее чем через двадцать дней с даты размещения в единой информационной системе итогового протокола,

составленного по результатам конкурентной закупки. То есть, не ранее 15.12.2023г. и не позднее 22.12.2023г.

Срок выполнения работ согласно п. 1.2. Главы 3. Проект договора – по 22.12.2023г. В случае, если договор будет заключен в последний день срока заключения договора, то у Исполнителя не остается времени для исполнения обязательств по договору, учитывая, что подлежит заключению не договор поставки товара, который теоретически может быть исполнен в течение одного рабочего дня, а договор подряда, в силу которого Исполнитель должен выполнить следующие виды работ:

- Развертывание и настройка Системы на серверах Заказчика;
- Выполнение загрузки данных в Систему из тестового хранилища данных;
- Формирование документоцентричного графа по загруженным в Систему документам и выполнение выгрузки в формате JSON;
- Разработка комплекта отчетной документации;
- Сбор информации;
- Разработка и согласование с Заказчиком Технического задания на развертывание и настройку Системы в промышленной среде Заказчика с реализацией информационно-технического взаимодействия Системы с внешними информационными системами и порталами;
- Проведение Приемо-Сдаточных Испытаний Системы в соответствии с Техническим заданием и Программой и методикой испытаний Системы, что не может быть исполнено ни за 6 рабочих дней, в случае, если договор будет заключен 15.12.2023г., ни тем более за один рабочий день.

С учетом изложенного и руководствуясь ч.10 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и ст. 18.1 Федерального закона "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ,

#### ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу ООО «Интегрированные системы» (ИНН 7726501232) № 143/23 от 01.12.2023 на действия Заказчика ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПРИКЛАДНОГО РАЗВИТИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА" (ИНН 7727009915) при проведении Запроса котировок в электронной форме № 32313010771 по теме: «Выполнение работ по пилотированию системы корпоративного поиска»;
2. Приостановить проведение Запроса предложений в электронной форме № 32313010771 до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
3. Признать ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ПРИКЛАДНОГО РАЗВИТИЯ ИСКУССТВЕННОГО ИНТЕЛЛЕКТА" нарушившим нормы Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";
4. Выдать обязательное к исполнению предписание Заказчику и оператору ЭТП:
  - Заказчику отменить протоколы, составленные в ходе проведения Конкурса, уведомить участников об отмене протоколов (при наличии).

- Заказчику, Оператору вернуть заявки участников, поданные на участие в Конкурсе (при наличии).
- Заказчику внести изменения в документацию о проведении Конкурса (далее – Документация) в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»
- Заказчику, Оператору назначить новую дату окончания срока подачи заявок на участие в Конкурсе, новую дату подведения итогов Конкурса, а также разместить в единой информационной системе в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) указанную информацию

Приложение:

Скриншет уведомления о направлении запроса на разъяснение закупочной документации закупки № 32313010771.

← ④ ↻ corp.roseltorg.ru

**РОСЭЛТОРГ**  
Корпоративные закупки  
03.12.2023 17:56:18 (+3)

Корпоративные закупки и закупки субъектов 223-ФЗ (включая МСП) от ЭТП «Росэлторг»

Остаток на счете: 0,00 Р

Найти Фильтр

## Реестр уведомлений

Ключевые слова, номер процедуры

Выбрать все на странице  Отметить как прочитано  Сортировать: сначала новые

Публикация разъяснений документации

Извещаем Вас о публикации разъяснений положений документации к закупке. Номер закупки: 32313010771. Краткое наименование: Выполнение работ по пилотированию системы корпоративного поиска.

01.12.2023 16:28 (МСК)  
Тип уведомления: Запросы на разъяснение

Направлен запрос разъяснений документации

Извещаем Вас о направлении запроса на разъяснение положений документации к закупке 32313010771. Краткое наименование: Выполнение работ по пилотированию системы корпоративного поиска.

29.11.2023 17:51 (МСК)  
Тип уведомления: Запросы на разъяснение

Об отмене уведомления

Извещаем Вас об отмене уведомления. Номер закупки: 32313010771. Краткое наименование: Выполнение работ по пилотированию системы корпоративного поиска.

27.11.2023 13:54 (МСК)  
Тип уведомления: Извещения

Направлен ответ на запрос

Извещаем Вас о направлении ответа на запрос. Номер закупки: 32313010771. Краткое наименование: Выполнение работ по пилотированию системы корпоративного поиска.

23.11.2023 16:00 (МСК)  
Тип уведомления: Запросы на разъяснение

03.12.2023 17:56  
К: 1,246,31

**Направлен запрос разъяснений документации**

Извещаем Вас о направлении запроса на разъяснение положений документации к закупке 32313010771. Краткое наименование: Выполнение работ по пилотированию системы корпоративного поиска.

Просмотреть запрос Вы можете в своем личном кабинете на сайте <https://corp.roseltorg.ru/#lotinfo/320756/329071>.

Заказчик обязан разместить разъяснение положений документации на электронной торговой площадке до окончания периода приема заявок на участие в данной закупке либо отклонить такой запрос.

Разъяснение положений документации закупки не должно изменять ее суть. Для ответа перейдите во вкладку "Запросы", кликните на пиктограмму в виде стрелки слева и нажмите "Ответить на запрос".

29.11.2023 в 17:51

Закрыть