

Принесено в 09:50 /курьером/



ИП Лаштур Леонид Пантелеевич
ПАО «ПРОМСВЯЗЬБАНК» г. Москва
Счет № 40802810300000031300
БИК 044525555 ИНН 324502390634
Телефон: +7 (499) 3916348; +7 (925) 3535922
mailto: oorusdist@gmail.com; сайт: www.gidroart.com

Исх. № 12 от 12.04.2019 г.

✓ В Управление Федеральной антимонопольной службы по Костромской области
ул. Калиновская, д. 38, г. Кострома, 156013
to44@fas.gov.ru

КОПИЯ: В Прокуратуру города Костромы
город Кострома, ул. Симановского, д. 88А
gorod@kosoblproc.ru

Заявитель: Индивидуальный предприниматель Лаштур Леонид Пантелеевич,
Адрес регистрации: Брянская обл.,
Брянский р-н, с. Новоселки, ул. Резцова 7-16
Почтовый адрес: 141280, Московская область, г. Ивантеевка, ул. Дзержинского, д. 11, кв. 38

Жалоба на действия Заказчика по незаконному отказу в допуске на участие в открытом запросе цен (далее - жалоба)

- Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица), почтовый адрес, номер контактного телефона лица, действия (бездействие) которого обжалуются (при наличии такой информации):
МУНИЦИПАЛЬНОЕ УНИТАРНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ ГОРОДА КОСТРОМЫ "КОСТРОМА-ГОРВОДОКАНАЛ" (далее по тексту - **Заказчик**). Адрес: 156000, Костромская обл., г Кострома, ул 1 Мая, дом 2А. Телефон: +7 (4942) 315291. Адрес электронной почты: zakupki@kosgvk.ru. Контактное лицо: Черных Елена Федоровна. Состав закупочной комиссии: начальник контрактной службы, заместитель председателя закупочной комиссии Панченко О.В., члены комиссии: Иванова М.А. (главный бухгалтер), Зимакова М.А. (начальник производственного отдела), Калиничева Н.А. (начальник юридического отдела), Роганов В.Э. (начальник отдела капитального строительства), Бутько Е.В. (начальник отдела охраны окружающей среды), секретарь закупочной комиссии Черных Е.Ф. (ведущий специалист контрактной службы).
- Наименование, фирменное наименование (при наличии), место нахождения (для юридического лица), наименование, место нахождения общественного объединения или объединения юридических лиц, фамилия, имя, отчество (при наличии), место жительства (для физического лица) лица, **подавшего жалобу**, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона, номер факса (при наличии):
Индивидуальный предприниматель Лаштур Леонид Пантелеевич. Адрес регистрации: Брянская обл., Брянский р-н, с. Новоселки, ул. Резцова 7-16. **Почтовый адрес: 141280, Московская область, г. Ивантеевка, ул. Дзержинского, д. 11, кв. 38.** Телефон: 8-910-295-02-27. Адрес электронной почты: oorusdist@gmail.com.

Костромское УФАС России
вх. № 1374 от 12.04.2019 г.
Листов _____ из 6



ИП Лаштур Леонид Пантелеевич
ПАО «ПРОМСВЯЗЬБАНК» г. Москва
Счет № 40802810300000031500
БИК 044525555 ИНН 324502390634
Телефон: +7 (499) 3916348; +7 (925) 3535922
mailto: oorusdist@gmail.com; сайт: www.gidroart.com

- Указание на закупку:
Открытый запрос цен № 31907705588, размещен на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> 29.03.2019г. на «Выполнение разведочных работ с целью переоценки запасов подземных вод на участке недр действующего водозабора МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» на «Централь-нобашутинском» УМППВ Башутинского МПВ в Костромском районе Костромской области».
Ссылка на закупку: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31907705588>
- Обжалуемые действия Заказчика: незаконное отклонение заявки, нарушение антимонопольного законодательства, нарушение правил честной конкуренции, ограничение конкуренции, картельный сговор

- Доводы жалобы:
ДОВОД № 1.

09.04.2019г. с участием представителя от моего имени (доверенность № 27 от 08.04.2019г.) была подана заявка на участие в открытом запросе цен № 31907705588, зарегистрированная 09.04.2019г. в 09:49 за номером 126, и его непосредственным присутствием на процедуре вскрытия конвертов с заявками (что отражено в протоколе № 113 от 09.04.2019г.)

Моим представителем была осуществлена аудиозапись процедуры вскрытия конвертов.

Согласно аудиозаписи на дату окончания срока подачи заявок 09.04.2019г. 10:00 **поступило 4 (четыре) заявки (ЧТО ПОДТВЕРЖДАЕТСЯ АУДИОЗАПИСЬЮ ПО ВРЕМЕНИ ДВЕ МИНУТЫ ВОСЕМЬ СЕКУНД – 02:08)** на участие в запросе цен от следующих участников:

- ООО «ГЕОНЕРУД», комиссия перечисляет документы, а по времени 07:06 аудиозаписи комиссия называет об отсутствии в составе заявки участника решения об одобрении крупной сделки.

- далее по времени 07:53 переходят к вскрытию и рассмотрению заявки ООО «Удмуртская геологоразведочная партия», комиссия озвучивает цену предложения 687 000,00 с включением НДС, а по времени 12:03 аудиозаписи перечисляет документ в составе заявки участника как уведомление о применении упрощенной системы налогообложения, что доказывает, что ООО «Удмуртская геологоразведочная партия» осуществляет свою деятельность с применением упрощенной системой налогообложения, т.е. работает без НДС, следовательно, цена предложения указана без НДС. Также по времени 14:03 комиссия озвучивает решение о крупной сделке, не соответствующее условиям проведения настоящему запросу цен.

- далее по времени аудиозаписи 16:56 переходят к вскрытию и рассмотрению заявки ООО «ТПК «Атлас», все требуемые извещением о запросе цен документы имеются в составе заявки.

- в 23:10 звучит цитата «.....**и рассматриваем четвертую заявку**.....заявка 126 поступила 09.04.2019 в 09:49.....»

По времени 38:07 комиссия переходит к заключению, цитата «.....ну что же, **мы рассмотрели 4 (четыре) заявки на участие в запросе цен**.....». Все требуемые извещением о запросе цен документы имеются в составе заявки.

Возникает вопрос: откуда появилась заявка ООО «Санкт-Петербург Экология», о которой говорится в протоколе № 113 от 09.04.2019г. вскрытия конвертов, рассмотрения, оценки и сопоставления заявок на участие в запросе цен, размещенном



ИП Лаштур Леонид Пантелеевич
 ПАО «ПРОМСВЯЗБАНК» г. Москва
 Счет № 40802810300000031500
 БИК 044525555 ИНН 324502390634
 Телефон: +7 (499) 3916348; +7 (925) 3535922
 mailto: oorusdist@gmail.com; сайт: www.gidroart.com

12.04.2019г. на сайте zakupki.gov.ru, которая ни разу не упоминалась на заседании комиссии по вскрытию заявок 09.04.2019г.

ДОВОД № 2.

В п. 11 извещения о проведении открытого запроса цен установлены «Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке»:

Заявка на участие в запросе цен - составляется по форме 1 «Заявка на участие в запросе цен» (Приложение № 2 к настоящему извещению) и в качестве приложений должна содержать:

1) документ, содержащий сведения об участнике закупок, подавшем заявку: ИНН/КПП/ОГРН/ОКТМО/ОКПО, фирменное наименование (полное наименование), организационно-правовую форму, место нахождения, почтовый адрес (для юридического лица), фамилию, имя, отчество, ИНН/ОГРНИП (при наличии), паспортные данные, место жительства (для физического лица), номер контактного телефона — составляется по форме 2 «Информация об участнике запроса цен» (Приложение № 3 к настоящему извещению).

2) копии учредительных документов участника закупок для юридических лиц;

3) копии документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

4) для юридического лица - оригинал, либо копию, заверенную участником выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за месяц до дня размещения на официальном сайте извещения о закупке.

Участник, в соответствии с Федеральным законом от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» и Федеральным законом от 6 апреля 2011 г. № 63-ФЗ «Об электронной подписи», вправе предоставить выписку ЕГРЮЛ/ЕГРИП, полученную с помощью сервиса «Предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП о конкретном юридическом лице/индивидуальном предпринимателе в форме электронного документа» (<https://service.nalog.ru/vyp/>), сформированную в формате PDF и подписанную усиленной квалифицированной электронной подписью, которую можно визуализировать, в том числе при распечатывании;

5) документ, подтверждающий полномочия лица осуществлять действия от имени участника закупок - юридического лица (копия решения о назначении или об избрании физического лица на должность, в соответствии с которым это физическое лицо обладает правом действовать от имени участника без доверенности). Если от имени участника запроса цен действует иное лицо, заявка должна включать и доверенность на осуществление действий от имени участника закупок, заверенную печатью участника закупок (при наличии) и подписанную от его имени лицом (лицами), которому в соответствии с законодательством РФ, учредительными документами предоставлено право подписи доверенностей (для юридических лиц), либо нотариально заверенную копию такой доверенности;

6) решение об одобрении или о совершении крупной сделки (его копию), если требование о необходимости такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством РФ, учредительными документами юридического лица и если для участника закупок поставка товаров, выполнение работ, оказание услуг, выступающих предметом договора, предоставление обеспечения исполнения договора являются крупной сделкой. Если указанные действия не считаются для участника закупки крупной сделкой, представляется соответствующее письмо;

7) документ, декларирующий следующее — составляется по форме 3 «Декларация о соответствии участника запроса цен требованиям, установленным извещением о проведении запроса цен» (Приложение № 4 к настоящему извещению):

- участник закупки не находится в процессе ликвидации (для участника - юридического лица), не признан по решению арбитражного суда несостоятельным (банкротом) (для участника - как юридического, так и физического лица);



ИП Лаштур Леонид Пантелеевич
ПАО «ПРОМСВЯЗБАНК» г. Москва
Счет № 40802810300000031500
БИК 044525555 ИНН 324502390634
Телефон: +7 (499) 3916348; +7 (925) 3535922
mailto: ooorusdist@gmail.com; сайт: www.gidroart.com

- на день подачи конверта с заявкой деятельность участника закупки не приостановлена в порядке, предусмотренном Кодексом РФ об административных правонарушениях;

- у участника закупки отсутствуют недоимка по налогам, сборам, задолженность по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ за прошедший календарный год, размер которых превышает 25 процентов от балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

- сведения об участнике закупки отсутствуют в реестрах недобросовестных поставщиков, ведение которых предусмотрено Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федеральным законом

от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»;

8) предложение о цене договора — указывается в форме 1 «Заявка на участие в запросе цен» (Приложение № 2 к настоящему извещению);

9) иные документы в соответствии с требованиями Положения и извещением о проведении запроса цен - как дополнение, форма 4 «Согласие на обработку персональных данных» (Приложение № 5 к настоящему извещению);

10) иные документы по усмотрению участника.

ВСЕ ВЫШЕПЕРЕЧИСЛЕННЫЕ ДОКУМЕНТЫ ПРЕДОСТАВЛЕНЫ В СОСТАВЕ ЗАЯВКИ ИП ЛАШТУР Л.П.

В п. 12 извещения о проведении открытого запроса цен установлено:

Комиссия по закупкам при рассмотрении заявок на соответствие требованиям законодательства, Положения и извещения о проведении запроса цен обязана отказать участнику в допуске в следующих случаях:

1) выявлено несоответствие участника хотя бы одному из требований, перечисленных в разделе 2 главы 5 Положения о закупках - В ЗАЯВКЕ ИП ЛАШТУР Л.П. ТАКИЕ НЕСООТВЕТСТВИЯ НЕ ВЫЯВЛЕНЫ;

2) участник закупки и (или) его заявка не соответствуют иным требованиям документации о закупке (извещению о проведении запроса цен) ИЛИ Положения.

СОГЛАСНО пп. 9 п. 11 ИЗВЕЩЕНИЯ О ПРОВЕДЕНИИ ОТКРЫТОГО ЗАПРОСА ЦЕН УСТАНОВЛЕНО: иные документы в соответствии с требованиями Положения и извещением о проведении запроса цен - как дополнение, форма 4 «Согласие на обработку персональных данных» (Приложение № 5 к настоящему извещению). Т.е. иным документом в дополнение Заказчик установил Согласие на обработку персональных данных в соответствии с Формой № 5. ДАННЫЙ ДОКУМЕНТ ПРЕДОСТАВЛЕН В СОСТАВЕ ЗАЯВКИ ИП ЛАШТУР Л.П.

3) участник закупки не представил документы, необходимые для участия в процедуре закупки – ДОКУМЕНТЫ ВСЕ ПРЕДОСТАВЛЕНЫ В СОСТАВЕ ЗАЯВКИ ИП ЛАШТУР Л.П.;

4) в представленных документах или в заявке указаны недостоверные сведения об участнике закупки и (или) о товарах, работах, услугах – В ЗАЯВКЕ ИП ЛАШТУР Л.П. ТАКИЕ СВЕДЕНИЯ НЕ ВЫЯВЛЕНЫ;

5) участник закупки не предоставил обеспечение заявки на участие в закупке, если такое обеспечение предусмотрено документацией о закупке. В ЗАКУПКЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ ЗАЯВКИ НЕ ТРЕБОВАЛОСЬ.

Заказчик НЕЗАКОННО отклонил заявку ИП Лаштур Л.П.:



ИП Лаштур Леонид Пантелеевич
ПАО «ПРОМСВЯЗБАНК» г. Москва
Счет № 40802810300000031500
БИК 044525555 ИНН 324502390634
Телефон: +7 (499) 3916348; +7 (925) 3535922
mailto: oorusdist@gmail.com; сайт: www.gidroart.com

Основание для решения Заказчика в отказе к допуску на участие	Отзыв участника закупки (ИП Лаштур Л.П.) на решение Заказчика
<p>Состав документов участника не соответствует требованиям извещения.</p> <p>Извещением о проведении запроса цен предусмотрено, что заявка на участие в запросе цен в качестве приложений должна содержать, помимо прочего, иные документы в соответствии с требованиями Положения и извещением о проведении запроса цен.</p> <p>Пунктом 5.2. раздела 5 главы 5 Положения предусмотрено, что при представлении заявки. Содержащей предложение о цене договора на 25 или более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора (демпинговой цене), указанной Заказчиком в извещении об осуществлении закупок, Комиссия по осуществлению закупок, вправе отклонить заявку, как заявку с демпинговой ценой, если в составе заявки отсутствует расчет предлагаемой цены и ее экономическое обоснование и/или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки.</p> <p>Расчет предлагаемой цены и ее экономическое обоснование и/или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки, участником не предоставлено.</p> <p>Цена, предложенная участником, более чем на 25 % ниже начальной (максимальной) цены договора.</p> <p>На основании вышеизложенного, заявка участника отклонена, как заявка с демпинговой ценой.</p>	<p>На момент размещения закупки у Заказчика действовало «Положение о закупке товаров, работ, услуг МУП г. Костромы Костромагорводоканал (с изм. от 05.12.2018)», размещенное на сайте http://zakupki.gov.ru 19.03.2019 в 15:33.</p> <p>Согласно Положению Заказчика одним из способов конкурентных закупок является открытый запрос цен.</p> <p>В соответствии с п. 4.1. раздела 4 Положения: конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных разделом 4 настоящей главы и главы 15 Положения.</p> <p>В соответствии с п. 4.7. раздела 4 Положения: заявки на участие в конкурентной закупке предоставляются согласно требованиям к содержанию и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке.</p> <p>Запрос цен может проводиться Заказчиком, с целью определения участника закупки, <u>заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса цен, и содержит наиболее низкую цену</u> (п. 1.1. раздела 3 главы 7 Положения).</p> <p>Победителем признается <u>соответствующий требованиям извещения о закупке</u> участник запроса цен, предложивший наиболее низкую цену договора (п. 1.2. раздела 3 главы 7 Положения).</p> <p>В извещение о проведении запроса цен должны быть включены сведения, указанные в разделе 2 и 3 главы 6 Положения (п. 2.1. раздела 3 главы 7 Положения).</p> <p>На основании вышеизложенного и извещения о проведении открытого запроса цен, четко прослеживается, что Заказчиком <u>не установлено</u> в извещении такое требование, как предоставление в составе заявки «расчета предлагаемой цены и ее экономическое обоснование и/или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки, если цена, предложенная участником, более чем на 25 %</p>



ИП Лаштур Леонид Пантелеевич
ПАО «ПРОМСВЯЗБАНК» г. Москва
Счет № 40802810300000031500
БИК 044525555 ИНН 324502390634
Телефон: +7 (499) 3916348; +7 (925) 3535922
mailto: oorusdist@gmail.com; сайт: www.gidroart.com

ниже начальной (максимальной) цены договора»

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках (223-ФЗ) не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Итак, на основании вышеизложенного, выяснилось, что извещение о проведении открытого запроса цен не содержит требования о предоставлении «расчета предлагаемой цены и ее экономическое обоснование и/или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки, если цена, предложенная участником, более чем на 25 % ниже начальной (максимальной) цены договора», а также не содержит такого понятия как отклонение заявки с демпинговой ценой. А в соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках (223-ФЗ) не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, **которые не указаны в документации о закупке**. Следовательно, действия закупочной комиссии Заказчика неправомерны по отказу в допуске заявки ИП Лаштур Л.П.

Согласно статье 10 ГК РФ установлены пределы осуществления гражданских прав. Учитывая статусы сторон в рассматриваемых правоотношениях - Участник закупки является более слабой и зависимой стороной. ИП Лаштур Л.П., как потенциальный участник фактически связан внешней правомерностью требований Заказчика, исходя из его добросовестности, подал заявку, которая полностью соответствует требованиям извещения о проведении открытого запроса цен. Но заказчик отклонил ее по абсолютно надуманному основанию, не установленном извещением о проведении открытого запроса цен.

На основании вышеизложенного и руководствуясь принципами равноправия и справедливости прошу:

- Приостановить открытый запрос цен в части заключения договора по результатам проведения указанной закупки.
- Провести проверку соблюдения требования Закона о закупках (223-ФЗ).
- Признать закупочную комиссию Заказчика нарушившей порядок вскрытия конвертов, а именно нарушившей принцип **информационной открытости при проведении процедуры вскрытия конвертов**.
- Осуществить выездную и документарную проверку в отношении «сговора» Заказчика, ООО «Санкт-Петербург Экология» и ООО «Торгово-промышленная компания «Атлас».
- Отменить протокол № 113 от 09.04.2019г. вскрытия конвертов, рассмотрения, оценки и



ИП Лаштур Леонид Пантелеевич
ПАО «ПРОМСВЯЗБАНК» г. Москва
Счет № 40802810300000031500
БИК 044525555 ИНН 324502390634
Телефон: +7 (499) 3916348; +7 (925) 3535922
mailto: oorusdist@gmail.com; сайт: www.gidroart.com

сопоставления заявок на участие в запросе цен на право заключения договора на «Выполнение разведочных работ с целью переоценки запасов подземных вод на участке недр действующего водозабора МУП г. Костромы «Костромагорводоканал» на «Центральнобашутинском» УМППВ Башутинского МПВ в Костромском районе Костромской области».

- Признать жалобу обоснованной.
- Обязать Заказчика повторно рассмотреть заявки, поступившие на участие в открытом запросе цен.
- Выдать предписание об устранении выявленных нарушений при проведении закупки.

Приложения к жалобе:

- копия ИНН.
- копия ОГРНИП
- аудиозапись заседания комиссии по вскрытию поступивших заявок.

Индивидуальный предприниматель



Л.П. Лаштур