

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 32396
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 25.09.2019

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Коссова Ю.С. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Матаев Д.А. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Ла-У Е.А. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания РОМОС» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации городского округа Красногорск Московской области (далее – Организатор торгов) при проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте www.torgi.gov.ru за № 170719/0999939/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Организатора торгов – <...>, по доверенности от 22.05.2019 № 1.2.5/3152, <...>, по доверенности от 22.05.2019 №1.2.5/3153; от Заявителя – <...>, по доверенности от 10.09.2019 № б/н, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1

Закона о защите конкуренции, Московское областное УФАС России в установленном порядке направило Заявителю и Организатору торгов уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводу жалобы Организатор торгов неправомерно отказал Заявителю в допуске к участию в Конкурсе.

Согласно позиции Организатора торгов Заявитель не допущен к участию в Конкурсе правомерно. Причинами для отказа в допуске Заявителя к участию в Конкурсе являются:

– непредставление определенных п. 53 Правил проведения конкурса документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений (в составе заявки Заявителя не представлен утвержденный бухгалтерский баланс за последний отчетный период, либо подтверждение права применения упрощенной системы налогообложения);

– несоответствие претендента требованиям, установленных п. 15 Правил проведения конкурса (отсутствие задолженности перед ресурсоснабжающими организациями не подтверждено актами сверок);

– несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным п.п. 52-53 (заявка Заявителя на участие в Конкурсе не соответствует форме, утвержденной приложением № 4 к Правилам и приложением № 5 к Конкурсной документации).

Относительно довода жалобы Комиссия установила следующее.

Согласно пункту 18 Правил основанием для отказа в допуске к участию в Конкурсе является:

1) непредставление определенных пунктом 53 Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;

2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 Правил;

3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 – 53 Правил.

В соответствии с пунктом 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя, в том числе копию утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период.

В силу пункта 54 Правил требовать от претендента представления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается.

Комиссией осмотрена заявка на участие в Конкурсе, поданная Заявителем, которой был присвоен регистрационный № 2/18/2019.

Согласно описи, приложенной к заявке Заявителя, в состав заявки входит копия утвержденного бухгалтерского баланса общества за последний отчетный период.

При осмотре оригинала заявки установлено, что утвержденного бухгалтерского баланса нет, однако в составе заявки имеется копия

упрощенной бухгалтерской (финансовая) отчетности.

Согласно имеющейся судебной практике в случае проведения конкурсов по отбору организаций, управляющих многоквартирными домами, при рассмотрении заявок от юридических лиц, использующих упрощенную систему налогообложения, следует руководствоваться письмом Министерства регионального развития Российской Федерации от 09.10.2009 № 33144-МС/14 (определение ВАС № 14023/12 от 12.11.2012, постановление ФАС Московского округа от 04.03.2012 по делу № А40-44184/12-147-417, постановление Девятого Арбитражного апелляционного суда по делу № А40-141608/2012).

Согласно указанному письму, при подаче документов для участия в конкурсе организациям, применяющим упрощенную систему налогообложения, следует представлять налоговую декларацию по единому налогу, уплачиваемому, в связи с применением упрощенной системой налогообложения за последний отчетный период, а также копию свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения. В данном случае подтверждением положительной финансовой деятельности будет служить утвержденная налоговым органом декларация.

ООО «УК РОМОС» не представило копию свидетельства о возможности применения упрощенной системы налогообложения.

В составе заявки ООО «УК РОМОС» отсутствует документ, представление которого является обязательным в соответствии с требованиями закона.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 15 Правил к претендентам установлено требование об отсутствии у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки, либо решением суда, вступившим в законную силу.

В соответствии с пунктом 17 Правил проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2-8 пункта 15 Правил осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям.

Организатор торгов не вправе требовать от Заявителя предоставления документов, свидетельствующих об отсутствии задолженности перед ресурсоснабжающей организацией.

В соответствии с пунктом 52 Правил для участия в конкурсе заинтересованное лицо подает заявку на участие в конкурсе по форме, предусмотренной приложением № 4 к Правилам.

Комиссия установила, что заявка Заявителя на участие в Конкурсе

соответствует требованиям пункта 52 Правил.

Принятое Организатором торгов решение об отказе в допуске Заявителя к участию в Конкурсе основано на требованиях подпунктов 1 и 3 пункта 18 Правил.

Довод Заявителя не обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «УК РОМОС» необоснованной.

Члены Комиссии:

Ю.С. Коссова

Д.А. Матаев

Е.А. Ла-У

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.