



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: to66@fas.gov.ru

АО «Научно-производственная корпорация  
«Уралвагонзавод»

\*

ООО «Лидер»

\*

Акционерное общество «Агентство по  
государственному заказу Республики Татарстан»

\*

№ \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-13/2022

г. Екатеринбург

13.01.2022г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 14-30 при участии представителей:

— заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», — \*

— в отсутствие представителя заявителя в лице ООО «Лидер», уведомленного надлежащим способом о месте и времени заседания Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «Лидер» (\*) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (\*), его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 2100-2021-02353 на поставку устройства плавного пуска (извещение № 32110925186) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба от ООО «Лидер» (вх. № 01-1282м от 30.12.2021г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», его комиссии Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 2100-2021-02353 на поставку устройства плавного пуска (извещение № 32110925186), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что его заявка была необоснованно отклонена закупочной комиссией заказчика как несоответствующая условиям исполнения договора требованиям, установленным извещением.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, просил признать её необоснованной.

Заслушав доводы сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо

предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье – заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Единое положение о закупке государственной корпорации «Ростех» (далее — Положение о закупках), утвержденное протоколом заседания Наблюдательного совета государственной корпорации «Ростех» № 2 от 18.03.2015г. (в редакции решения Наблюдательного совета государственной корпорации «Ростех» № 10 от 23.07.2021г.) и размещенное в Единой информационной системе в версии № 34 20.08.2021г.

09.12.2021г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства 2100-2021-02353 № 32110925186 на поставку устройства плавного пуска.

22.12.2021г. закупочной комиссией была проведена процедура подведения итогов, по итогам которой составлен Протокол № ЗК-1756/2021/11 от 22.12.2021г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 27.12.2021г.

В соответствии с Протоколом № ЗК-1756/2021/11 от 22.12.2021г. котировочной комиссией было принято решение об отказе в допуске заявке подателя жалобы с идентификационным номером заявки № 306426 на основании несоответствия условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 12 информационной карты. Участником процедуры предложено встречное предложение в части исполнения договора, в отношении которого до запрос не допускается, а именно заключение договора в валюте, не соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки. Основания отклонения заявки указаны в п. 4.12.11 (3) извещения об осуществлении закупки.

Податель жалобы с указанным решением не согласен ввиду того обстоятельства, что обществом в своей заявке было сделано ценовое предложение в валюте «евро», что соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Изучив имеющиеся доказательства, Комиссия Свердловского УФАС России приходит к следующим выводам.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Согласно п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

В силу п. 12.12.17 Положения о закупках извещение о закупке при проведении запроса котировок, участниками которого могут быть только субъекты МСП, должно содержать сведения, предусмотренные п. 12.2.7 Положения, с учетом следующих особенностей:

1) при указании сведений о дате рассмотрения заявок сведения о каких-либо этапах закупки не указываются;

2) указывается, что переторжка не проводится;

3) указывается дата подведения итогов закупки;

4) сведения, предусмотренные подп. 12.3.6(22) Положения, не указываются.

При проведении запроса котировок / запроса цен извещение о закупке должно содержать сведения, предусмотренные п. 12.2.3, 12.3.6 Положения (п. 12.2.7 Положения о закупках).

В соответствии с пп. 8 п. 12.3.6 Положения о закупках документация о закупке должна содержать следующие сведения:

8) требования к содержанию, форме и составу заявки, включая формы представления необходимых сведений и инструкцию по составлению заявки.

На основании пп. 3 п. 12.8.11 Положения о закупках ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

3) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в извещении, документации о закупке.

Согласно п. 4.5.7 Порядка проведения закупки, содержащемуся в извещении, все суммы денежных средств в заявке должны быть выражены в валюте, установленной в п. 10 информационной карты. Исключением из этого требования могут быть документы, оригиналы которых выданы участнику процедуры закупки третьими лицами, с выражением сумм денежных средств в иных валютах. В этом случае указанные документы могут быть представлены в валюте оригинала при условии, что к этим документам будут приложены комментарии с переводом этих сумм в требуемую валюту согласно п. 10 информационной карты, исходя из официального курса валюты, установленного Центральным банком Российской Федерации, с указанием такого курса и даты его установления в соответствии с датой выдачи документа.

Комиссией установлено, что п. 10 Информационной карты извещения НМЦ определено в размере 6 841 (шесть тысяч восемьсот сорок один) евро 63 евроцента, с учетом всех расходов, предусмотренных проектом договора, и налогов, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства. При этом, валюта закупки – евро.

На основании пп. 3 п. 4.12.11 извещения ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки по следующим основаниям:

3) несоответствие предлагаемой продукции и/или условий исполнения договора требованиям, установленным в разделах 8 – 9 и п. 12 информационной карты;

В соответствии с п. 12 Информационной карты извещения условия поставки товара, выполнения работ, оказания услуг определяются в соответствии с разделом 8 «Проект договора».

Согласно спецификации № 1 к проекту договора «Продавец» продаёт «Покупателю» продукцию по номенклатуре и ценам, указанным в таблице:

Лот	№ п/п	Наименование продукции	Требования к техническим характеристикам, в том числе к эквиваленту продукции	Ед. изм.	Кол-во	Цена (евро, шт.) с НДС, с учетом доставки, упаковки	Сумма с НДС (евро), с учетом доставки, упаковки
1	2	3	4	5	6	7	8
1	1	Устройство плавного пуска RVS-AX-105 (или эквивалент)	Параметр с диапазонным значением: частота 50 – 60 Гц, номинальный ток – 105 А, мощность двигателя 55 кВт	шт.	2		
	2	Устройство плавного пуска RVS-AX-170 (или эквивалент)	Параметр с диапазонным значением: частота 50 – 60 Гц, номинальный ток – 170 А, мощность двигателя 90 кВт	шт.	2		

	3	Устройство плавного пуска RVS-AX-145 (или эквивалент)	Параметр с диапазоном значением: частота 50 – 60 Гц, номинальный ток – 145 А, мощность двигателя 75 кВт	шт.	1		
Итого					5	x	x
					Итого:		
					В т.ч. С НДС:		

Таким образом, цена при заключении договора должна быть выражена в валюте «евро».

Согласно Приложению № 3 к информационной карте первая часть заявки должна быть заполнена по форме 1, установленной в подразделе 7.1 извещения, и должна содержать предложение участника о цене договора:

№ п/п	Наименование оцениваемого параметра	Предложение / описание участника	Примечание (инструкция по заполнению)
1.	Цена договора		<p><b>Указывается цена договора</b> (цифрами и словами, с учетом всех налогов и других обязательных платежей, подлежащих уплате в соответствии с нормами законодательства, в том числе указывается в отдельности: сумма НДС в % и рублях, если участник находится на общем режиме налогообложения) или цена за единицу продукции (с указанием единиц измерения).</p> <p>Подача участниками закупки предложений о цене договора или о цене за единицу продукции (в случае проведения закупки в соответствии с подразделом 19.15 Положения о закупке) равных или меньше нуля не допускается.</p>

Комиссией установлено, что в составе своей заявки обществом «Лидер» было сделано следующее ценовое предложение по форме, установленной в подразделе 7.1 извещения:

№ п/п	Наименование оцениваемого параметра	Предложение / описание участника	Примечание
1.	Цена договора	2 749,61 евро	цена в евро указана <b>по курсу на 10.12.2021г.</b> (83,3444 руб. за 1 евро). Цена предложения является твердой в рублях Российской Федерации и составляет 229 165,00 руб. РФ включая НДС 20%. При заключении договора цена <b>прописывается в рублях РФ.</b>

Таким образом, заявитель в своем примечании к ценовому предложению указал, что при заключении договора цена **прописывается в рублях РФ**, в то время как положением спецификации № 1 к проекту договора определено **требование к указанию цены в валюте «евро»**.

Более того, в соответствии с п. 3.1 проекта контракта ценой договора является общая стоимость продукции, поставляемой по настоящему договору с учетом налогов, упаковки и расходов на доставку. Цена договора является фиксированной и составляет \_\_\_\_\_ с НДС, либо без НДС по упрощенной системе налогообложения. Оплата продукции производится в рублях РФ **по курсу ЦБ РФ на дату выставления счета-фактуры**.

В противоречие данному условию подателем жалобы в своей заявке указано ценовое предложение не по курсу ЦБ РФ на дату выставления счета-фактуры, а на дату подачи ценового предложения.

Следовательно, заявителем было сделано предложение об условиях исполнения договора, которое не соответствовало требованиям 12 Информационной карты извещения, в связи с чем, котировочная комиссия, руководствуясь пп. 3 п. 4.12.11 извещения правомерно отклонила заявку ООО «Лидер».

Таким образом, Комиссия Свердловского УФАС России нарушений в действиях закупочной комиссии

не обнаружила.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Лидер» признать необоснованной.

2. В действиях закупочной комиссии заказчика в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» нарушений Закона о закупках не выявлено.

3. Заказчику в лице АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод», закупочной комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

\*