

. Жалоба на положения конкурсной документации.

223-ФЗ Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32110922896

Объект закупки: Выполнение работ по объекту: «Проведение комплекса мероприятий по расчистке русла реки Чурилиха (от Волгоградского пр-та вл. 195 до Верхнего Кузьминского пруда), этап 5, от ПК9+9,0 до

ПК10+87,6"Начальная (максимальная) цена контракта: 47 178 024,48 Российский рубль

Заказчик: Государственное унитарное предприятие города Москвы эксплуатации московских водоотводящих систем «Мосводосток» (ГУП «Мосводосток»).

В соответствии с критериями и порядком оценки заявок установленных Заказчиком:

Показатель С₁: Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема. Коэффициент значимости показателя: 0,3 Содержание: Оценивается предложение участника об объемах (суммарный объем выполненных работ, оказанных услуг, исчисляемый в рублях), успешно исполненных участником контрактов (договоров) **за последние 3 года**, предшествующие дате начала подачи заявок на участие в настоящем конкурсе.

Под успешным выполнением контрактов, договоров понимается выполнение работ, оказание услуг без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора) по вине участника закупки. Под работами, услугами сопоставимого характера и объема понимаются работы, услуги по расчистке русел рек (в том числе по очистке рек от иловых отложений), стоимость выполнения работ, оказания услуг по которым равна или превышает начальную (максимальную) цену по настоящей закупке. Сведения подтверждаются следующими документами:- по исполненным государственным контрактам, заключенным в соответствии с Федеральным **законом № 44-ФЗ** - реестр исполненных контрактов, содержащий сведения (по каждому контракту) о реестровом номере закупки, наименовании государственного заказчика, номере контракта, дате заключения, предмете, сумме контракта, дате исполнения контракта, копии актов сдачи-приемки выполненных работ (по форме КС-2, КС-3), копии акта технической приемки объекта;- по исполненным договорам, заключенным участником закупки в соответствии с **Федеральным законом № 223-ФЗ** - реестр исполненных договоров, содержащий сведения (по каждому договору) о реестровом номере закупки, наименовании государственного заказчика, номере договора, дате заключения, предмете, сумме договора, дате исполнения договора, копии актов сдачи-приемки выполненных работ (по форме КС-2, КС-3), копии акта технической приемки объекта.

1.Заказчиком оцениваются контракты/договоры, которые исполнены за последние 3 года до даты окончания подачи заявок на участие в Конкурсе, что ведет к ограничению числа участников в данной процедуре, имеющих исполненные контракты/договоры ранее указанного срока (например, за 4-5 лет до даты окончания подачи заявок на участие в Конкурсе). Данное положение не позволяет выявить лучшее условие исполнения контракта и объективно сопоставить предложения участников конкурса.

Требование в отношении срока исполнения контракта является ненадлежащим, так как не соответствующее порядку. Заказчиком нарушен пункт 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе. Данная позиция подтверждается решением ФАС России: № 17/06/105-796/2021 от 29.07.2021г.

2.Требование о предоставлении исполненных контрактов (договоров) без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора), является ограничивающим, поскольку не позволяет выявить лучшее условие исполнения контракта и объективно сопоставить предложения участников конкурса.

Законодательство о контрактной системе не требует в качестве подтверждения опыта контракты исполненные без нарушения сроков (иначе это привело бы к ограничению конкуренции).

По контрактам и договорам может вестись судебно-претензионная работа (например Подрядчик у Заказчика может отсудить неправомерно удержанную неустойку (пени, штрафы) и т.д.). Предоставление исполненных контрактов (договоров) без нарушений сроков и иных нарушений условий контракта (договора), представленного участником к оценке, не является надлежащим подтверждением отсутствия у участника закупки опыта, соответствующего объекту закупки и ограничивает возможность таким участникам закупки получить максимальное количество баллов. Заказчиком нарушено требования Порядка и пункта 8 части 1 статьи 54.3 Закона о контрактной системе.

3.Заказчиком, в нарушении действующего законодательства, установлен порядок оценки, ограничивающий конкуренцию и нарушающий требования Постановления правительства РФ от 28.11.2013 № 1085, а именно о наличии опыта исполнения контрактов (договоров) с ценой **которая равна или превышает начальную (максимальную) цену по настоящей закупке**, при установленном показателе «суммарный объем выполненных работ.»

В соответствии с письмом ФАС России от 8 декабря 2021 г. N МШ/105064/21: «ФАС России обращает внимание, что положения пункта 27(2) Правил, в отличие от положений пункта 27 Правил, не допускают возможность предъявления требований к предоставляемым участниками документам, обусловленных "успешным выполнением работ", "сопоставимым объемом и характером", в этом случае действуют специальные правила выбора наилучших условий исполнения контракта.

При установлении в документации показателя "Общая стоимость исполненных контрактов" заказчик не вправе устанавливать требования, в соответствии с которыми к оценке принимаются контракты (договоры) стоимостью не

менее (максимальной) цены контракта, на право заключения которого проводится закупка. Данное требование является ограничивающим.

4.В соответствии с письмом Минэкономразвития России от 23.11.2015 № Д28и-3507 «О сведениях и документах, подтверждающих квалификацию участника закупки» следует, что сведения и документы, которые участник закупки может представить для подтверждения опыта работы, положениями Закона о контрактной системе не регламентированы. Заказчик вправе оценивать опыт участника закупки сопоставимого характера и объема как по государственным и муниципальным контрактам, так и по гражданско-правовым договорам, в том числе которые заключались в процессе обычной хозяйственной деятельности. Контракты, договоры, которые подтверждают опыт участника закупки, должны быть исполнены самим участником закупки, а не субподрядчиком. Сведения и документы, которые участник закупки может представить для подтверждения опыта работы, положениями Закона о контрактной системе не регламентированы. Требования Закона о контрактной системе и Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 не содержат права заказчика ограничивать виды контрактов (договоров), которыми участник закупки может подтвердить опыт, квалификацию.

Заказчик вправе оценивать квалификацию (опыт) участника закупки сопоставимого характера и объема по постановлению Правительства РФ № 1085 как по государственным и муниципальным контрактам, так и по гражданско-правовым договорам, в том числе, которые заключались в процессе обычной хозяйственной деятельности, а также контрактов, заключенных в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (что подтверждается определением Верховного Суда по делу № А59-3392/2015). Ни объем, ни характер работ не зависят от того, в чьих интересах они выполняются – публичных или частных. Установленный Заказчиком критерий дает преимущество тем хозяйствующим субъектам, которые имеют опыт выполнения указанных работ для государственных нужд (по сравнению с теми хозяйствующими субъектами, которые такого опыта не имеют).

Данная позиция подтверждается определением Верховного Суда Российской Федерации от 01.12.2016 г. № 303-КГ1612778.

Просим:

- 1.Обязать заказчика привести документацию о закупке в соответствие с требованиями Законодательства.
- 2.Известить заявителя о результатах рассмотрения жалобы в электронном виде.

Подписано ЭЦП