



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО  
КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**О П Р Е Д Е Л Е Н И Е**

О назначении дела №046/01/17-439/2023  
о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению

31 августа 2023 года

г. Курск

Председатель Комиссии управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства Бородина О.С.

**У С Т А Н О В И Л А :**

Курским УФАС России рассмотрены заявления ООО «Ростовская ТМК», ООО «Диас Медик», переданные для рассмотрения по компетенции в части нарушения требований антимонопольного законодательства 31.05.2023, 11.07.2023 и установлено следующее.

Как следует из содержания обращений ООО «Ростовская ТМК», ООО «Диас Медик», по мнению заявителей, при проведении электронного аукциона №0144200002423000059 по предмету «Поставка медицинских изделий – наборов компонентов для системы гемодиализа/геофилтрации» заказчиком - Областным бюджетным учреждением здравоохранения «Курская областная многопрофильная клиническая больница» (далее - ОБУЗ «КОМКБ»), уполномоченным органом – Министерством имущества Курской области установлены требования к характеристикам закупаемого товара, ограничивающие участие в закупке российских производителей и поставщиков таких товаров, что нарушает требования Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

17.04.2023 на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> Министерством имущества Курской области размещено извещение №0144200002423000059 о проведении электронного аукциона по предмету «Поставка медицинских изделий – наборов компонентов для системы гемодиализа/геофилтрации».

Заказчиком аукциона является - ОБУЗ «КОМКБ», уполномоченным органом - Министерство имущества Курской области.

Начальная максимальная цена контракта составляет 13 723 337, 95 рублей.

В Приложении №1 к извещению электронного аукциона «Описание объекта закупки» указаны требуемые заказчику характеристики наборов компонентов для системы гемодиализа/геофилтрации и их показатели.

В пунктах 1.1.8, 2.1.8, 3.1.8, 4.1.8 описания объекта закупки указано:

| № п/п                               | Наименование медицинского изделия                      | Функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости) | Показатели медицинского изделия <u>(при этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться)</u> | Технический регламент, принятый в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, патент, документы, разрабатываемые и применяемые в национальной системе стандартизации, принятые в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия выполняемой работы потребностям заказчика |
|-------------------------------------|--|--|--|--|
|                                     | Набор компонентов для системы гемодиализа/геофльтрации |  |  |  |
| 1.1.,<br>1.2.,<br>1.3.,<br>1.4      |  | Диализатор   |  |  |
| 1.1.8.<br>2.1.8.<br>3.1.8.<br>4.1.8 |  | Материал крышки и корпуса не содержащий Бисфенол А   | соответствие   | Нет ГОСТ(ТР) потребность заказчика для предотвращения возможного негативного воздействия на пациентов  |

Как подтверждается имеющимися сведениями и документами (информационные письма, инструкции по применению, сравнительная таблица, представленные заказчиком - ОБУЗ «КОМКБ» в ходе рассмотрения Курским УФАС России дел №046/06/42-200/2023, №046/06/42-278/2023, №046/06/42-330/2023), совокупности характеристик товара, указанной в описании объекта закупки соответствуют товары, как минимум двух производителей: Б.Браун Авитум АГ, Fresenius Medical Care AG0.

Вместе с тем, согласно заявлений ООО «Ростовская ТМК», ООО «Диас Медик» в РФ имеются производители наборов компонентов для системы гемодиализа/геофльтрации, например, ООО «Производственное объединение «РОСТМедТовар».

Однако, установленным в описании объекта закупки характеристикам и показателям товара не соответствует ни один товар российского производителя, что подтверждается и сравнительной таблицей. При этом из совокупности требований к характеристикам товара, установленным в описании объекта закупки, товар (диализатор) российского происхождения не соответствует единственной характеристике - «материал крышки и корпуса не содержащий Бисфенол А».

При таких обстоятельствах, совокупность установленных в описании объекта закупки электронного аукциона характеристик и показателей товара исключает возможность поставки наборов компонентов для системы гемодиализа/геофльтрации российского происхождения.

Порядок проведения торгов на право заключения контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд регулируется Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной

системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»).

В соответствии со ст. 6 ФЗ «О контрактной системе» контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

Статьей 8 ФЗ «О контрактной системе» определено, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок

В силу ч. 1 ст. 24 ФЗ «О контрактной системе» заказчик при осуществлении закупок применяют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - конкурентные способы) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Согласно ч. 1 ст. 31 ФЗ «О контрактной системе» при применении конкурентных способов, заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки.

Согласно ч.2 ст. 24 ФЗ «О контрактной системе» конкурентными способами являются конкурсы (открытый конкурс в электронной форме (далее - электронный конкурс), закрытый конкурс, закрытый конкурс в электронной форме (далее - закрытый электронный конкурс); аукционы (открытый аукцион в электронной форме (далее - электронный аукцион), закрытый аукцион, закрытый аукцион в электронной форме (далее - закрытый электронный аукцион); запрос котировок в электронной форме (далее - электронный запрос котировок).

Как установлено ч. 5 ст. 24 ФЗ «О контрактной системе» победителем аукциона признается участник закупки, заявка на участие в закупке которого соответствует требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке, и который предложил по результатам проведения процедуры подачи предложений о цене контракта или о сумме цен единиц товара, работы, услуги наиболее низкую цену контракта, наименьшую сумму цен таких единиц товара, работы, услуги.

Таким образом, под открытым аукционном в электронной форме понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки, к участникам закупки предъявляются единые требования, критерии определения победителя такого аукциона имеют количественную и денежную оценку.

В силу п. 1 и п. 3 ч. 2 ст. 42 ФЗ «О контрактной системе» извещение об осуществлении закупки, в том числе, описание объекта закупки в соответствии со ст. 33 ФЗ «О контрактной системе», требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с ФЗ «О контрактной системе» и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

В соответствии с ч. 6 и ч. 7 ст. 31 ФЗ «О контрактной системе» заказчик не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований ФЗ «О контрактной системе», требования предъявляются в равной мере ко всем участникам закупок.

Согласно п. 1 ч.1 ст. 33 ФЗ «О контрактной системе» заказчик в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

Таким образом, заказчик в описании объекта закупки должен установить требования, в частности, к качеству, техническим характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке товара с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

В соответствии с Обзором судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017 г., заказчики, осуществляющие закупку по правилам данного закона, при описании объекта закупки должны таким образом определить требования к закупаемым товарам, работам, услугам, чтобы, с одной стороны, повысить шансы на приобретение товара именно с теми характеристиками, которые им необходимы, соответствуют их потребностям, а с другой стороны, необоснованно не ограничить количество участников закупки.

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ «О контрактной системе», Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в ч.1 ст.1 Закона о контрактной системе. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Частью 1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Из приведенного следует, что ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» прямо регулирует правоотношения в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд и в системном толковании со ст. 1 ФЗ «О контрактной системе» являются составной частью законодательства о контрактной системе, равно как и ФЗ «О контрактной системе» является составной частью антимонопольного законодательства в силу ст. 2 и ст. 3 ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, законодатель определил, что нормы ФЗ «О защите конкуренции» должны применяться и исполняться всеми участниками контрактной системы в полном объеме, единообразно, в целях соблюдения добросовестной конкуренции, создания возможности равного доступа участников закупок к торгам, обеспечения полноты и ясности (недвусмысленности) условий проводимых закупок, определения победителя посредством реализации конкурсных процедур.

В том числе формирование предмета торгов не должно входить в противоречие с общими принципами антимонопольного регулирования, должно обеспечивать соблюдение гарантий потенциальных участников по реализации их права на участие в торгах.

Нарушение запретов, установленных ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции», приводит или может привести к необоснованному ограничению возможности участия в торгах большего количества потенциальных продавцов (поставщиков, подрядчиков, исполнителей), соответственно, к необоснованному ограничению числа участников торгов, либо создает условия, возможность для такого ограничения, следовательно, ограничивает конкуренцию, создает угрозу конкуренции при проведении торгов.

Письмами ФАС России от 18.04.2011 № АК/14239, от 07.07.2014 № АЦ/27205/14, от 30.01.2020 № АК/6154/20 направлены разъяснения для использования территориальными органами ФАС России при определении товарных границ рынка медицинского оборудования и рынка расходных материалов для гемодиализа, которые остаются актуальными по настоящее время. Соответствующие разъяснения не предусматривают возможность указания требований к материалу корпуса и крышки диализатора.

Кроме того, в соответствии с действующим законодательством РФ медицинские изделия регистрируются Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения на основании актов технических испытаний, оценки безопасности и медицинских испытаний, подтверждающих приемлемость показателей качества, эффективности и безопасности изделия, в связи с чем установление требований к крышке и корпусу расходного материала для гемодиализа не соответствуют положениям законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Согласно письму ФАС России от 20.07.2023 №ДФ/57540/23 в соответствии с действующим законодательством медицинские изделия регистрируются Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения на основании актов технических испытаний, оценки безопасности и медицинских испытаний, подтверждающих приемлемость показателей качества, эффективности и безопасности изделия, в связи с чем установление требований к крышке и корпусу расходного материала для гемодиализа не соответствуют положениям ФЗ «О контрактной системе». Аналогичные выводы содержатся в письмах ФАС России от 18.04.2011 №АК/14239, от 07.07.2014 №АЦ/27205/14, от 30.01.2020 №АК/615420.

Кроме того, в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских

товаропроизводителей Правительством Российской Федерации устанавливаются запреты на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг для целей осуществления закупок.

Согласно Постановлению Правительства РФ от 15.04.2014 №305 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» Российская Федерация реализует целевые и государственные программы, которые способствуют увеличению объема локального производства лекарственных средств для медицинского применения и медицинских изделий российского происхождения.

Программы направлены на повышение конкурентоспособности российской продукции фармацевтической и медицинской промышленности, на обеспечение потребительского рынка широким ассортиментом доступной и качественной медицинской и фармацевтической российской продукции. Приоритетом программ является импортонезависимость, а также создание конкурентных рыночных условий отечественным предприятиям – производителям лекарственных средств и медицинских изделий.

Одними из главных задач целевых и государственных программ указаны содействие повышению конкурентоспособности российских производителей, укрепление их позиций на внутреннем рынке и внешних рынках, а также создание условий для расширения экспорта российской фармацевтической и медицинской продукции.

В тоже время, действия заказчика, уполномоченного органа по установлению в описании объекта закупки электронного аукциона №0144200002423000059 характеристик товара, исключающих участие в торгах российских производителей, не соответствуют целям и задачам государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности», в частности импортонезависимости РФ.

В ходе проведения Курским УФАС России анализа представленных документов и сведений установлено, что на участие в электронном аукционе №0144200002423000059 были поданы две заявки, в которых был предложен товар иностранного происхождения.

Таким образом, действия заказчика, уполномоченного органа при установлении требования к характеристикам товара «набор компонентов для системы гемодиализа/геофильтрации. Диализатор» «материал крышки и корпуса не содержащий Бисфенол А» по позициям 1.1.8, 2.1.8, 3.1.8, 4.1.8 при формировании и размещении описания объекта закупки содержат признаки ограничения возможности участия в электронном аукционе, исключения возможности участия в торгах производителей, поставщиков товаров российского происхождения.

Изложенные выше обстоятельства указывают на наличие в действиях заказчика, уполномоченного органа признаков нарушения требований ч. 1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ при проведении электронного аукциона №0144200002423000059.

В этой связи 31.08.2023 г. Курским УФАС издан приказ о возбуждении производства по делу №046/01/17-439/2023 по признакам нарушения со стороны заказчика - Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Курская областная многопрофильная клиническая больница», уполномоченного органа -

Министерства имущества Курской области требований ч. 1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции».

На основании ч.13 ст.44 Федерального закона «О защите конкуренции», приказа Курского УФАС России от 31.08.2023 №346/23,

### **О П Р Е Д Е Л И Л А:**

1. Назначить рассмотрение дела №046/01/17-439/2023 по признакам нарушения ч. 1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны заказчика - Областного бюджетного учреждения здравоохранения «Курская областная многопрофильная клиническая больница», уполномоченного органа - Министерства имущества Курской области на **21 сентября 2023 года на 15 часов 00 минут** по адресу: г. Курск, ул. Марата, 9, 2-й этаж, Зал заседаний.

2. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика - Областное бюджетное учреждение здравоохранения «Курская областная многопрофильная клиническая больница» (305007, г. Курск, ул. Сумская, д. 45 А, ИНН: 4632286337, ОГРН: 1214600011890).

3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика - Министерство имущества Курской области (305000, г. Курск, Красная площадь, д. 1, ИНН: 4629011325, ОГРН: 024600947502).

4. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя - Общество с ограниченной ответственностью «Ростовская ТМК» (346720, Ростовская обл., Аксайский р-н, г. Аксай, ул. Гулаева, д.70, пом.20, ИНН: 6102066379, ОГРН: 1166196102082).

5. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заявителя - Общество с ограниченной ответственностью «Диас Медик» (141021, Московская обл., г. Мытищи, ул. Сукромка, д.28, пом./ком. VI/2, ИНН: 5029273578, ОГРН: 1225000135975).

6. Областному бюджетному учреждению здравоохранения «Курская областная многопрофильная клиническая больница» в срок до 18 сентября 2023 года представить в Курское УФАС России следующие документы (заверенные читаемые копии) и письменные пояснения:

6.1. Письменное мотивированное обоснование установления заказчиком при описании объекта закупки требования к характеристике товара (диализатора): *«материал крышки и корпуса не содержащий Бисфенол А»* с показателем *«Соответствие»*), со ссылкой на нормативно - правовые документы, ненормативные акты, иные документы, разъяснения, практику делового оборота.

6.2. Перечень производителей товара российского и иностранного происхождения с характеристиками соответствующими установленным заказчиком требованиям к характеристикам товара.

6.3. Расчет начальной максимальной цены контракта (НМЦК) с приложением информации и документов, на основании которых выполнен расчет НМЦК для рассматриваемой закупки (в т.ч. снимки экрана («скриншот») содержание изображения соответствующих страниц с указанием даты и времени их формирования (при наличии)).

6.4. Копии всех запросов о предоставлении ценовой информации (со всеми приложениями), направленных заказчиком использованных для формирования начальной (максимальной) цены контракта (НМЦК) (с приложением доказательств

направления запросов), с приложением полученных ответов коммерческих предложений.

6.5. Иные письменные пояснения, сведения и документы, которые, по мнению ОБУЗ «КОМКБ», могут иметь значение для принятия решения о наличии/отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства.

7. Министерству имущества Курской области в срок до 18 сентября 2023 года представить в Курское УФАС России следующие документы (заверенные читаемые копии) и письменные пояснения:

7.1. Мотивированное пояснение по обстоятельствам дела по признакам нарушения ч. 1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции».

7.2. Иные письменные пояснения, сведения и документы, которые, по мнению Министерства имущества Курской области, могут иметь значение для принятия решения о наличии/отсутствии признаков нарушения антимонопольного законодательства.

8. ООО «Ростовская ТМК», ООО «Диас Медик» в срок до 18 сентября 2023 года представить в Курское УФАС России следующие документы (заверенные читаемые копии) и письменные пояснения:

8.1. Перечень российских производителей наборов компонентов для системы гемодиализа/геофльтрации» с указанием подробных характеристик товара.

8.2. Письменную мотивированную правовую позицию по обстоятельствам дела.

**Участие в рассмотрении дела руководителей ОБУЗ «КОМКБ», Министерства имущества Курской области или их представителей (с надлежаще оформленной доверенностью на участие в рассмотрении дела) обязательно.**

Для участия в дистанционном рассмотрении дела можно перейти по ссылке: <https://fas3.tconf.rt.ru/c/8363511317>.

С инструкцией по дистанционному участию в рассмотрении дела можно ознакомиться на сайте Курского УФАС России: <https://kursk.fas.gov.ru> (Обратная связь/ Ответы на часто задаваемые вопросы/ Как участвовать в дистанционном рассмотрении дела) или перейти по ссылке <https://kursk.fas.gov.ru/news/16359>.

Для принятия участия в рассмотрении дела направить на адрес электронной почты Курского УФАС России (to46@fas.gov.ru) документы, подтверждающие полномочия лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, а также документы и информацию, которые стороны обязаны или вправе представить на рассмотрение жалобы. Такие документы и информация должны быть подписаны электронной подписью, за исключением случаев ее отсутствия по уважительной причине. В случае направления Стороной документов, не подписанных электронной подписью, при рассмотрении жалобы представитель такой Стороны обязан продемонстрировать членам комиссии Курского УФАС России оригиналы указанных документов и в ходе своего выступления подтвердить (озвучить под аудиозапись), что копии таких документов направлены от имени этой Стороны.

Председатель Комиссии