



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 07-07/5/2018 о нарушении антимонопольного законодательства

15 мая 2018 года

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (Приказ Свердловского УФАС России от 13.04.2018 № 109, в ред. Приказа от 15.05.2018 № 134) в составе:

Председатель Комиссии <...> – заместитель руководителя управления;
члены Комиссии: <...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;
<...> – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя:

- ИП <...> (<...>), лично (паспорт), представитель – <...> (доверенность от 21.09.2017 № 2/2017);

ответчика - Администрация города Екатеринбурга (Ленина пр., 24а, г. Екатеринбург, 620014), представитель – <...> (доверенность от 26.03.2018 № 318/05/01-12/0111),

заинтересованного лица - МКУ «Служба городских кладбищ» (г. Екатеринбург, ул. Радищева, д. 16, 620014), надлежаще извещено, явка не обеспечена,

рассмотрев в рамках гл. 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) дело № 07-07/5/2018 по признакам нарушения Администрацией города Екатеринбурга п. 2 и п. 5 ч. 1, ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

Дело возбуждено Приказом от 13.04.2018 № 109 (в ред. Приказа от 15.05.2018 № 134), Определением от 13.04.2018 назначено к рассмотрению на 15.05.2018 в 10 час. 00 мин.

Основанием для возбуждения дела, в соответствии с п. 2 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции, послужило заявление ИП <...> (вх. № 01-7705 от 04.05.2017) о нарушении Администрацией города Екатеринбурга антимонопольного законодательства, выразившемся в принятии Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельного участка для погребения умершего»,

в положениях которого содержится неопределенность в идентификации таких лиц, как администрация кладбища и её сотрудник, участвующий в административных процедурах приема заявления, регистрации разрешения и выдачи удостоверения, а также отсутствует регламентация регистрации этими лицами заявлений и регламентация такой административной процедуры как предоставление разрешения на въезд на территорию городских кладбищ, в том числе в целях осуществления работ по подготовке места погребения умершего, что создает препятствия в осуществлении деятельности ИП <...> на рынке оказания ритуальных услуг на территории г. Екатеринбурга.

В связи с наличием в действиях (бездействии) Администрации города Екатеринбурга, выразившихся в принятии Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельного участка для погребения умершего» (утв. Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 08.06.2012 № 2476), в положениях которого содержится неопределенность в идентификации таких лиц, как администрация кладбища и её сотрудник, участвующий в административных процедурах приема заявления, регистрации разрешения и выдачи удостоверения, а также отсутствует регламентация регистрации этими лицами заявлений и регламентация такой административной процедуры как предоставление разрешения на въезд на территорию городских кладбищ, в том числе в целях осуществления работ по подготовке места погребения умершего, признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных п. 2 и 5 ч. 1 и ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, Свердловским УФАС России на основании статьи 39.1 Закона о защите конкуренции в адрес Администрации было направлено предупреждение № 16 (исх. № 12531 от 14.08.2017) о необходимости прекращения указанных действий (бездействия) путем принятия всех зависящих от органа местного самоуправления мер по приведению Административного регламента в соответствие с законодательством Российской Федерации в срок до 15.11.2017,

На основании ходатайства Администрации города Екатеринбурга (вх. № 01-20547 от 13.11.2017) о необходимости похождения процедуры экспертизы и согласования в соответствии с требованиями п. 3 Положения о порядке поведения экспертизы проектов административных регламентов предоставления муниципальных услуг (утв. Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 26.10.2011 № 4467, далее – Положение об экспертизе), п. 57 Положения о правовых актах Администрации города Екатеринбурга и должностных лиц Администрации города Екатеринбурга (утв. Постановлением Главы Администрации города Екатеринбурга от 01.11.2010 № 5079, далее – Положение о правовых актах) проекта внесения изменений в Административный регламент № 2476 срок исполнения предупреждения продлен до 31.03.2018.

Предупреждение № 16 от 14.08.2017 (продление от 20.11.2017) в установленные сроки Администрацией города Екатеринбурга исполнено не было.

В адрес Свердловского УФАС России поступило письмо Управления жилищного и коммунального хозяйства Администрации города Екатеринбурга (вх. № 01-6130 от 29.03.2018) согласно которому Администрацией подготовлен проект Постановления Администрации города Екатеринбурга, которым будет отменен Административный регламент № 2476. Административный регламент в соответствии с п. 57 Положения о правовых актах должен пройти процедуру согласования органами Администрации города Екатеринбурга, а также обязательную независимую экспертизу, общее время согласования проекта не может превышать 6 месяцев. В настоящее время разработан проект Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставления земельного участка для захоронения умершего», который проходит экспертизу в секторе

лингвистической экспертизы и методического обеспечения. Согласно п. 3 Положения об экспертизе экспертиза проводится Правовым департаментом Администрации города Екатеринбурга после истечения срока, отведенного для поведения независимой экспертизы, не ранее чем через 60 календарных дней после размещения проекта административного регламента на официальном сайте Администрации города Екатеринбурга.

В случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган в соответствии с ч. 8 ст. 39.1 Закона о защите конкуренции обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании вышеизложенного издан Приказ Свердловского УФАС России от 13.04.2018 № 109 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства. В действиях (бездействии) Администрации города Екатеринбурга выявлены признаки нарушения п. 2 и 5 ч. 1 и ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Антимонопольным законодательством в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

Пунктом 23 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ), а также статьей 25 Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее – Закон о похоронном деле) установлено, что к вопросам местного самоуправления отнесена организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения.

На территории муниципального образования «город Екатеринбург» действует Административный регламент предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельного участка для погребения умершего» (утв. Постановлением утв. Постановлением Администрации города Екатеринбурга от 08.06.2012 № 2476, ред. от 08.08.2016, далее – Административный регламент № 2476).

Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – Закон № 210-ФЗ) в соответствии с ч. 1 ст. 1 настоящего Федерального закона регулирует отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальных услуг местными администрациями и иными органами местного самоуправления, осуществляющими исполнительно-распорядительные полномочия (далее - органы местного самоуправления).

Согласно ч. 2 ст. 1 Закона № 210-ФЗ действие настоящего Федерального закона распространяется также на деятельность организаций, участвующих в предоставлении предусмотренных частью 1 статьи 1 муниципальных услуг.

Муниципальная услуга, предоставляемая органом местного самоуправления (далее - муниципальная услуга), - деятельность по реализации функций органа местного самоуправления (далее - орган, предоставляющий муниципальные услуги), которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения (п. 2 ст. 2 Закона № 210-ФЗ).

В соответствии с п. 4 ст. 2 Закона № 210-ФЗ **административный регламент** – это нормативный правовой акт, устанавливающий порядок и стандарт предоставления муниципальной услуги, а п. 8 настоящей статьи установлено, что **подведомственная органу местного самоуправления организация** есть муниципальное учреждение либо унитарное предприятие, созданное органом местного самоуправления.

Заявителем, согласно п. 3 ст. 2 Закона № 210-ФЗ, является физическое или юридическое лицо (за исключением государственных органов и их территориальных органов, органов государственных внебюджетных фондов и их территориальных органов, органов местного самоуправления) либо их уполномоченные представители, обратившиеся в орган, предоставляющий муниципальные услуги, либо в организации, участвующие в предоставлении муниципальной услуги, или в многофункциональный центр предоставления муниципальных услуг с запросом о предоставлении муниципальной услуги, в том числе в порядке, установленном статьей 15.1 настоящего Федерального закона, выраженным в устной, письменной или электронной форме.

Согласно п. 11 ст. 2 Закона № 210-ФЗ **жалоба на нарушение порядка предоставления муниципальной услуги** (далее - жалоба) - требование заявителя или его законного представителя о восстановлении или защите нарушенных прав или законных интересов заявителя органом, предоставляющим муниципальную услугу, многофункциональным центром, должностным лицом органа, предоставляющего муниципальную услугу, работником многофункционального центра, муниципальным служащим либо организациями, предусмотренными частью 1.1 статьи 16 настоящего Федерального закона, или их работниками при получении данным заявителем муниципальной услуги.

Разработку проекта административного регламента в соответствии с ч. 1 ст. 13 Закона № 210-ФЗ осуществляет орган, предоставляющий муниципальную услугу (далее в настоящей статье - орган, являющийся разработчиком административного регламента).

В соответствии с ч. 2 ст. 13 Закона № 210-ФЗ органы местного самоуправления, являющиеся разработчиками административных регламентов, размещают проекты административных регламентов на официальном сайте органа, являющегося разработчиком административного регламента, в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

В случае отсутствия официального сайта органа местного самоуправления, являющегося разработчиком административного регламента, проект административного регламента подлежит размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на официальном сайте муниципального образования, а в случае отсутствия официального сайта муниципального образования - на официальном сайте субъекта Российской Федерации (ч. 4 ст. 13 Закона № 210-ФЗ).

Согласно ч. 5 ст. 13 Закона № 210-ФЗ с даты размещения в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" на соответствующем официальном сайте проект административного регламента должен быть доступен заинтересованным лицам для ознакомления.

Порядок разработки и утверждения административных регламентов предоставления муниципальных услуг устанавливается согласно ч. 15 ст. 13 Закона № 210-ФЗ местной администрацией.

Стандарт предоставления муниципальной услуги согласно ст. 14 Закона № 210-ФЗ предусматривает:

- срок предоставления муниципальной услуги (п. 4);

- исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с законодательными или иными нормативными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги с разделением на документы и информацию, которые заявитель должен представить самостоятельно, и документы, которые заявитель вправе представить по собственной инициативе, так как они подлежат представлению в рамках межведомственного информационного взаимодействия (п. 6);

- исчерпывающий перечень оснований для отказа в приеме документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги (п. 7);

- исчерпывающий перечень оснований для приостановления предоставления муниципальной услуги или отказа в её предоставлении (п. 8);

- максимальный срок ожидания в очереди при подаче запроса о предоставлении муниципальной услуги и при получении результата предоставления такой услуги (п. 10);

- срок регистрации запроса заявителя о предоставлении муниципальной услуги (п. 11);

- требования к помещениям, в которых предоставляются муниципальные услуги, к залу ожидания, местам для заполнения запросов о предоставлении муниципальной услуги, информационным стендам с образцами их заполнения и перечнем документов, необходимых для предоставления каждой муниципальной услуги, в том числе к обеспечению доступности для инвалидов указанных объектов в соответствии с законодательством Российской Федерации о социальной защите инвалидов (п. 12).

Статьей 4 Закона № 210-ФЗ установлены основные принципы предоставления муниципальных услуг, в том числе открытость деятельности органов, предоставляющих муниципальные услуги, а также организаций, участвующих в предоставлении таких услуг (п. 4).

В соответствии с п.п. 1, 2 и 4 ст. 5 Закона № 210-ФЗ при получении муниципальных услуг заявители имеют право на:

- получение муниципальной услуги своевременно и в соответствии со стандартом предоставления муниципальной услуги;

- получение полной, актуальной и достоверной информации о порядке предоставления муниципальных услуг, в том числе в электронной форме;

- досудебное (внесудебное) рассмотрение жалоб в процессе получения муниципальных услуг.

Органы, предоставляющие муниципальные услуги, в соответствии с п.п. 1 и 4 ч. 1 ст. 6 Закона № 210-ФЗ обязаны предоставлять муниципальные услуги в соответствии с административными регламентами, а также исполнять иные обязанности в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, административных регламентов и иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальных услуг.

Согласно п. 2 ч. 2 ст. 6 Закона № 210-ФЗ подведомственные органам местного самоуправления организации, участвующие в предоставлении муниципальных услуг, обязаны исполнять иные обязанности в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, иных нормативных правовых актов, регулирующих отношения, возникающие в связи с предоставлением муниципальных услуг.

Статьей 11.1 Закона № 210-ФЗ установлено, что заявитель может обратиться с жалобой в том числе в следующих случаях:

1) нарушение срока регистрации запроса о предоставлении муниципальной услуги, запроса, указанного в статье 15.1 настоящего Федерального закона;

2) нарушение срока предоставления муниципальной услуги;

3) требование у заявителя документов, не предусмотренных муниципальными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги;

4) отказ в приеме документов, предоставление которых предусмотрено муниципальными правовыми актами для предоставления муниципальной услуги, у заявителя;

5) отказ в предоставлении муниципальной услуги, если основания отказа не предусмотрены муниципальными правовыми актами;

6) затребование с заявителя при предоставлении муниципальной услуги платы, не предусмотренной муниципальными правовыми актами;

7) отказ органа, предоставляющего муниципальную услугу, многофункционального центра, работника многофункционального центра, организаций, предусмотренных частью 1.1 статьи 16 настоящего Федерального закона, или их работников в исправлении допущенных ими опечаток и ошибок в выданных в результате предоставления муниципальной услуги документах либо нарушение установленного срока таких исправлений;

8) нарушение срока или порядка выдачи документов по результатам предоставления муниципальной услуги;

9) приостановление предоставления муниципальной услуги, если основания приостановления не предусмотрены муниципальными правовыми актами.

В соответствии с ч. 1 ст. 12 Закона № 210-ФЗ предоставление муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Структура административного регламента согласно ч. 2 ст. 12 Закона № 210-ФЗ должна содержать разделы, устанавливающие:

1) общие положения;

2) стандарт предоставления муниципальной услуги;

3) состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронной форме, а также особенности выполнения административных процедур в многофункциональных центрах;

4) формы контроля за исполнением административного регламента;

5) досудебный (внесудебный) порядок обжалования решений и действий (бездействия) органа, предоставляющего муниципальную услугу, многофункционального центра, организаций, указанных в части 1.1 статьи 16 настоящего Федерального закона, а также их должностных лиц, муниципальных служащих, работников.

Согласно п. 5 Административного регламента № 2476 муниципальная услуга представляется заявителям муниципальным казенным учреждением «Служба городских кладбищ».

Сотрудник МКУ «Служба городских кладбищ» обеспечивается личной нагрудной карточкой (бейджем) с указанием фамилии, имени, отчества и должности.

Согласно п. 6 Административного регламента № 2476 информация по вопросам предоставления муниципальной услуги предоставляется заявителю специалистом МКУ «Служба городских кладбищ» при личном общении, по телефону.

Месторасположение и график приема МКУ «Служба городских кладбищ» размещается на официальном портале города Екатеринбурга (<http://www.ekburg.ru> или <http://екатеринбург.рф>).

Прием заявителей для предоставления муниципальной услуги ведется по месту расположения кладбища, на котором заявитель намерен осуществить погребение умершего.

Выдача разрешения на предоставление земельного участка для погребения умершего в МКУ «Служба городских кладбищ» по адресу: г. Екатеринбург, ул. Радищева 16.

Регистрация места погребения и выдача удостоверения о захоронении осуществляется по месту расположения кладбища, на котором заявитель осуществил погребение умершего.

Согласно п. 11 Административного регламента № 2476 муниципальную услугу предоставляет МКУ «Служба городских кладбищ».

В соответствии с п. 12 Административного регламента № 2476 результатом предоставления муниципальной услуги является предоставление земельного участка для погребения умершего с последующей выдачей удостоверения о захоронении.

Разрешение на предоставление земельного участка для погребения умершего является основанием для осуществления работ по подготовке места погребения умершего.

В соответствии с п. 17 Административного регламента № 2476 услуги, получение которых необходимо и обязательно для получения муниципальной услуги, отсутствуют.

Сотрудник МКУ «Служба городских кладбищ» в соответствии с п. 24 Административного регламента № 2476 регистрирует заявление в журнале регистрации заявлений о предоставлении земельного участка для погребения умершего с последующей выдачей удостоверения о захоронении.

Предоставление муниципальной услуги согласно п. 27 Административного регламента № 2476 включает в себя следующие административные процедуры:

- прием заявления о предоставлении земельного участка для погребения умершего и выдача разрешения на предоставление земельного участка для погребения умершего;
- регистрация разрешения на предоставление земельного участка для погребения умершего для осуществления работ по подготовке места погребения умершего;
- регистрация места погребения умершего и выдача удостоверения о захоронении.

В соответствии с п. 29 Административного регламента № 2476 основанием для начала предоставления муниципальной услуги является представление заявителем в администрацию кладбища заявления (форма заявления приведена в приложении № 1) и документов, необходимых для предоставления муниципальной услуги, указанных в пункте 15 Административного регламента.

Пунктом 30 Административного регламента № 2476 установлено, что сотрудник администрации кладбища принимает документы, осуществляет проверку представленных документов на соответствие перечню документов, предусмотренных пунктом 15 настоящего Административного регламента.

Сотрудник администрации кладбища в соответствии с п. 33 Административного регламента № 2476 не реже двух раз в неделю обеспечивает передачу представленных заявителями документов в МКУ «Служба городских кладбищ» (адрес: г. Екатеринбург, ул. Радищева, д. 16) для подготовки разрешения на предоставление земельного участка для погребения умершего.

Основанием для начала административной процедуры согласно п. 37 Административного регламента № 2476 является предъявление заявителем или его представителем сотруднику администрации кладбища разрешения на предоставление земельного участка для погребения умершего.

Сотрудник администрации кладбища регистрирует выданное разрешение в книге регистрации захоронений, после чего заявитель может осуществить процедуру по подготовке места погребения и погребению умершего.

Исходя из вышеизложенного, МКУ «Служба городских кладбищ» обязана бесплатно выделить любому гражданину соответствующий земельный участок с соблюдением установленных критериев выбора и порядка.

Таким образом, сотрудники администрации кладбищ, которые принимают документы от заявителей в соответствии с п. 30 Административного регламента № 2476 и обеспечивают их последующую передачу в МКУ «Служба городских кладбищ», что, в свою очередь, является основанием для начала предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельного участка для погребения умершего» (п. 29 Административного регламента № 2476), фактически наделяются полномочиями органа местного самоуправления.

Кроме того, в Административном регламенте № 2476 отсутствуют положения о предоставлении разрешения на въезд на территорию городских кладбищ подрядчикам – исполнителям услуги по захоронению умершего, что может затруднить (воспрепятствовать) гражданам воспользоваться результатом предоставления муниципальной услуги (предоставленным земельным участком) для погребения умершего.

В соответствии с ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов.

Исходя из вышеизложенного, в действиях Администрации города Екатеринбурга усматриваются признаки нарушения ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции.

Комиссией при рассмотрении 15.05.2018 дела № 07-07/5/2018 по признакам нарушения антимонопольного законодательства установлено следующее.

В отношении изложенных в Определении Свердловского УФАС России от 13.04.2018 о назначении дела № 07-07/5/2018 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению фактов Администрацией города Екатеринбурга были представлены пояснения (вх. № 01-9100 от 07.05.2018), в которых указано следующее.

В соответствии с ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции запрещается совмещение функций органов местного самоуправления и функций хозяйствующих субъектов.

Согласно п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции является, в том числе некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход.

Организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения в соответствии с п. 23 ч. 1 ст. 16 Закона № 131-ФЗ отнесены к вопросам местного значения городского округа, а п. 3 ч. 1 ст. 17 Закона № 131-ФЗ установлено, что в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают полномочиями по созданию муниципальных учреждений, осуществлению финансового обеспечения деятельности муниципальных казенных учреждений.

Казенное учреждение согласно ст. 6 Бюджетного кодекса РФ (далее – БК РФ) есть государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание государственных (муниципальных) услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов государственной власти (государственных органов) или органов местного самоуправления, финансовое обеспечение деятельности которого осуществляется за счет

средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы.

В соответствии с п. 3 ст. 161 БК РФ казенное учреждение может осуществлять приносящую доход деятельность, только если такое право предусмотрено в его учредительном документе.

Таким образом, федеральным законодательством допускается наделение казенного учреждения функциями органа местного самоуправления.

Кроме того, п. 13 Устава МКУ «Служба городских кладбищ» установлены следующие виды основной деятельности:

- предоставление земельного участка для погребения умершего;
- выдача справки о захоронении;
- выдача разрешения на установку надмогильного сооружения;
- погребение умерших на безвозмездной основе (в рамках гарантированного перечня услуг по погребению);
- транспортировка неостребованных, неопознанных, криминальных трупов, а также разложившихся тел с гнилостными изменениями.

Осуществление приносящей доход деятельности Уставом МКУ «Служба городских кладбищ» не установлено.

На основании вышеизложенного, Администрация города Екатеринбурга приходит в своих пояснениях к выводу о том, что МКУ «Служба городских кладбищ», по смыслу п. 5 ст. 4 Закона о защите конкуренции, не является хозяйствующим субъектом, а потому в действиях Администрации признаки нарушения ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции отсутствуют.

Согласно представленным ИП <...> пояснениям (вх. № 01-9630 от 14.05.2018) при осуществлении деятельности на территории Лесного кладбища города Екатеринбурга его деятельности всячески препятствуют сотрудники администрации данного кладбища, являющиеся сотрудниками МКУ «Служба городских кладбищ», а также сотрудники ЕМУП «Комбинат специализированного обслуживания» (далее – ЕМУП «КСО»), что выразилось в препятствовании въезду ИП <...>. на территорию Лесного кладбища для осуществления деятельности по копке могил 06.07.2018-07.07.2018 и 12.07.2016-13.07.2016, а впоследствии, проезд ИП <...> и его сотрудникам был полностью ограничен в связи с отсутствием разрешения на проезд.

Для получения ИП <...> разрешения на проезд на территорию Лесного кладбища им было предоставлено в МКУ «Служба городских кладбищ» разрешение на выделение земельного участка для захоронения умершего, по результатам рассмотрения которого МКУ «Служба городских кладбищ» по истечении 30 дней представила информационное письмо, которое не содержит ни разрешения на въезд, ни оснований отказа.

Как следует из представленных ИП <...> материалов, им в адрес МКУ «Служба городских кладбищ» было направлено заявление (вх. № 168 от 18.05.2017) на выдачу разрешения на проезд на территорию кладбища Окружное для начала процедуры по подготовке места погребения на основании разрешения № 2390 от 17.05.2017 на предоставление земельного участка для погребения умершего, которое назначено на 18.05.2017.

В ответ на данное заявление МКУ «Служба городских кладбищ» в адрес ИП <...> был направлен ответ (исх. № 439 от 16.06.2017), то есть по истечении 30 дней, о том, что Разрешение № 2390 от 17.05.2017 на предоставление земельного участка для погребения умершего было выдано представителю по доверенности ООО «Харон» <...>, поэтому правовые основания для выдачи разрешения на проезд ИП <...> отсутствуют.

ИП <...> направлялись жалобы в адрес Администрации города Екатеринбурга на действия (бездействие) МКУ «Служба городских кладбищ», но ответы Администрации дублируют ответы МКУ «Служба городских кладбищ» и носят исключительно информационный характер.

Как указывает ИП <...> лица, представляющиеся сотрудниками кладбища, для допуска к работам по копке могил требуют представить договор на копку могил заключенных между ИП <...> и заказчиками, а также обязывают заказчиков подписывать акт соответствия могилы, не предусмотренный ни одним нормативным актом, рекламируют услуги ЕМУП «КСО», а также ограничивают время копки могил по своему усмотрению.

Также ИП <...> в своих пояснениях (вх. № 01-9630 от 14.05.2018), а также на заседании Комиссии указывает на тот факт, что в течение зимы копка могил на Лесном кладбище осуществлялась при помощи экскаваторов, которые без осуществления специальной санитарной обработки в последующем выезжали с территории кладбища, а также создают угрозу повреждения соседних могил.

При рассмотрении 15.05.2018 ИП <...> также ссылается на Решение Свердловского УФАС России от 05.04.2011 по делу № 57 (далее – *Решение по делу № 57*), которым в действиях (бездействии) Екатеринбургской городской Думы и Администрации города Екатеринбурга признан факт нарушения в ч. 1 и ч. 3 ст. 15 Закона о защите конкуренции, а также в действиях (бездействии) ЕМУП «КСО» - ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции. Также ИП <...> отметил, что Администрация Лесного кладбища расположена в здании, переданном ЕМУП «КСО» в соответствии с Решением по делу № 57 на праве хозяйственного ведения. В связи с чем, как указывает ИП <...>, возникают трудности с определением сотрудника администрации кладбища и сотрудника ЕМУП «КСО».

В отношении довода о неопределенности в идентификации таких лиц как администрация кладбища и ее сотрудник, участвующий в административных процедурах приема заявления, регистрации разрешения и выдачи удостоверения Администрация городского округа в своих пояснениях (вх. № 01-9100 от 07.05.2018) указывает, что вменяемая неопределенность в идентификации сотрудников кладбища не влияет на конкуренцию, поскольку субъектный состав получателей услуги определен законом.

Согласно пояснениям Администрации города Екатеринбурга Административный регламент № 2476 не может противоречить имеющему высшую юридическую силу Решению Екатеринбургской городской Думы от 26.06.2007 № 49/44, которым утверждено Положение о порядке работы и содержания кладбищ и крематория на территории муниципального образования «город Екатеринбург» (далее – *Положение № 49/44*).

Положением № 49/44, а именно п. 29, установлено, что на территорию кладбища разрешается проезд:

- транспорта, образующего похоронную процессию;
- личного транспортного средства лиц, достигших пенсионного возраста, инвалидов, ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, ветеранов военной службы, ветеранов государственной службы, ветеранов труда;
- транспортных средств, имеющих разрешение на проезд.

Разрешение на проезд выдается службой городских кладбищ бесплатно по обращению владельца транспортного средства с обоснованием необходимости проезда на территорию кладбища (удаленность могилы, доставка до могилы памятников,

надмогильных сооружений; присутствие в транспортном средстве лиц, достигших пенсионного возраста, инвалидов, ветеранов Великой Отечественной войны, ветеранов боевых действий, ветеранов военной службы, ветеранов государственной службы, ветеранов труда - при предъявлении удостоверения).

Следовательно, данный перечень оснований для получения разрешения въезд на территорию кладбищ города Екатеринбурга является исчерпывающим, Администрация города Екатеринбурга не вправе принять акт, устанавливающий иные основания получения разрешения.

Также в своих пояснения (вх. № 01-9100 от 07.05.2018) Администрация города Екатеринбурга указывает на то, что деятельность по подготовке места погребения, устройству надмогильного холма, установке надмогильного сооружения не является предметом регулирования Административного регламента № 2476, следовательно, лица, выполняющие работы по подготовке мест погребения, не являются получателями муниципальной услуги.

Учитывая вышеизложенное, по мнению Администрации города Екатеринбурга, признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях (бездействии) Администрации отсутствуют.

На Определение Свердловского УФАС России от 13.04.2018 о назначении дела № 07-07/5/2018 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению МКУ «Служба городских кладбищ» представлены пояснения (вх. № 01-8907 от 04.05.2018), которые по смыслу идентичны представленным Администрацией города Екатеринбурга пояснениям (вх. № 01-9100 от 07.05.2018). МКУ «Служба городских кладбищ» указывает на то, что проект Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Предоставление земельного участка для захоронения умершего» опубликован на официальном сайте – услуги.екатеринбург.рф с целью прохождения независимой экспертизы, срок окончания которой установлен 10.06.2018. Признаки нарушения антимонопольного законодательства, по мнению МКУ «Служба городских кладбищ» в действиях (бездействии) Администрации города Екатеринбурга отсутствуют.

Согласно ч. 1 ст. 47 Закона о защите конкуренции Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства.

В соответствии с пунктами 2, 3, 5 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Рассмотрение дела № 07-07/5/2018 отложить.
2. Назначить рассмотрение дела № 07-07/5/2018 на **01.06.2018 года в 14 час. 00 мин.**
3. Привлечь к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованных лиц:
 - Екатеринбургскую городскую Думу (620014, г. Екатеринбург, пр-т Ленина 24а);
 - ЕМУП «Комбинат специализированного обслуживания» (620014, г. Екатеринбург, ул. Радищева 16);
 - ООО «Харон» (620012, г. Екатеринбург, ул. Орджоникидзе 1).
4. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции **ИП <...> в срок до 29.05.2018** представить в адрес Свердловского УФАС России:
 - копии всех приговоров судов, в делах по которым участвовали клиенты ИП <...> с приложением заключенных с ними договоров;

- пояснение по измененному Административному регламенту по предоставлению муниципальной услуги «Предоставление земельного участка для погребения умершего» в форме его проекта или основных тезисов, которые должны быть в нем указаны;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

5. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции **ЕМУП «Комбинат специализированного обслуживания» в срок до 29.05.2018** представить в адрес Свердловского УФАС России:

- письменные пояснения по изложенным обстоятельствам;

- сведения о рынке (наименование), на котором осуществляет деятельность ЕМУП «КСО»;

- сведения о территории, на которой осуществляет деятельность ЕМУП «КСО»;

- копии всех трудовых договоров, приказов о приеме на работу, приказов об увольнении ЕМУП «КСО» за период с 2015 года по 2017 год включительно;

- копию штатного расписания ЕМУП «КСО»;

- копию актов о закреплении муниципального имущества за ЕМУП «КСО»;

- сведения об основаниях передачи ЕМУП «КСО» в пользование МКУ «Служба городских кладбищ» помещений в закрепленном за ЕМУП «КСО» здании на Лесном кладбище (с приложением копий соответствующих документов);

- копию Соглашения от 04.03.2016 о сотрудничестве МКУ «Служба городских кладбищ» и ЕМУП «КСО», которым последнее надделено функциями по копке могил, а также полномочиями по надзору за соблюдением санитарных норм при копке могил и правом последующего принятия таких могил;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

6. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции **МКУ «Служба городских кладбищ» в срок до 29.05.2018** представить в адрес Свердловского УФАС России:

- сведения о штатных единицах администрации Лесного кладбища, а именно наименование должности, а также ФИО лица, замещающего данную должность;

- сведения о количестве выданных в 2017 году разрешений на проезд на территорию Лесного кладбища, а также сведения о лицах, которым такие разрешения были выданы (с приложением копий подтверждающих документов);

сведения об основаниях передачи ЕМУП «КСО» в пользование МКУ «Служба городских кладбищ» помещений в закрепленном за ЕМУП «КСО» здании на Лесном кладбище (с приложением копий соответствующих документов);

- копию Соглашения от 04.03.2016 о сотрудничестве МКУ «Служба городских кладбищ» и ЕМУП «КСО», которым последнее надделено функциями по копке могил, а также полномочиями по надзору за соблюдением санитарных норм при копке могил и правом последующего принятия таких могил;

- сведения о всех запросах на оказание муниципальной услуги за 2016-2017 годы;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

7. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции **Екатеринбургской городской Думе в срок до 29.05.2018** представить в адрес Свердловского УФАС России:

- письменные пояснения по изложенным обстоятельствам относительно Положения № 49/44;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

8. На основании ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции **ООО «Харон» в срок до 29.05.2018** представить в адрес Свердловского УФАС России:

- письменные пояснения по изложенным обстоятельствам;

- сведения о рынке (наименование), на котором осуществляет деятельность ООО «Харон»;

- сведения о территории, на которой осуществляет деятельность ООО «Харон»;

- перечень лиц, входящих в одну группу лиц с ООО «Харон» по форме, утвержденной Приказом ФАС России от 20.11.2006 № 293. В случае привлечения третьих лиц для ведения такой группы лиц, ООО «Харон» необходимо запросить информацию у указанных третьих лиц и представить в Свердловское УФАС России в установленный срок;

- иные материалы и документы, имеющие значение для рассмотрения дела по существу.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>