

**Заявитель:**

Индивидуальным предпринимателям:  
Батырову Б.Г.  
453300, Республика  
Башкортостан, Кумертау, ул.Советская,  
д.13, кв.41

XXXXXXXXXXXXX

453300, Республика Башкортостан,  
Кумертау, ул.Худайбердина, д.12, кв.118

XXXXXXXXXXXXX

453300, Республика Башкортостан,  
Кумертау, ул.Новозиранская, д.72

XXXXXXXXXXXXX

453300, Республика Башкортостан,  
Кумертау, ул.Бабаевская, д.10, кв.39

**Ответчики:**

ГБУЗ Бюро судебно-медицинских  
экспертиз Минздрава Республики  
Башкортостан  
450112, Республика Башкортостан, г.Уфа,  
ул.Цветочная, д.2

ИП Александров А.Н.  
453302, Республика Башкортостан,  
г.Кумертау, ул. Невского, д. 40

ГБУЗ Республики Башкортостан  
Городская больница г.Кумертау  
453300, Республика Башкортостан, г.  
Кумертау, ул. Советская, д. 39

Министерство здравоохранения  
Республики Башкортостан  
450002, Республика Башкортостан, г.  
Уфа, ул. Тукаева, 23

Комитет по управлению муниципальной  
собственностью Министерства  
земельных и имущественных отношений  
Республики Башкортостан по городу  
Кумертау

453309, Республика Башкортостан, г.  
Кумертау, ул.40 лет Победы, 16

**РЕШЕНИЕ**  
**по делу №А-29/16-16**

Резолютивная часть решения оглашена: 15.11.2016

В полном объеме решение изготовлено: 28.11.2016 г. Уфа, ул. Пушкина, д. 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению дела, возбужденного по признакам нарушения антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

XXXXXXXXXXXXXX

;

в присутствии представителей:

от заявителей: представители не явились;

от ответчиков:

от ГБУЗ Республики Башкортостан Городская больница г.Кумертау –  
XXXXXXXXXXXXXX

(доверенность №Д-35 от 10.08.2016);

от ИП Александрова А.Н., ГБУЗ Бюро судебно-медицинских экспертиз Минздрава Республики Башкортостан, Комитета по управлению муниципальной собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по городу Кумертау, Министерства здравоохранения Республики Башкортостан представители не явились;

рассмотрев материалы дела № А-29/16-16, возбужденного в отношении ГБУЗ Бюро судебно-медицинских экспертиз Минздрава Республики Башкортостан (450112, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Цветочная, д.2), ИП Александрова А.Н. (453302, Республика Башкортостан, г.Кумертау, ул.Невского, д.40), Комитета по управлению муниципальной собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по городу Кумертау (453309, Республика Башкортостан, г. Кумертау, ул.40 лет Победы, 16), Министерства здравоохранения Республики Башкортостан (450002, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Тукаева, 23) ГБУЗ Республики Башкортостан Городская больница г.Кумертау (453300, Республика Башкортостан, г. Кумертау, ул. Советская, д. 39) по признакам нарушения пункта 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

руководствуясь частью 13 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее – Управление) поступило обращение индивидуальных предпринимателей (вх. №17479 от 03.12.2015) содержащие признаки нарушения статьи 16 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите

конкуренции» в действиях ГБУЗ Бюро судебно-медицинских экспертиз Минздрава Республики Башкортостан и ИП Александрова А.Н. выразившихся в предоставлении помещений морга ИП Александрову А.Н. для осуществления им хозяйственной деятельности.

В результате проведенного Управлением анализа, установлено, что Часть патологоанатомического отделения, площадью 47 кв.м., по договору аренды от 20.08.2015г. заключенному между Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Башкортостан Городская больница и Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Бюро судебно-медицинских экспертиз Минздрава Республики Башкортостан (далее также ГБУЗ БСМЭ, Бюро СМЭ), передано последнему для производства судебно-медицинских экспертиз, которую осуществляет судебно-медицинский эксперт Александров А.Н., который зарегистрировался в качестве индивидуального предпринимателя и помимо исполнения должностных обязанностей, оказывает дополнительные платные услуги в области подготовки трупов к ритуальному обряду (услуги эстетического и гигиенического характера) на территории патологоанатомического отделения ГБУЗ РБ ГБ г.Кумертау. Указанные услуги включены ИП Александровым А.Н. в прейскурант и оказываются на платной основе.

Заслушав и исследовав доказательства, возражения и пояснения лиц, участников в деле, изучив представленные документы и сведения, проведя анализ и оценку обстоятельств дела Комиссия установила следующее.

Антимонопольное законодательство основывается на Конституции РФ, ГК РФ и состоит из Закона о защите конкуренции, иных федеральных законов, регулирующих отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе отношения, в которых участвуют федеральные органы исполнительной власти.

Законом о защите конкуренции, в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 1, определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

Согласно ст. 4 Закона о защите конкуренции конкуренция представляет собой соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (п.7);

Статьей 16 Закона о защите конкуренции предусмотрено, что запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к

недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности к ограничению доступа на товарный рынок, выхода из товарного рынка или устранению с него хозяйствующих субъектов (п. 4).

Под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме (пункт 18 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Вред публичным правам и интересам, т.е. посягательство на правопорядок в сфере конкуренции, определяется через категории недопущения, ограничения или устранения конкуренции, либо через категорию «вред конкуренции».

Недопущение конкуренции - это такая ситуация, при которой исключается возможность конкуренции, ограничение конкуренции - когда существенно снижается возможность конкуренции, устранение конкуренции - когда устраняется ее возможность, вплоть до нуля.

Таким образом, статьей 16 запрещены не только письменные, но и устные соглашения, которые ограничивают конкуренцию. И отсутствие письменных доказательств заключения соглашения не может являться основанием для отмены решения о признании такого соглашения ограничивающим конкуренцию.

Кроме того, согласно пункту 9 обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденному Президиумом Верховного Суда РФ 16.03.2016 факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Законодательством не определено и не может быть определено, какие доказательства его подтверждают, а также не установлены и не могут быть установлены требования к форме подтверждающих документов.

Законодательство Российской Федерации о погребении и похоронном деле состоит из Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» (далее - Закон о погребении) и принимаемых в соответствии с ним других федеральных законов, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

Продукция (услуги, работы) являются объектами классификации в Общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности ОК 034-2007 (КПЕС 2002) (принят Приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007 № 329-ст, далее – ОКПД). Применительно к услугам по

организации похорон и связанным с этим услугам (код 93.03 ОКПД) выделяются:

- 93.03.1 Услуги по организации похорон и связанные с этим услуги
- 93.03.11 Услуги по захоронению и кремации
- 93.03.11.110 Услуги кладбищ по захоронению
- 93.03.11.120 Услуги крематориев по кремации
- 93.03.11.130 Услуги по содержанию кладбищ и прочих мест захоронения
- 93.03.11.131 Услуги по уходу за могилами, прочими местами захоронения
- 93.03.11.132 Услуги по установке оград и памятников на кладбищах и прочих местах захоронения
- 93.03.11.140 Услуги по эксгумации, транспортированию и перезахоронению останков (включая непогребенные воинские останки)
- 93.03.12 Услуги похоронных бюро
- 93.03.12.110 Услуги по организации захоронения или кремации
- 93.03.12.111 Услуги по транспортированию трупа в морг или трупохранилище для Сохранения
- 93.03.12.112 Услуги по бальзамированию трупа
- 93.03.12.113 Услуги по санитарной и косметической обработке трупа
- 93.03.12.114 Услуги по транспортированию трупа к месту захоронения или кремации
- 93.03.12.115 Услуги по организации церемонии захоронения
- 93.03.12.116 Услуги по организации церемонии кремации
- 93.03.12.119 Услуги похоронных бюро прочие.

Приказом Ростехрегулирования от 18.12.2008 N 516-ст утвержден Национальный стандарт «Услуги бытовые. Услуги ритуальные. Термины и определения. ГОСТ Р 53107-2008», устанавливающий термины и определения общих понятий в области похоронного дела, в том числе выделяют следующие:

Ритуальные услуги: результат непосредственного взаимодействия исполнителя и потребителя, а также деятельности исполнителя по погребению останков, праха умерших или погибших, проведению похорон, содержанию мест захоронений.

Примечание - Под ритуальными услугами следует подразумевать похоронные и мемориальные услуги (2.1.4).

Предпохоронное содержание останков умерших или погибших: прием и предпохоронное хранение тел умерших или погибших, причина смерти которых установлена, подготовка тел умерших к погребению, выдача тел умерших или погибших.

Подготовка тел умерших или погибших к погребению: комплекс работ, проводимых с телом умершего или погибшего перед погребением (2.3.6.).

Примечание - В состав основных работ по подготовке тел умерших или погибших к погребению входят санитарно-гигиенические услуги, бальзамирование, реставрационные, парикмахерские работы, услуги по омовению, одеванию и укладыванию умершего в гроб и т.д.

В настоящем деле рассматривается рынок услуг по организации похорон и предоставлению связанных с ними услуг (ОКВЭД – 93.03), а именно услуги по санитарной и косметической обработке трупа (93.03.12.113), в состав которых

входит предпохоронная подготовка тел умерших. Данные услуги могут быть оказаны как в останкохранилище (трупохранилище), так и в морге.

В ГО Кумертау на территории Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Башкортостан городской больницы города Кумертау услуги по санитарной и косметической обработке трупа оказывает ИП Александров А.Н то есть на рынке услуг по санитарной и косметической обработке трупа (ОКВЭД - 93.03.12.113).

Постановлением Главного государственного санитарного врача РФ от 18.05.2010 N 58 утверждены СанПиН 2.1.3.2630-10 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям, осуществляющим медицинскую деятельность", согласно которым:

Медицинская деятельность подлежит лицензированию в соответствии с законодательством Российской Федерации. Обязательным условием для принятия решения о выдаче лицензии является представление соискателем лицензии санитарно-эпидемиологического заключения о соответствии санитарным правилам зданий, строений, сооружений, помещений, оборудования и иного имущества, которые соискатель лицензии предполагает использовать для осуществления деятельности (п. 1.3).

В соответствии с частями 1, 2 ст. 67 Федерального закона от 21.11.2011 N 323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее – Закон об охране здоровья граждан) патолого-анатомические вскрытия проводятся врачами соответствующей специальности в целях получения данных о причине смерти человека и диагнозе заболевания в порядке, определенном уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (утв. Приказом Минздравмедпрома РФ от 29.04.1994 N 82).

Данным Приказом предусмотрено, что патолого-анатомическое вскрытие производится в патолого-анатомических бюро и отделениях лечебно-профилактических учреждений строго в соответствии с законодательством Российской Федерации и настоящим Положением (п. 1).

Частью 3 ст. 67 Закона об охране здоровья граждан по религиозным мотивам при наличии письменного заявления супруга или близкого родственника (детей, родителей, усыновленных, усыновителей, родных братьев и родных сестер, внуков, дедушки, бабушки), а при их отсутствии иных родственников либо законного представителя умершего или при волеизъявлении самого умершего, сделанном им при жизни, патолого-анатомическое вскрытие не производится, за исключением случаев:

- 1) подозрения на насильственную смерть;
- 2) невозможности установления заключительного клинического диагноза заболевания, приведшего к смерти, и (или) непосредственной причины смерти;
- 3) оказания умершему пациенту медицинской организацией медицинской помощи в стационарных условиях менее одних суток;
- 4) подозрения на передозировку или непереносимость лекарственных препаратов или диагностических препаратов;
- 5) смерти:
  - а) связанной с проведением профилактических, диагностических, инструментальных, анестезиологических, реанимационных, лечебных

мероприятий, во время или после операции переливания крови и (или) ее компонентов;

б) от инфекционного заболевания или при подозрении на него;

в) от онкологического заболевания при отсутствии гистологической верификации опухоли;

г) от заболевания, связанного с последствиями экологической катастрофы;

д) беременных, рожениц, родильниц (включая последний день послеродового периода) и детей в возрасте до двадцати восьми дней жизни включительно;

б) рождения мертвого ребенка;

7) необходимости судебно-медицинского исследования.

Заключение о причине смерти и диагнозе заболевания выдается супругу, близкому родственнику (детям, родителям, усыновленным, усыновителям, родным братьям и родным сестрам, внукам, дедушке, бабушке), а при их отсутствии иным родственникам либо законному представителю умершего, правоохранительным органам, органу, осуществляющему государственный контроль качества и безопасности медицинской деятельности, и органу, осуществляющему контроль качества и условий предоставления медицинской помощи, по их требованию (ч. 5 ст. 67 Закона об охране здоровья граждан).

Таким образом, оказание услуги по патологоанатомическому вскрытию оканчивается подготовкой заключения о причине смерти и диагнозе заболевания.

На основании Приказа Башкортостанского УФАС России от 19.09.2016 №276 «О проведении внеплановой выездной проверки Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Башкортостан городская больница г.Кумертау», Инспекцией Башкортостанского УФАС была проведена внеплановая выездная проверка в отношении Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Республики Башкортостан городская больница г.Кумертау, в ходе которой установлено следующее.

В ходе проверки был проведен анализ документов проверяемого лица, получение объяснений; осмотр помещений, занимаемых ГБУЗ Больница г. Кумертау, а именно здание патологоанатомического отделения, расположенного по адресу: Республика Башкортостан, г.Кумертау, ул.Логовая, д. 24/1.

Нежилое помещение, является собственностью Республики Башкортостан и передано в оперативное управление ГБУЗ Больница г. Кумертау, что подтверждается свидетельством о государственной регистрации права 02-01/13-6/2003-279 от 19.10.2015.

Часть 1го этажа патологоанатомического отделения, согласно заключенного договора о передаче объектов государственного нежилого фонда, закрепленных на праве оперативного управления, в аренду без права выкупа от 01.06.2016 передано ГБУЗ Бюро СМЭ в г. Кумертау для использования в целях: производства судебно-медицинских экспертиз.

Ранее ГБУЗ Бюро СМЭ в г. Кумертау занимал данное помещение на основании договора о передаче объектов государственного нежилого фонда, закрепленных на праве оперативного управления, в аренду без права выкупа от

20.08.2015. Срок действия данного договора был установлен с 15.03.2015 по 15.02.2016.

В срок с 15.02.2016 по 01.06.2016 какие-либо договорные отношения между ГБУЗ Бюро СМЭ в г. Кумертау и ГБУЗ Больница г. Кумертау отсутствовали.

На основании договора №70 аренды в отношении находящихся в государственной собственности нежилых помещений, зданий, строений, сооружений, закрепленных за государственным учреждением, органом республиканской исполнительной власти от 01.08.2016 г., заключенного между ГБУЗ Республики Башкортостан городская больница г.Кумертау и ИП Александровым, комната на поэтажном плане №12 (комната для сжигания одежды), патологоанатомического отделения, общей площадью 6,1 кв.м передана ГБУЗ Республики Башкортостан городская больница г.Кумертау, в аренду ИП Александрову.

В помещение, предоставленное ИП Александрову можно попасть через коридор (на поэтажном плане №11). Вход в данный коридор доступен с улицы, а также через секционную (на поэтажном плане №14), согласно пояснениям Грудина В.П. данная секционная используется для вскрытия инфицированных трупов. Инспекцией установлено, что дверь в коридор из секционной №14 открыта, на двери отсутствуют замочные скважины, шпингалеты и прочие устройства для запираания двери.

Документов о предоставлении ИП Александрову помещений в здании патологоанатомического отделения г.Кумертау для ведения предпринимательской деятельности до момента заключения договора аренды №70 от 01.08.2016 в материалы дела не представлены.

Александров А.Н. является заведующим судебно-медицинского отделения г.Кумертау, в силу своих должностных обязанностей выполняет судебно-медицинскую экспертизу трупов.

Согласно пункту 52 Приказа Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 12 мая 2010 г. № 346н «Об утверждении Порядка организации и производства судебно-медицинских экспертиз в государственных судебно-экспертных учреждениях Российской Федерации» По окончании исследования трупа и его частей внутренние органы укладывают в полости трупа и зашивают все сделанные разрезы. Недопустимо помещать в полость трупа посторонние предметы.

До окончания исследования трупа не допускается введение в его полости, внутренние органы, мягкие ткани и сосуды консервирующих и иных веществ, если это не вызвано особенностями методики исследования.

В то же время Александров А.Н. является хозяйствующий субъектом - индивидуальным предпринимателем, осуществляющим предпринимательскую деятельность по оказанию услуг по подготовке тел умерших к ритуальным обрядам.

Согласно представленным в материалы дела прејскурантам цен на оказание дополнительных платных услуг на 2013 год, на 2016 год, а также пояснениям лиц, участвующих в деле, ИП Александров А.Н. оказывает, в том числе, услуги по подготовке трупа к ритуальному обряду, фиксации органов и



тканей трупа. В материалах дела также имеются квитанции, свидетельствующие об оказании данных услуг населению.

В общероссийском классификаторе продукции по видам экономической деятельности услуга по фиксации органов и тканей трупа отсутствует. Согласно пояснениям адвоката ИП Александрова А.Н. (протокол заседания комиссии от 07.07.2016) данная услуга оказывалась ИП Александровым по согласованию с родственниками умершего в специальном автомобиле. Так, после того как судебным экспертом будет завершена процедура исследования, незащищенное тело в специальных пакетах переносится в автомобиль для дальнейших процедур по фиксации органов и тканей трупа, зашиванию трупа, обмыванию, одеванию и т.п.

Однако в материалах дела находится постановление о привлечении Александрова А.Н. к административной ответственности от 15.03.2016 по части 3 ст.4.2 Кодекса Республики Башкортостан об административных правонарушениях, согласно которому ИП Александров А.Н. осуществил платные услуги в здании морга по адресу: Кумертау, Логовая, 24/1.

Кроме того, факт осуществления коммерческой деятельности ИП Александровым А.Н. на рабочем месте в помещении морга подтверждают показания заявителей, а также представленные письменные показания граждан (XXXXXXXXXXXX).

Таким образом, следует вывод, что услуга по фиксации органов и тканей трупа производится ИП Александровым А.Н. в помещении, предназначенном для вскрытия и производства судебно-медицинских экспертиз трупа, расположенном по адресу: г. Кумертау, ул. Логовая, д.24/1., что ставит под сомнения доводы ИП Александрова о том, что данные услуги оказываются им в автомобилях, представленным ИП Александрову А.Н. по договорам безвозмездного пользования, имеющимся в материалах дела.

При этом Комиссия учитывает данные о том, что ИП Александров А.Н. свои услуги специально никак не рекламирует. По мнению Комиссии данное обстоятельство свидетельствует в пользу того, что предпринимательская деятельность ИП Александрова А.Н. является столь успешной только благодаря его нахождению в морге.

То, что на указанной территории, обслуживаемой Кумертауским моргом, ритуальные услуги оказывает не только индивидуальный предприниматель Александров А.Н., следует из заявления индивидуальных предпринимателей XXXXXXXXXXXX

Таким образом, ГБУЗ БСМЭ, и ИП Александров А.Н., с молчаливого согласия ГБУЗ Минздрав городская больница г.Кумертау, пришли к устному соглашению по предоставлению ИП Александров А.Н. возможности осуществления предпринимательской деятельности на территории морга г.Кумертау и в служебное время. Заключение данного соглашения привело или могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции также в связи с тем, что в результате его заключения ИП Александрову А.Н. была предоставлена возможность находиться и осуществлять свою профильную

предпринимательскую деятельность в здании морга, наблюдать за текущей деятельностью морга, участвовать в этой деятельности.

Кроме того, в результате заключения соглашения, ИП Александров А.Н. имеет в приоритетном порядке доступ к информации о родственниках умерших как потенциальных заказчиков ритуальных услуг (например когда они приходят в морг забирать тело умершего). Также ИП Александров А.Н. имеет в приоритетном порядке доступ к информации о самих поступающих трупах, их состоянии (коммерческая ценность данной информации заключается, например, в том, что он позволяет ИП Александрову А.Н. заранее оценивать объем предстоящей работы с трупом, рентабельность возможных ритуальных услуг, которые он может предложить родственникам умерших; с учетом этого, ИП Александров А.Н. имеет возможность заранее принять решение о коммерческой ценности потенциального заказа и целесообразности тратить свои усилия и время на переговоры с родственниками умершего). Такую информацию ИП Александров А.Н. в целях своей предпринимательской деятельности действительно фактически использует, что следует, например, из содержания жалоб XXXXXXXXXXXX в прокуратуру РБ, в которых граждане указывают на то, что ИП Александров А.Н. навязывают заключение договора на оказание своих услуг.

На основании изложенного, комиссия квалифицировала действия ГБУЗ Бюро судебно-медицинских экспертиз Минздрава Республики Башкортостан, ГБУЗ Минздрав городская больница г.Кумертау и ИП Александрова как нарушающие пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», и руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции вынесла Заключение об обстоятельствах дела № А-29/16-16 от 10.10.2016.

Кроме того, определениями о привлечении в качестве ответчика по делу №А29/16-16 были привлечены Министерство здравоохранения Республики Башкортостан и Комитет по управлению муниципальной собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по городу Кумертау. Вместе с тем, признаки нарушения антимонопольного законодательства в действиях Министерства здравоохранения Республики Башкортостан и Комитета по управлению муниципальной собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по городу Кумертау в процессе рассмотрения дела не подтвердились, что также отражено в заключении об обстоятельствах дела № А-29/16-16 от 10.10.2016.

На рассмотрение дела, назначенное после вынесенного Комиссией Заключения об обстоятельствах дела на 15.11.2016 поступили пояснения ГБУЗ Минздрав городская больница г.Кумертау.

Согласно пояснениям ГБУЗ Минздрав городская больница г.Кумертау процедура заключения договора аренды с ИП Александровым А.Н. происходила в соответствии с действующим законодательством. ГБУЗ Минздрав ГБ г.Кумертау не вправе препятствовать осуществлению предпринимательской деятельности, потому как индивидуальные предприниматели самостоятельно определяют свою деятельность. Заключение об обстоятельствах дела не

содержит доказательств того, что было устное соглашение по предоставлению ИП Александрову помещений в морге г.Кумертау, жалобы Кульмухаметова, Каплиной, Поповой являются голословными и ничем не подтверждены.

Вместе с тем, Комиссия рассматривала взаимоотношения сторон до заключенного с ИП Александровым А.Н. Так ИП Александров А.Н. занимался предпринимательской деятельностью на территории подведомственной ГБУЗ Минздрав городская больница г.Кумертау. В помещении морга Кумертау работают также сотрудники ГБУЗ Минздрав городская больница г.Кумертау, в адрес больницы неоднократно поступали жалобы от физических лиц и хозяйствующих субъектов о незаконном использовании ИП Александровым А.Н. помещений морга в целях предпринимательской деятельности, однако учреждением не были предприняты меры по прекращению незаконных действий ИП Александра А.Н..

Вывод ГБУЗ Минздрав городская больница г.Кумертау. о голословности жалоб Кульмухаметова, Каплиной, Поповой является безосновательным, так, по результатам проведенной Прокуратурой Кумертау проверки, инициированной по обращению Кульмухаметова, Александров А.Н. Постановлением от 15.03.2016(дело № 5-200/2016), привлечен к административной ответственности по части 3 ст.4.2 Кодекса Республики Башкортостан об административных правонарушениях, согласно которому ИП Александров А.Н. осуществил платные услуги в здании морга по адресу: Кумертау, Логовая, 24/1.

К административной ответственности по части 1 ст.4.2 Кодекса Республики Башкортостан об административных правонарушениях, также привлечен и XXXXXXXXXXXXX (начальник технического отдела ГБУЗ Минздрав городская больница г.Кумертау) Постановлением от 19.01.2016 (дело № 5-13/2016), согласно которому он распорядился объектом нежилого помещения фонда (здание патологоанатомического отделения, расположенного по адресу: Кумертау, Логовая, 24/1), без разрешения специально уполномоченного органа исполнительной власти Республики Башкортостан.

Аналогичные доводы поступили в адрес Башкортостанского УФАС, после объявления Комиссией резолютивной части решения от ИП Александрова А.Н.

Новых дополнительных доводов, информации, которой Комиссией должна быть дана оценка и которая может повлиять на принятие решения, лицами, участвующими в деле не представлена.

Согласно части 1 статьи 37 Закона о защите конкуренции, за нарушение антимонопольного законодательства должностные лица федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, должностные лица иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, а также должностные лица государственных внебюджетных фондов, коммерческие и некоммерческие организации и их должностные лица, физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, несут ответственность, предусмотренную законодательством Российской Федерации.

За нарушение антимонопольного законодательства предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 1 статьи 14.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Согласно статье 39 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания. Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, антимонопольный орган возбуждает дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции комиссия прекращает дело о нарушении антимонопольного законодательства в случае отсутствия нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях (бездействии).

На основании изложенного, а также учитывая, что нормы Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» носят упреждающий характер, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями. 1 – 4 статьи 41, статьей 48, части 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Башкортостанского УФАС России

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать ГБУЗ Бюро судебно-медицинских экспертиз Минздрава Республики Башкортостан (450112, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Цветочная, д.2), нарушившим пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

2. Признать ИП Александрова А.Н. (453302, Республика Башкортостан, г.Кумертау, ул.Невского, д.40), нарушившим пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

3. Признать ГБУЗ Республики Башкортостан Городская больница г.Кумертау (453300, Республика Башкортостан, г. Кумертау, ул. Советская, д. 39), нарушившим пункт 4 статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»;

4. Рассмотрение дела в отношении Министерства здравоохранения Республики Башкортостан (450002, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Тукаева, 23) ГБУЗ Республики Башкортостан Городская больница г.Кумертау (453300, Республика Башкортостан, г. Кумертау, ул. Советская, д. 39) и Комитета по управлению муниципальной собственностью Министерства земельных и имущественных отношений Республики Башкортостан по городу Кумертау (453309, Республика Башкортостан, г. Кумертау, ул.40 лет Победы, 16), прекратить в связи с отсутствием в их действиях состава нарушения антимонопольного законодательства;

5. Выдать Признать ГБУЗ Бюро судебно-медицинских экспертиз Минздрава Республики Башкортостан (450112, Республика Башкортостан, г.Уфа, ул.Цветочная, д.2), ИП Александрову А.Н. (453302, Республика

Башкортостан, г.Кумертау, ул.Невского, д.40) и ГБУЗ Республики Башкортостан Городская больница г.Кумертау (453300, Республика Башкортостан, г. Кумертау, ул. Советская, д. 39) предписания об устранении нарушений антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии

XXXXXXXXXXXXXXXX

Члены Комиссии:

XXXXXXXXXXXXXXXX

XXXXXXXXXXXXXXXX

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.