



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-2783/2022

29.08.2022

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления мероприятий при реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (Приказ от 22.12.2015 № 513, в ред. Приказа от 17.03.2022 № 117) в составе:

председатель Комиссии: <...> – заместитель руководителя Управления;
члены Комиссии: <...> - начальник отдела контроля органов власти;
<...> - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

при участии в качестве:

заявителя – <...>, личное участие;

организатор торгов – Общество с ограниченной ответственностью «Инвестиционно-строительная компания № 1» (620042, г. Екатеринбург, ул. 40-летия Октября, д. 50, кв. 44, далее – ООО «ИСК № 1»), представитель – <...> (доверенность от 26.08.2022 без номера);

Территориальное управления Росимущества в Свердловской области (620075, г. Екатеринбург, ул. Восточная, д. 52, далее – ТУ Росимущества в Свердловской области), представитель – <...> (доверенность от 18.10.2021 № 66-РА-09/13941),

рассмотрев в порядке ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу <...> (вх. № 6013-ЭП/22 от 24.08.2022) на действия (бездействие) организатора торгов в лице ООО «ИСК № 1», совершенные при организации и проведении торгов (торги № 2081-ОАОФ/А на сайте <https://www.etpgermes.ru>, № 120822/60111494/01 на сайте <https://torgi.gov.ru>) в форме аукциона по реализации арестованного имущества в процессе исполнительного производства, переданного на реализацию УФССП по Свердловской области: Лот № 22 - квартира площадью 42.8 кв. м, кадастровый № 66:41:0704040:3169 (залог), адрес: г. Екатеринбург, ул. Мира 38, кв. 11,

УСТАНОВИЛА:

Информация о принятой к рассмотрению жалобе и ее содержании размещена на официальном сайте Свердловского УФАС России в сети «Интернет» (<http://sverdlovsk.fas.gov.ru>).

Рассмотрение жалобы было назначено на 29.08.2022. О времени и месте рассмотрения жалобы организатор торгов уведомлен (исх. № ДШ/4713/22 от 25.08.2022) посредством электронной почты <...>, заявитель – посредством электронной почты <...>.

<...> на рассмотрении жалобы указала, что не была ознакомлена с местом рассмотрения жалобы. Вместе с тем, в уведомлении о поступлении жалобы указано на то, что жалобы будет рассматриваться дистанционно, и имеется ссылка на участие в конференции. Указанное уведомление было направлено на адреса электронной почты, указанных в жалобе <...>. Более того, <...> участвовала в рассмотрении жалобы лично посредством видеоконференцсвязи.

При рассмотрении жалобы осуществлялось аудиопротоколирование на устройство Panasonic RR-US551.

На основании ст. 11 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд. Защита гражданских прав в административном порядке осуществляется лишь в случаях, предусмотренных законом. Решение, принятое в административном порядке, может быть оспорено в суде.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов. При этом в п. 3 ст. 447 ГК РФ сказано, что в случаях, указанных в настоящем Кодексе или ином законе, договоры о продаже вещи или имущественного права могут быть заключены только путем проведения торгов.

Под публичными торгами в соответствии с п. 1 ст. 449.1 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) понимаются торги, проводимые в целях исполнения решения суда или исполнительных документов в порядке исполнительного производства, а также в иных случаях, установленных законом.

Согласно п. 2 ст. 449.1 ГК РФ организатором публичных торгов выступает лицо, уполномоченное в соответствии с законом или иным правовым актом отчуждать имущество в порядке исполнительного производства, а также государственный орган или орган местного самоуправления в случаях, установленных законом.

Федеральное агентство по управлению государственным имуществом согласно п. 5.5 Положения о Федеральном агентстве по управлению государственным имуществом (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.06.2008 № 432, далее – Положение № 432) организует в установленном порядке реализацию, в том числе выступает продавцом, имущества (в том числе имущественных прав), арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество.

Согласно п. 2.2 Соглашения ФССП России № 0001/13, Росимущества № 01-12/65 от 30.04.2015 (далее – Соглашение ФССП и Росимущества) постановление о передаче арестованного имущества на реализацию является основанием для реализации арестованного имущества.

В соответствии с п. 2.3 Соглашения ФССП и Росимущества передача Росимуществу (его территориальному органу, специализированной организации) арестованного имущества (в случае невозможности передачи арестованного имущества в натуре, когда такое имущество передано судебным приставом-исполнителем под охрану или на хранение должнику либо иному лицу согласно акту о наложении ареста -

правоустанавливающих и подтверждающих право документов) для реализации осуществляется судебным приставом-исполнителем по акту приема-передачи (далее - Акт передачи) с приложением оригиналов (а в случае их отсутствия - дубликатов, заверенных копий) правоустанавливающих и подтверждающих право документов и заверенных копий процессуальных документов.

Правила, предусмотренные ст.ст. 448 и 449 ГК РФ, применяются к публичным торгам, если иное не установлено настоящим Кодексом и процессуальным законодательством (п. 1 ст. 449.1 ГК РФ).

Извещение о проведении публичных торгов публикуется в порядке, предусмотренном пунктом 2 статьи 448 настоящего Кодекса, а также размещается на сайте органа государственной власти (п. 4 ст. 449.1 ГК РФ).

Согласно п. 3 ст. 57 Федерального закона от 16.07.1998 № 102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» организатор публичных торгов извещает о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта РФ, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети «Интернет» в порядке, установленном Правительством РФ. В извещении указываются дата, время и место проведения публичных торгов, характер продаваемого имущества и его начальная продажная цена.

Росимущество (его территориальный орган, специализированная организация) согласно п. 2.6 Соглашения ФСПП и Росимущества в десятидневный срок со дня получения арестованного имущества по Акту передачи размещает информацию о реализуемом имуществе в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования, а об имуществе, реализуемом на торгах, также в печатных средствах массовой информации.

В случае реализации заложенного недвижимого имущества Росимущество (его территориальный орган, специализированная организация) публикует извещение о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также не позднее дня, следующего за днем опубликования данного извещения, размещает соответствующую информацию на официальном сайте Российской Федерации www.torgi.gov.ru в сети «Интернет».

Согласно извещению о проведении торгов организатором торгов является ООО «ИСК № 1», действующее на основании государственного контракта № 100097924122100005 от 30.06.2022 от имени ТУ Росимущества в Свердловской области.

Извещение о проведении торгов опубликовано 12.08.2022 на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов – www.torgi.gov.ru (торги № 120822/60111494/01), на сайте оператора электронной площадки (<https://www.etpgermes.ru>, торги №№ 2060-ОАОФ/А-2097-ОАОФ/А), опубликовано в периодическом издании «Областная газета» от 12.08.2022 № 144 и газете «Тагильский рабочий» от 12.08.2022 № 90 (25294).

Приём заявок осуществлялся с 12.08.2022 12:00 по 22.08.2022 12:00.

Дата рассмотрения заявок: 23.08.2022.

Дата проведения аукциона: 24.08.2022 12:00.

Условием защиты гражданских прав в административном порядке согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции является заинтересованность заявителя в проведении торгов и в участии в них. Так, лицом, подавшим заявку на участие в торгах, могут быть обжалованы любые совершенные организатором торгов (его комиссией) при организации и проведении торгов действия (бездействие), а иным лицом - в случае, если его права или законные интересы могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах.

Таким образом, рассмотрение жалоб по ст. 18.1 Закона о защите конкуренции введено для защиты прав и законных интересов лиц, заинтересованных в участии в торгах и в соблюдении организатором торгов (его комиссией) порядка их проведения, подтвердивших свою заинтересованность подачей заявки на участие в торгах либо указанием на препятствия в подаче заявок, в том числе иными лицами ввиду пороков информационного обеспечения торгов или наличия иных препятствий в подаче заявок.

Согласно Протоколу от 23.08.2022 № 2081-ОАОФ/А/1/22 об определении участников торгов в форме аукциона по продаже имущества (далее – Протокол от 23.08.2022 № 2081-ОАОФ/А/1/22) на участие в торгах по Лоту № 21 поступило 8 заявок: <...>.

Протоколом от 24.08.2022 № 2081-ОАОФ/А/2/22 о результатах торгов в форме аукциона (далее – Протокол от 24.08.2022 № 2081-ОАОФ/А/2/22) по продаже имущества победителем признан <...>.

Договор купли-продажи не заключен.

Следовательно, <...> вправе обжаловать любые совершенные организатором торгов действия (бездействие) при организации и проведении торгов.

Согласно ч. 4 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции обжалование действий (бездействия) организатора торгов в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее 10 дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Итоги торгов подведены 24.08.2022, в то время как жалоба <...> направлена в адрес Свердловское УФАС России 24.08.2022, т.е. в пределах установленного срока.

При рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа согласно ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции рассматривает обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, указание на которые согласно п. 4 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции содержится в жалобе.

<...> в жалобе указывает на то, что ею была подана заявка на участие в торгах. Однако согласно Протоколу от 23.08.2022 № 2081-ОАОФ/А/1/22 принято решение об отказе в допуске к участию в торгах в связи с тем, что копия паспорта представлена не в полном объеме. Скан-копия паспорта, заверенная ЭЦП, была предоставлена в объеме, достаточном для участия в процедуре торгов, заключения договора купли-продажи в случае выигрыша на аукционе, проведения регистрации недвижимого имущества в соответствии с Федеральным законом от 13.07.2015 № 218-ФЗ «О государственной регистрации недвижимости» (2 страницы паспорта). <...> считает требования о предоставлении всех страниц паспорта не соответствующими требованиям Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», поскольку организатору торгов

станут известны ФИО, даты рождения детей, которые не являются сторонами как проводимого аукциона, так и возможной сделки купли-продажи недвижимого имущества; семейное положение, статус военнобязанной, сведения о ранее выданных паспортах, выданных загранпаспортах, также отнесенное к охраняемой законом персональным данным. <...> обращалась к организаторам торгов по электронной почте для получения разъяснений о форме, содержании согласия на обработку персональных данных. Данное согласие является обязательным условием для допуска к участию в аукционе. Однако разъяснений, в нарушение положений действующего законодательства, <...> не получила до настоящего времени.

Организатор торгов отметил, что 22.08.2022 <...> была подана заявка на участие в торгах. Однако <...> была не допущена к участию в торгах в связи с тем, что копия документа, удостоверяющего личность претендента, представлена не в полном объеме. Согласно п. 6.7 Извещения о проведении торгов в составе заявки на участие в торгах должен быть представлен паспорт (с приложением всех страниц). Однако <...> были представлены только 2 страницы паспорта.

В соответствии с Протоколом от 23.08.2022 № 2081-ОАОФ/А/1/22 по заявке <...> принято решение об отказе в допуске к участию в торгах по следующей причине: копии документов, прилагаемые к заявке, представлены (оформлены) с нарушением требований аукционной документации (в т.ч. порядка подачи заявки) и действующего законодательства: копия документа, удостоверяющего личность претендента, представлена не в полном объеме.

В соответствии с п. 6 Положения о паспорте гражданина РФ (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828) запрещается вносить в паспорт сведения, отметки и записи, не предусмотренные настоящим Положением. Паспорт, в который внесены сведения, отметки или записи, не предусмотренные настоящим Положением, является недействительным.

Согласно п. 6.7 Правил проведения торгов и подготовки заявки на торги по реализации арестованного и залогового имущества (Приложение № 1 к Извещению о проведении торгов, далее – Правила проведения торгов) к торгам допускаются лица, зарегистрированные на ЭТП, указанной в извещении о проведении торгов, находящейся в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», предоставившие заявки и ценовые предложения на участие в торгах с помощью электронного документооборота на ЭТП, подписанные электронной-цифровой подписью с необходимым комплектом документов (электронные скан-копии с подлинника документа), соответствующих требованиям извещения и настоящих правил, в том числе с направлением **паспорта (с приложением всех страниц)**.

Таким образом, из положений извещения о проведении торгов прямо следует, что для участия в конкурсе следует представить копию всех страниц документа, удостоверяющего личность; данное требование является формальным (дело № А60-39872/2018).

Пунктом 6.5 Правил проведения торгов организатор торгов отказывает заявителю в допуске на участие в торгах в случае представления документов, несоответствующих требованиям действующего законодательства либо настоящим правилам, извещению, аукционной документации.

Более того, в силу п. 5 ст. 449.1 ГК РФ в публичных торгах не могут участвовать должник, организации, на которые возложены оценка и реализация имущества должника, и работники указанных организаций, должностные лица органов государственной власти,

органов местного самоуправления, чье участие в торгах может оказать влияние на условия и результаты торгов, а также **члены семей** соответствующих физических лиц.

Согласно Федеральному закону от 27.07.2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» под информацией понимаются сведения (сообщения, данные) независимо от формы их представления (п. 1 ст. 2); под документированной информацией - зафиксированная на материальном носителе путем документирования информация с реквизитами, позволяющими определить такую информацию или в установленных законодательством Российской Федерации случаях ее материальный носитель (п. 11 ст. 2). При этом требования к документированию информации могут быть установлены законодательством Российской Федерации или соглашением сторон (ч. 1 ст. 11).

Под документом в ст. 1 Федерального закона от 29.12.1994 № 77-ФЗ «Об обязательном экземпляре документов» понимается материальный носитель с зафиксированной на нем в любой форме информацией в виде текста, звукозаписи, изображения и (или) их сочетания, который имеет реквизиты, позволяющие его идентифицировать, и предназначен для передачи во времени и в пространстве в целях общественного использования и хранения.

Согласно п. 2 Описания бланка паспорта гражданина РФ (утв. Постановлением Правительства РФ от 08.07.1997 № 828) бланк паспорта состоит из обложки, приклеенных к обложке форзацев и содержит 20 страниц, из них 14 страниц имеют нумерацию в орнаментальном оформлении, продублированную в центре страницы в фоновой сетке.

<...> при рассмотрении жалобы заявлено ходатайство об ознакомлении с материалами жалобы. Вместе с тем, согласно п. 3 Письма ФАС России от 20.04.2022 № ГМ/39356/22 ознакомление с документами и сведениями, представленными на рассмотрение Комиссии в ходе рассмотрения жалобы, положениями ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не предусмотрено. В соответствии со ст. 66 АПК РФ документы, представленные в материалах жалобы, могут быть представлены антимонопольным органом в случае истребования их судом. Более того, ознакомление <...> с материалами жалобы не повлияло бы на представленные в составе заявки на участие в торгах документы.

Комиссия Свердловского УФАС России приходит к выводу о необоснованности жалобы, поскольку <...> в составе заявки на участие в торгах представлены не все страницы документа, удостоверяющего личность.

В соответствии с ч. 20 ст. 18.1 и п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Свердловского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Жалобу <...> признать необоснованной.
2. В действиях (бездействии) организатора торгов в лице Общества с ограниченной ответственностью «Инвестиционно-строительная компания № 1» нарушений не выявлено.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии:

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в Арбитражный суд Свердловской области.