



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной службы  
по Архангельской области**

ул. К. Либкнехта, 2, г. Архангельск, 163000  
Тел.: (8182) 20-73-21, факс: (8182) 21-54-45  
e-mail: to29@fas.gov.ru

Дело № РНП-29-160  
029/06/104-1025/2023

**Заказчик:**

Администрация Мезенского  
муниципального округа  
164750, Архангельская область, г. Мезень,  
пр. Советский д.51  
E-mail: mezen@mezen.ru,  
nechaeva@mezen.ru

**Участник закупки:**

Общество с ограниченной  
ответственностью «Продресурс»  
215540, Смоленская обл., г. Смоленск,  
ул. Бабушкина, д. 1, офис 4, 10  
E-mail: info@dabler.ru,  
prodresurs67@gmail.com

№ 04-03/5916/2023

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ**

01 ноября 2023 года

г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Мальшева О.С. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок;

**Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Пахатина Ю.В. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
на основании статьи 104 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации», Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

**в присутствии представителей от:**

**Заказчика:** Сахарова А.А. (доверенность от 24.01.2023);

**Участника закупки:** Мясникова М.К. (решение №2 единственного участника ООО «Продресурс»).

**УСТАНОВИЛА:**

25 октября 2023 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступило обращение Администрации Мезенского муниципального округа (далее – Заказчик) о включении сведений об Обществе с ограниченной ответственностью «Продресурс» в Реестр недобросовестных поставщиков.

**Содержание обращения:**

Согласно обращению Заказчика, контракт от 16.03.2023 № 0124200000623000729 на поставку оборудования (оргтехника) для объекта «Выполнение работ по строительству средней общеобразовательной школы на 90 мест в с. Долгощелье Мезенского района» (извещение №0124200000623000729), заключенный с ООО «Продресурс», расторгнут, в связи с принятием Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения государственного контракта.

**Комиссия Архангельского УФАС России осуществила проверку факта одностороннего расторжения от исполнения контракта и провела на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.**

16.02.2023 Уполномоченным органом – Контрактным агентством Архангельской области, на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) размещено извещение №0124200000623000729 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на поставку оборудования (оргтехника) для объекта «Выполнение работ по строительству средней общеобразовательной школы на 90 мест в с. Долгощелье Мезенского района» (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 925 865,99 рублей.

03.03.2023 по результатам проведенной процедуры аукциона победителем был признан участник закупки - ООО «Продресурс», предложивший цену контракта 635 000,00 руб.

16.03.2023 между Заказчиком и Обществом с ограниченной ответственностью «Продресурс» (далее – Поставщик, Общество) заключен контракт № 0124200000623000729 (далее – Контракт) на поставку оборудования (оргтехника) для объекта «Выполнение работ по строительству средней общеобразовательной школы на 90 мест в с. Долгощелье Мезенского района».

В соответствии с пунктом 3.1 Контракта Поставщик самостоятельно доставляет Товар Заказчику по адресу: с. Долгощелье, Мезенского района Архангельской области (далее - место доставки) с даты заключения контракта до 20 марта 2023 года.

24.03.2023 подписано дополнительное соглашение №1, в котором Приложение №1 к Контракту изложено в новой редакции.

Согласно Приложению №1 Контракта к поставке подлежит 13 позиций оборудования.

05.04.2023 Общество поставило 12 единиц оборудования.

06.04.2023 Заказчик платежным поручением №441612 произвел оплату за поставленный товар (12 из 13 единиц оборудования) 522 439,61 руб.

Гарантийным письмом от 30.03.2023 № 181, Поставщик гарантировал поставку товара – информационного терминала до 01.07.2023.

29.08.2023 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в связи с нарушением исполнения обязательств со стороны Поставщика: «поставка информационного терминала не осуществлена».

В соответствии с частью 12.1 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем

отказе от исполнения контракта, заключенного по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 указанного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 настоящей части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с настоящим пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 указанной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации с официального сайта решение от 29.08.2023 об одностороннем отказе от исполнения Контракта № 0124200000623000729 было размещено Заказчиком в разделе «Решение об одностороннем отказе».

Дата поступления Поставщику решения об одностороннем отказе от исполнения контракта – 29.08.2023 13:14 (МСК).

Следовательно, дата надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения Контракта – 29.08.2023.

В соответствии с частью 13 статьи 95 ФЗ «О контрактной системе» решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и Контракт считается расторгнутым с 11.09.2023, что подтверждается размещенной 11.09.2023 информацией о расторжении Контракта на официальном сайте в карточке контракта с реестровой записью № 3291712644923000005, реестровая запись Контракта в реестре контрактов переведена на статус «Исполнение прекращено».

Частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Заказчик либо уполномоченный орган или уполномоченное учреждение, наделенные полномочиями в соответствии со статьей 26 указанного Федерального закона, направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков в срок, предусмотренный подпунктом "б" пункта 2 части 6 статьи 51, подпунктом "в" пункта 4 части 14 статьи 73, частями 16 и 22.2 статьи 95 указанного Федерального закона, или не позднее двух рабочих дней, следующих за днем поступления заказчику решения суда о расторжении контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Срок направления информации с учетом норм части 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» - 31.08.2023.

Информация, предусмотренная частью 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», направлена Заказчиком в адрес Архангельского УФАС России с нарушением срока указанного закона – 25.10.2023.

**Таким образом, действия Заказчика нарушают часть 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» и содержат состав административного правонарушения предусмотренного частью 1 статьи 19.7.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).**

Согласно пояснению представителя ООО «Продресурс» проблемы с поставкой информационного терминала возникли из-за отсутствия данного товара у производителя. Аналоги, которые были на рынке, не подходили по техническим характеристикам указанными в Контракте. В материалах дела предоставлена переписка с поставщиками и производителями оборудования.

В соответствии с частью 2 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе» в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Из пункта 13 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее – Правила ведения реестра), следует, что антимонопольный орган проводит проверку, содержащихся в обращении фактов.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя). Размещение сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков осуществляется лишь в случае, если антимонопольный орган в результате проведенной проверки установит факт недобросовестного поведения поставщика при исполнении контракта, выявит обстоятельства, свидетельствующие о намерении участника закупки отказаться от заключения контракта, о направленности его действий на несоблюдение условий контракта.

Исходя из положений статьи 104 ФЗ «О контрактной системе», реестр недобросовестных поставщиков с одной стороны является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом обязательств, принятых в рамках осуществления закупки. При этом одним из последствий включения в реестр недобросовестных поставщиков (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в закупках в течение установленного срока (часть 9 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе»).

Под пунктом б) пункта 13 Правил ведения реестра, в том числе установлено, что орган контроля по результатам рассмотрения обращения и проведения проверок, указанных в подпункте "а" данного пункта, принимает решение о включении информации об участнике закупки, о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр либо в случаях, предусмотренных пунктами 14 и 15 указанных Правил, об отказе во включении участника закупки, поставщика (подрядчика, исполнителя) в реестр.

Административный процесс рассмотрения обращений Заказчиков о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков не обязывает Комиссию Архангельского УФАС России устанавливать те факты, которые умалчиваются участниками процесса.

Вышеуказанные обстоятельства могут свидетельствовать об отсутствии виновного поведения Общества при исполнении контракта, однако разрешение споров, связанных с исполнением контракта, регулируются нормами гражданского законодательства Российской Федерации.

Комиссия Архангельского УФАС России, в силу своей компетенции проверив действия заказчика и Общества на предмет соблюдения процедуры расторжения контракта, предусмотренной ФЗ «О контрактной системе», в данном случае не уполномочена давать

правовую оценку действиям сторон при исполнении контракта с позиции применения гражданского законодательства и подменять при этом компетенцию суда.

Ни ФЗ «О контрактной системе», ни Правила ведения реестра не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о подрядчике в соответствующий реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

При рассмотрении вопроса о включении или не включении лица в реестр недобросовестных поставщиков недопустимо ограничиваться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое неисполнение контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных, а в ряде случаев неосторожных действий (бездействия) в противоречие требованиям ФЗ «О контрактной системе».

В рассматриваемом случае Комиссия Архангельского УФАС России полагает, что обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами не свидетельствуют о том, что действия ООО «Продресурс» были направлены на умышленное ненадлежащее исполнение Контракта.

Приведенные выше обстоятельства не позволяют Комиссии Архангельского УФАС России сделать вывод о наличии в действиях ООО «Продресурс» недобросовестного поведения или злонамеренного ненадлежащего исполнения Контракта.

Поскольку бесспорных доказательств, подтверждающих обратное, участвующими в деле лицами не представлено, ООО «Продресурс» не может быть признан недобросовестным исполнителем в смысле приведенных выше положений ФЗ «О контрактной системе».

Таким образом, Комиссия Архангельского УФАС России приходит к выводу о том, что исходя из имеющихся на дату рассмотрения дела сведений, фактов и доказательств, основания для включения сведений в отношении ООО «Продресурс» в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют.

При проведении внеплановой проверки на основании пункта 5 части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» данной закупки выявлено следующее.

Частью 1 статьи 103 ФЗ «О контрактной системе» определено, что Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Частью 3 статьи 103 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 данной статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 указанной статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 10, 11 и 13 части 2 данной статьи, направляется в порядке, установленном в соответствии с частью 6 настоящей статьи, в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно исполнения контракта (отдельного этапа исполнения контракта), расторжения контракта. При этом, если в соответствии с указанным Федеральным законом контракт, документ о приемке, соглашение об изменении контракта, соглашение о расторжении контракта, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта подписаны с использованием единой информационной системы, такие документы, а также информация, содержащаяся в них и подлежащая включению в реестр контрактов, не позднее трех рабочих дней со дня, следующего за днем их подписания,

направляется с использованием единой информационной системы в порядке, установленном в соответствии с частью 6 данной статьи, для включения в реестр контрактов.

Согласно пункт 9 части 2 статьи 103 ФЗ «О контрактной системе» в реестр контрактов включаются, в том числе: контракт (с прилагаемыми документами), заключенный в соответствии с указанным Федеральным законом по результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур, копия заключенного контракта, подписанная усиленной электронной подписью заказчика.

16.03.2023 между Заказчиком и Обществом с ограниченной ответственностью «Продресурс» заключен Контракт на поставку оборудования (оргтехника) для объекта «Выполнение работ по строительству средней общеобразовательной школы на 90 мест в с. Долгощелье Мезенского района».

Исходя из норм и требований части 3 статьи 103 ФЗ «О контрактной системе», Контракт должен быть направлен для размещения в ЕИС в срок до 23.03.2022 (включительно).

24.03.2023 подписано дополнительное соглашение №1, в котором Приложение №1 к Контракту изложено в новой редакции.

Согласно материалам дела, Контракт направлен для размещения в реестр контрактов – 27.03.2023.

**Таким образом, в нарушение части 3 статьи 103 ФЗ «О контрактной системе» Контракт № 012420000623000729 от 16.03.2022 в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по казначейскому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации заказчиком не направлен в регламентированный срок.**

В указанных действиях Заказчика, содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 7.31 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе» определено, что контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с ФЗ «О контрактной системе» извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

Согласно пункту 1 части 2 статьи 51 ФЗ «О контрактной системе» не позднее двух рабочих дней, следующих за днем размещения в единой информационной системе протоколов, указанных в части 1 данной статьи заказчик формирует с использованием единой информационной системы и размещает в единой информационной системе (без размещения на официальном сайте) и на электронной площадке (с использованием единой информационной системы) без своей подписи проект контракта, указанный в пункте 5 части 2 статьи 42 указанного Федерального закона.

В силу положений статьи 34 и статьи 51 ФЗ «О контрактной системе», Заказчик не наделен правом при заключении контракта вносить какие-либо изменения в проект контракта помимо включения информации о победителе аукциона, его предложении, указанном в заявке, и цене.

В пункте 1 электронного документа «Описание объекта закупки в соответствии со статьей 33 ...», размещенного в составе Извещения и являющегося неотъемлемой его частью, содержится таблица, в которой указаны следующие характеристики закупаемого товара:

№ п/п	Наименование товара согласно КТРУ	Код позиции КТРУ для сведения	Кол-во	Ед. изм.	Технические характеристики согласно КТРУ. Эскиз для сведения
1.	Экран для проектора	26.70.17.150-00000004	1	Шт.	...

2.	Кейс для хранения светового (звукового) оборудования	26.40.51.000-00000001	1	Шт.	...
3.	Камера видеонаблюдения	26.70.13.000-00000011	1	Шт.	...
4.	телевизор	26.40.20.122-00000005	1	Шт.	...
5.	Проектор	26.20.17.120-00000001	2	Шт.	...
6.	Маршрутизатор	26.30.11.120-00000002	4	Шт.	...
7.	Телевизор	26.40.20.122-00000004	2	Шт.	...
8.	Информационный терминал	26.20.16.140-00000002	1	Шт.	...
9.	Сканер	26.20.16.150-00000005	1	Шт.	...
10.	Многофункциональное устройство (МФУ)	26.20.18.000-00000069	2	Шт.	...
11.	Документ-камера	26.30.13.000-00000001	1	Шт.	..
12.	Телефонный аппарат	26.30.23.000-00000002	1	Шт.	...

В составе заявки победителя электронного аукциона (заявка с идентификационным номером 113642066) – ООО «Продресурс» содержится документ, в котором приведена таблица с товарами для поставки, а именно:

№ п/п	Наименование товара согласно КТРУ	Код позиции КТРУ для сведения	Кол-во	Ед. изм.	Технические характеристики согласно КТРУ. Эскиз для сведения
1.	Экран для проектора Lumien Master Picture LMP-100108	26.70.17.150-00000004	1	Шт.	...
2.	Кейс для хранения светового (звукового) оборудования	26.40.51.000-00000001	1	Шт.	...
3.	Камера видеонаблюдения	26.70.13.000-00000011	1	Шт.	...
4.	Телевизор Harper 75U770TS	26.40.20.122-00000005	1	Шт.	...
5.	Проектор BenQ MS550	26.20.17.120-00000001	2	Шт.	...
6.	Маршрутизатор TP-LINK TL	26.30.11.120-00000002	4	Шт.	...
7.	Телевизор Hyundai H-LED65	26.40.20.122-00000004	2	Шт.	...
8.	Информационный терминал	26.20.16.140-00000002	1	Шт.	...
9.	Сканер Avison PaperAir 215	26.20.16.150-00000005	1	Шт.	...
10.	Многофункциональное устройство (МФУ) Xerox WorkCentre 3025NI	26.20.18.000-00000069	2	Шт.	...
11.	Документ-камера IQBoard IQView E4510	26.30.13.000-00000001	1	Шт.	...
12.	Телефонный аппарат	26.30.23.000-00000002	1	Шт.	..

16.03.2023 заключен Контракт, в Приложение № 1 к Контракту указаны товары для поставки:

№	Наименование товара	Характеристика товара	Страна происхождения	Ед. изм.	Кол-во
1	Экран для проектора Lumien Master Picture LMP-100108	..	Китай	Шт	1
2	Кейс для хранения светового (звукового) оборудования	...	Китай	Шт	1
3	Камера видеонаблюдения HIWATCH DS	...	Китай	Шт	1
4	Телевизор Harper 75U770TS	...	Россия	Шт	1
5	Проектор BenQ MS550	...	Китай	Шт	2
6	Маршрутизатор TP-LINK TL	...	Китай	Шт	4
7	Телевизор Hyundai H-LED65	...	Южная Корея	Шт	2
8	Информационный терминал	...	Россия	Шт	1

Согласно материалам дела, заявка победителя с идентификационным № 113642066 и файл Описание объекта закупки содержат 12 наименования товаров к поставке.

Тем не менее, в заключенном Контракте, размещенном в ЕИС 28.03.2023 в Приложении №1 Спецификация содержит к поставке 8 наименований товаров.

Кроме того, 24.03.2023 между Заказчиком и ООО «Продресурс» заключено дополнительное соглашение №1 к Контракту, в котором в Приложение №1 Спецификация к Контракту внесены соответствующие изменения.

**Таким образом, Заказчик нарушил часть 1 статьи 34 ФЗ «О контрактной системе».**

В указанных действиях Заказчика, содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 7.32 КоАП РФ.

Руководствуясь статьей 104 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок

#### РЕШИЛА:

1. Сведения, представленные Администрацией Мезенского муниципального округа в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Продресурс» (215540, Смоленская обл., г. Смоленск, ул.Бабушкина, д.1, офис 4, 10; ИНН 6726024010), в Реестр недобросовестных поставщиков не включать.

2. Признать Заказчика нарушившим часть 1 статьи 34, части 3 статьи 103, часть 4 статьи 104 ФЗ «О контрактной системе».

*Примечание: Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.*

Председатель Комиссии

 О.С. Малышева

Члены Комиссии

 Н.В. Вознесенская

 Ю.В. Пахатина