

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ВЛАДИМИРСКОЙ ОБЛАСТИ

ул. Большая Московская, 1, г. Владимир, 600000 тел./ факс (4922) 53-14-53, 53-13-09
e-mail: to33@fas.gov.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ о назначении административного наказания по делу № 033/04/9.15-78/2020 об административном правонарушении

«13» февраля 2020 г.

г. Владимир

Я, заместитель руководителя - начальник отдела контроля естественных монополий и информационного анализа Владимирского УФАС России <...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 033/04/9.15-78/2020, возбужденного в отношении Общества с ограниченной ответственностью «ПромРЭС» (600033, Владимирская область, г. Владимир, ул. Мещерская, д. 9, эт. 2, ком. 1, почтовый адрес – 600033, г. Владимир, а/я 54, ОГРН 1033301804370, ИНН 3327323566, КПП 332701001) (далее – ООО «ПромРЭС», Общество) по факту совершения административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии директора <...> (Протокол общего собрания учредителей ООО «ПромРЭС» от 28.01.2016 № 21),

УСТАНОВИЛА:

Согласно протоколу № 033/04/9.15-78/2020 об административном правонарушении от 13.02.2020 ООО «ПромРЭС» вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.15 КоАП РФ.

Основанием к возбуждению дела № 033/04/9.15-78/2020 явилось поступившее Сообщение об административном правонарушении филиала «Владимирэнерго» ПАО «МРСК Центра и Приволжья» от 04.12.2019 исх. № 1444/юр (вх. № 8303 от 04.12.2019) и установление по результатам его рассмотрения факта нарушения ООО «ПромРЭС» требований к составу информации, предусмотренной пунктом 12 и разделом II Стандартов раскрытия информации, а также к порядку и срокам ее раскрытия (Акт осмотра Интернет-сайта № 06/2019 от 26.12.2019).

Материалами дела об административном правонарушении № 033/04/9.15-78/2020 установлено следующее.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21.01.2004 № 24 утверждены Стандарты раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии (далее - Стандарты раскрытия информации).

В соответствии с пунктом 2 Стандартов раскрытия информации, а также пунктом «и» пункта 6.1.3. Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы, утвержденного Приказом ФАС России от 23.07.2015 № 649/15, Федеральная антимонопольная служба и ее территориальные органы в рамках своих полномочий

осуществляют государственный контроль за соблюдением стандартов раскрытия информации субъектами оптового и розничных рынков электрической энергии.

ООО «ПромРЭС» (600033, Владимирская область, г. Владимир, ул. Мещерская, д. 9, эт. 2, ком. 1, почтовый адрес – 600033, г. Владимир, а/я 54) является юридическим лицом, осуществляющим деятельность на основании свидетельства о государственной регистрации юридического лица, регистрационный номер 1033301804370 (ИНН 3327323566).

Согласно сведениям, содержащимся в Едином государственном реестре юридических лиц, передача электроэнергии и технологическое присоединение к распределительным электросетям является основным видом деятельности ООО «ПромРЭС».

Постановлением департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 26.12.2019 № 53/4 утверждены индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций Владимирской области, в том числе и для ООО «ПромРЭС».

Постановлением Департамента цен и тарифов администрации Владимирской области от 30.12.2019 № 54/3 утверждены единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии по сетям территориальных сетевых организаций Владимирской области, в том числе для ООО «ПромРЭС».

Согласно статье 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) услуги по передаче электрической энергии относятся к деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) под территориальной сетевой организацией понимается коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети, а в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, - с использованием объектов электросетевого хозяйства или части указанных объектов, входящих в единую национальную (общероссийскую) электрическую сеть.

В силу статьи 37 Закона об электроэнергетике субъектами розничных рынков являются, в том числе, территориальные сетевые организации, осуществляющие услуги по передаче электрической энергии.

Таким образом, ООО «ПромРЭС» является территориальной сетевой организацией (субъектом розничного рынка электрической энергии), на которую статьей 8.1 Закона о естественных монополиях возложена обязанность по раскрытию в электронных средствах массовой информации (СМИ) информации, предусмотренной пунктом 12 и разделом II Стандартов раскрытия информации.

В соответствии с пунктом 5 Стандартов раскрытия информации фактическая информация раскрывается по окончании отчетного периода, прогнозная информация – до начала отчетного периода.

Отчетный период для отдельных видов информации определяется в соответствии с настоящим документом, а в случае, если для каких-либо видов информации отчетный период не определен, - в зависимости от характера информации, но не более 1 календарного года.

Подпунктом «б» пункта 6 Стандартов раскрытия информации установлено, что любые изменения раскрытой информации (за исключением информации, отчетным периодом раскрытия которой являются час или сутки, и информации, предоставляемой по

письменным запросам потребителей (заинтересованных лиц) подлежат опубликованию субъектами рынков электрической энергии с даты принятия соответствующего решения в электронных средствах массовой информации, на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий, в течение 5 рабочих дней.

В соответствии с подпунктом «б» пункта 4 (1) Стандартов раскрытия информации установлено, что любые изменения раскрытой информации (за исключением информации, отчетным периодом раскрытия которой являются час или сутки, и информации, предоставляемой по письменным запросам потребителей (заинтересованных лиц)) подлежат опубликованию субъектами рынков электрической энергии с даты принятия соответствующего решения в электронных средствах массовой информации, на официальных сайтах субъектов рынков электрической энергии или на ином официальном сайте в сети Интернет, определяемом Правительством Российской Федерации в целях обеспечения доступа к информации о регулируемой деятельности субъектов естественных монополий, в течение 5 рабочих дней.

Учитывая вышеизложенное, информация, подлежащая раскрытию за отчетный период (ноябрь 2019 г.), должна быть размещена на сайте ООО «ПромРЭС» до 09.12.2019.

По результатам осуществления проверки Интернет-сайта, на котором ООО «ПромРЭС» раскрывает информацию, по адресу: <http://tesor.ru/katalog/3327323566.php> антимонопольным органом по состоянию на 26.12.2019 11 часов 55 минут установлено следующее:

1) Отсутствует плановая информация на 2019 год, предусмотренная подпунктом «б» пункта 12 Стандартов раскрытия информации, а именно: структура и объем затрат на производство и реализацию товаров, работ и услуг.

В соответствии с абзацем «а» пункта 16 Стандартов раскрытия информации, информация, указанная в подпункте «б» пункта 12 настоящего документа, подлежит раскрытию территориальными сетевыми организациями на официальных сайтах сетевых организаций или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, и (или) в печатных средствах массовой информации ежегодно, до 1 апреля.

В соответствии с пунктом 13 Стандартов раскрытия информации, субъекты естественных монополий, являющиеся субъектами рынков электрической энергии, раскрывают информацию, указанную в подпункте «б» (в части регулируемых видов деятельности) пункта 12 настоящего документа, по формам, утверждаемым уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти (Приказ ФСТ России от 24.10.2014 № 1831-э «Об утверждении форм раскрытия информации субъектами рынков электрической энергии и мощности, являющимися субъектами естественных монополий»).

2) Отсутствует информация за ноябрь 2019 года, предусмотренная абзацем 9 подпункта «г» пункта 19 Стандартов раскрытия информации, а именно: о вводе в ремонт и выводе из ремонта электросетевых объектов с указанием сроков (сводная информация).

В соответствии с абзацем 3 пункта 29 Стандартов раскрытия информации, информация, указанная в абзаце девятом подпункта «г» пункта 19 настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, по мере обновления, но не реже одного раза в месяц.

3) Отсутствует информация, предусмотренная подпунктом «к» пункта 19 Стандартов раскрытия информации, а именно: о возможности подачи заявки на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей, указанных в пунктах 12(1), 13 и 14 Правил технологического присоединения, к электрическим сетям классом напряжения до 10 кВ включительно посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 24 Стандартов раскрытия информации, информация, указанная в подпункте «к» пункта 19 настоящего документа, подлежит опубликованию на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации.

4) Отсутствует Личный кабинет на сайте данной сетевой организации.

5) Отсутствует информация, предусмотренная подпунктом «л» пункта 19 Стандартов раскрытия информации, а именно: об основных этапах обработки заявок юридических и физических лиц и индивидуальных предпринимателей на технологическое присоединение к электрическим сетям, включая информацию о дате поступления заявки и ее регистрационном номере, о направлении в адрес заявителей подписанного со стороны сетевой организации договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технических условий, о дате заключения такого договора, о ходе выполнения сетевой организацией технических условий, о фактическом присоединении и фактическом приеме (подаче) напряжения и мощности на объекты заявителя, а также информацию о составлении и подписании документов о технологическом присоединении.

В соответствии с пунктом 8 (3) Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2004 г. № 861, заявители, указанные в пунктах 12(1), 13 и 14 настоящих Правил, в случае осуществления технологического присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям классом напряжения до 20 кВ включительно вправе направлять заявку и прилагаемые документы посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемого Правительством Российской Федерации.

Подача заявок и документов в электронной форме осуществляется заявителем с использованием идентификатора и пароля, выданных посредством сайта сетевой организации в порядке, установленном сетевой организацией. Информация о порядке выдачи и использования идентификатора и пароля размещается на сайте сетевой организации.

В соответствии с пунктом 24 Стандартов раскрытия информации информация, указанная в подпункте «л» пункта 19 настоящего документа, подлежит доведению до сведения заявителей с момента поступления заявки на технологическое присоединение и совершения сетевой организацией дальнейших юридически значимых действий по рассмотрению этой заявки, заключению и исполнению договора об осуществлении технологического присоединения в отношении каждой заявки, поступающей в сетевую организацию, с использованием личного кабинета заявителя на официальном сайте сетевой организации или ином официальном сайте в сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации. Порядок создания личного кабинета определяется сетевой организацией самостоятельно.

Таким образом, в действиях ООО «ПромРЭС» выявлены нарушения установленных Стандартами раскрытия информации сроков опубликования информации на Интернет-сайте Общества, предусмотренной подпунктом «б» пункта 12 Стандартов раскрытия информации, абзацем 9 подпункта «г», подпунктами «к» и «л» пункта 19 Стандартов раскрытия информации.

Статьей 9.15 КоАП РФ предусмотрена ответственность за нарушение субъектом оптового рынка электрической энергии и мощности или розничного рынка электрической энергии установленных стандартами раскрытия информации порядка, способов или сроков опубликования информации в печатных изданиях, в которых в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации публикуются официальные материалы органов государственной власти, в электронных средствах массовой информации, а также порядка, способов или сроков предоставления информации по письменному запросу заинтересованных лиц в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до тридцати тысяч рублей; на юридических лиц - от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно диспозиции статьи 9.15 КоАП РФ к ответственности за данное нарушение могут быть привлечены как юридические лица, так и должностные лица.

Согласно статье 2.10 КоАП РФ юридические лица подлежат административной ответственности за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями раздела II настоящего Кодекса или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях.

Субъектом рассматриваемого административного правонарушения является юридическое лицо - ООО «ПромРЭС».

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной. ООО «ПромРЭС», являясь территориальной сетевой организацией (субъектом розничного рынка электрической энергии), обязано соблюдать требования к составу информации, предусмотренной пунктом 12 и разделом II Стандартов раскрытия информации, а также к порядку и срокам ее раскрытия.

Объектом административного правонарушения являются общественные отношения в области энергетики.

Объективная сторона правонарушения выражается в нарушении ООО «ПромРЭС» установленных Стандартами раскрытия информации сроков опубликования информации на Интернет-сайте по адресу: <http://tesor.ru/katalog/3327323566.php>, предусмотренной подпунктом «б» пункта 12 Стандартов раскрытия информации, абзацем 9 подпункта «г», подпунктами «к» и «л» пункта 19 Стандартов раскрытия информации.

На рассмотрении дела об административном правонарушении директор ООО «ПромРЭС» <...> с вменяемым правонарушением согласилась.

По своему составу правонарушение, предусмотренное статьей 9.15 КоАП РФ, относится к формальным правонарушениям, т.е. при которых достаточно совершения указанного в статье деяния, независимо от наступления негативных последствий.

Согласно статье 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить вопрос об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли

правонарушителя, размер вреда и тяжести наступивших последствий не представляющего существенного нарушения охраняемым общественным правоотношениям.

При квалификации административного правонарушения в качестве малозначительного надлежит учитывать, что статья 2.9 КоАП РФ не содержит оговорок об её применении к каким-либо составам правонарушений, предусмотренным КоАП РФ.

В силу статьи 26.11 КоАП РФ судья, члены коллегиального органа, должностное лицо, осуществляющие производство по делу об административном правонарушении, оценивают доказательства по своему внутреннему убеждению, основанному на всестороннем, полном и объективном исследовании всех обстоятельств дела в их совокупности. Никакие доказательства не могут иметь заранее установленную силу.

Оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, установлено, что рассматриваемое правонарушение несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в связи с чем, отсутствуют основания для признания его малозначительным.

Признание рассматриваемого случая исключительным, совершенного ООО «ПромРЭС» правонарушения малозначительным и освобождение должностного лица от ответственности в данном случае не приведет к обеспечению определенных статьями 1.2, 3.1 КоАП РФ целей административной ответственности.

Размер штрафа. Совершение правонарушения, предусмотренного статьёй 9.15 КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц в размере от двухсот тысяч до пятисот тысяч рублей.

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность в соответствии со статьёй 4.2 КоАП являются: признание вины и совершение юридическим лицом административного правонарушения, предусмотренного частью статьи 9.15 КоАП РФ, впервые.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьёй 4.3 КоАП РФ, не установлено.

Вместе с тем, при рассмотрении вопроса об административном наказании учтено следующее.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4.1.1 КоАП РФ, введенной Федеральным законом от 03.07.2016 № 316-ФЗ, являющимся субъектами малого и среднего предпринимательства лицам, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, и юридическим лицам, а также их работникам за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьёй раздела II настоящего Кодекса или административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных частью 2 статьи 3.4. КоАП РФ, за исключением случаев, предусмотренных частью 2 настоящей статьи.

В соответствии со статьёй 3.4 КоАП РФ, предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании физического или юридического лица. Предупреждение выносится в письменной форме.

Согласно пункту 2 статьи 3.4 КоАП РФ, предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности

государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Согласно сведениям из Единого реестра субъектов малого и среднего предпринимательства на сайте Федеральной налоговой службы России от 31.01.2020 № ЮЭ9965-20-7730958 ООО «ПромРЭС» является субъектом малого и среднего предпринимательства – микропредприятием (дата внесения сведений в реестр 10.08.2017).

Оценив характер и обстоятельства совершенного ООО «ПромРЭС» административного правонарушения, должностное лицо усмотрело основания для применения положений статей 3.4 и 4.1.1 КоАП РФ, поскольку их применение в данной ситуации является справедливым, отвечающим принципу целесообразности юридической ответственности, характеру правонарушения и обстоятельствам его совершения, соответствует как интересам лица, привлекаемого к ответственности, так и интересам государства.

Учитывая, что факт возбуждения административного дела сам по себе уже выполняет предупредительную функцию, вынесение предупреждения по данному делу обеспечивает соответствующую защиту охраняемым законом государственным и общественным интересам.

Следовательно, назначение юридическому лицу ООО «ПромРЭС» наказания в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение.

Срок давности привлечения ООО «ПромРЭС» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение законодательства об электроэнергетике, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 23.48, 29.9, 29.10, 3.4, 4.1.1, 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛА:

Признать юридическое лицо – Общество с ограниченной ответственностью «ПромРЭС» (600033, Владимирская область, г. Владимир, ул. Мещерская, д. 9, эт. 2, ком. 1, почтовый адрес – 600033, г. Владимир, а/я 54, ОГРН 1033301804370, ИНН 3327323566, КПП 332701001) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного статьей 9.15 КоАП РФ, и назначить административное наказание в соответствии со статьей 4.1.1 КоАП РФ в виде предупреждения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ, постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя – начальник отдела

<...>

