

Исх. №577 от «22» марта 2019 г.

Управление Федеральной
антимонопольной службы
г.Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05
(доб 077-100/077-105)

E-mail: to77@fas.gov.ru

Заявитель: ООО «МЧС ГО «Экран»

Номер контактного телефона: (343) 365-89-89

Адрес электронной почты: info@ekran-ural.ru

ЖАЛОБА

Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный телефон заказчика, действия которого обжалуются:

Акционерное общество Научно-технический центр «Охрана»

Место нахождения: 125438, Россия, г. Москва, ул. Онежская д.8

Почтовый адрес: 125438, Россия, г. Москва, ул. Онежская д.8

Официальный сайт: <http://www.usue.ru/>

Тел./факс, электронная почта: 8 (495) 456-92-35

E-mail: Orleanskaya.ea@aontc.ru

Контактное лицо: Орлеанская Елена Анатольевна.

Наименование, место нахождения, почтовый адрес, контактное лицо и контактный телефон участника размещения заказа:

Общество с ограниченной ответственностью «Многопрофильная чрезвычайная служба гражданской обороны «Экран» (Далее – Заявитель)

Место нахождения: 620137, г. Екатеринбург, ул. Советская, 46, оф. 4.

Почтовый адрес: 620062, г. Екатеринбург, а/я 164

Контактное лицо: Тимофеев Андрей Николаевич

Номер контактного телефона: (343) 365-89-89

Адрес электронной почты: info@ekran-ural.ru

Указание на размещаемый заказ:

Способ размещения заказа: Аукцион в электронной форме

Номер извещения: № 31907556246

Наименование объекта закупки: Поставка средств индивидуальной защиты для нужд Восточного филиала АО НТЦ «Охрана» на 2019 год.

Указание на обжалуемые действия Заказчика:

Доводы жалобы:

В соответствии с протоколом 468/2019-АЭ-П1 заседания закупочной комиссии рассмотрения первых частей заявок от «19» марта 2019 года, на участие в закупке поступило 4 (четыре) заявки. По результатам рассмотрения заявок на участие 2 участника допущены к участию в закупке.

Номер заявки	Принятое решение	Основание для принятия решения	Результат голосования
Заявка № 46888	Допустить к участию в аукционе и	Заявка соответствует закупочной документации	«За» - 9 (Девять) голосов «Против» – 0 (Ноль)
Заявка № 67391	Допустить к участию в аукционе и признать участником закупки	Заявка соответствует закупочной документации	«За» - 9 (Девять) голосов «Против» – 0 (Ноль) голосов
Заявка № 69094	Отказ в допуске к участию в аукционе	В соответствии с п.13.7.8 (2) Положения о закупке: «несоответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке;» Участник в своей заявке, в части Технического предложения указал характеристики средств индивидуальной защиты, которые не соответствуют требуемым значениям, указанным в закупочной документации. Подробно см. Приложение №2 к данному протоколу.	«За» - 9 (Девять) голосов «Против» – 0 (Ноль) голосов
Заявка № 69327	Отказ в допуске к участию в аукционе	В соответствии с п.13.7.8 (2) Положения о закупке: «несоответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о закупке;» Участник в своей заявке, в части Технического предложения указал характеристики средств индивидуальной защиты, которые не соответствуют требуемым значениям, указанным в закупочной документации. Подробно см. Приложение №2 к данному протоколу.	«За» - 9 (Девять) голосов «Против» – 0 (Ноль) голосов

Основание решения об отклонении заявок участников в аукционе, принятое большинством голосов прописано в Приложение № 2 к Протоколу заседания закупочной комиссии рассмотрения первых частей заявок от 19.03.2019 № 468/2019-АЭ-П1:

Участник процедуры закупки	Принятое решение закупочной комиссии	Основание для принятия решения	
		Требования Технического задания на поставку средств индивидуальной защиты для нужд Восточного филиала АО НТЦ "Охрана" на 2019 год (Функциональные и технические характеристики Товара)	Предложение участника, представленное в заявке
Заявка № 69094	отказ в допуске к участию в закупке	Масса, кг - 1,5	Масса, кг - 1,2
Заявка № 69327	отказ в допуске к участию в закупке	Масса, кг - 1,5	Масса, кг - 1,4

Номер заявки Заявителя №69094. Уведомление от электронной площадки <https://msp.roseltorg.ru>, в приложении к жалобе.

По мнению Заявителя настоящей жалобы, претендующего на заключение договора на поставку средств индивидуальной защиты для нужд Восточного филиала АО НТЦ «Охрана» на 2019 год, комиссия Заказчика незаконно приняла решение об отказе в допуске к участию в закупке Заявителя настоящей жалобы, тем самым нарушив порядок определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; ч.1. ст. 17 Федеральный закон от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Аукцион в электронной форме проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», с Положением о закупках «Роскосмос» (в ред. от 26.10.2018 № 22-НС).pdf (Далее – Положение о закупках), Документации электронного аукциона (Далее – документация).

Согласно п. 4.10.1. Документации, Заявка на участие в аукционе в электронной форме состоит из двух частей. Обе части заполняются и подаются участником процедуры закупки одновременно..

Согласно п. 4.10.2. Документации, Первая часть заявки на участие в аукционе должна включать в себя:

(д) предложение участника в отношении предмета закупки, подготовленное в соответствии с требованиями документации о закупке и включающее в себя описание функциональных характеристик /потребительских свойств товара, его количественных и качественных характеристик, указание на зарегистрированные товарные знаки и (или) знаки обслуживания товара, марку, модель, модификацию товара, патенты, полезные модели или промышленные образцы, которым будет соответствовать товар, предлагаемый к поставке;

Пункт 4.11. Документации, Требования к описанию продукции, предписывает:

- 4.11.1. Описание продукции должно быть подготовлено участником процедуры закупки в соответствии с требованиями документации о закупке и может быть представлено в виде:

(2) Подробного предложения участника процедуры закупки в отношении продукции, включающего в себя предложения в отношении функциональных характеристик /потребительских свойств, количественных и качественных характеристик продукции, отличные от требований документации о закупке или эквивалентные им в случае, когда такой способ описания продукции требовался в соответствии с документацией о закупке.

- 4.11.3. При описании продукции участник процедуры закупки обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены.

- **4.11.5. Предложение участником процедуры закупки продукции, показатели которой являются улучшенными по сравнению с показателями, установленными в документации о закупке, не может являться основанием для отказа в допуске к участию в закупке; при этом такое предложение учитывается при определении победителя закупки только в случаях, указанных в документации о закупке.**

- **4.11.6. При описании продукции участником процедуры закупки должны указываться точные, конкретные, однозначно трактуемые и не допускающие двусмысленного толкования показатели, за исключением случаев, когда допускается представление описания в ином порядке.**

В соответствии с п. 4.14.2. Документации, Постоянно действующая Комиссия проверяет первые части заявок на участие в аукционе в электронной форме, содержащие сведения, предусмотренные п. 4.10.2 настоящей документации, на соответствие требованиям, установленным документацией об аукционе в электронной форме в отношении товаров, работ, услуг, на поставку, выполнение, оказание которых размещается закупка.

Согласно п. 4.14.7. Документации, В ходе проведения процедуры рассмотрения первых частей заявок Комиссия в отношении каждой поступившей заявки осуществляет следующие действия:

- (3) проверку соблюдения порядка описания продукции, предлагаемой к поставке в составе заявки на участие в закупке, на соответствие требованиям, установленным в документации о проведении аукциона в электронной форме;

- (4) принятие решения о допуске или об отказе в допуске участников процедуры закупки к участию в аукционе и о признании их участниками аукциона в соответствии с критериями отбора и в порядке, которые установлены в документации о проведении аукциона в электронной форме.

Согласно п. 4.14.8. Документации, Комиссия отказывает участнику процедуры закупки в допуске по следующим основаниям:

- (2) несоответствие предлагаемой продукции и условий исполнения договора требованиям, установленным в документации о проведении аукциона в электронной форме;

- (3) несоблюдение требований документации о проведении аукциона в электронной форме к описанию продукции, предлагаемой к поставке в составе первой части заявки на участие в аукционе;

При этом в соответствии с п. 4.14.9. Документации, Отказ в допуске к участию в аукционе участника процедуры закупки по иным основаниям не допускается.

П. 25 РАЗДЕЛА 5., ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА АУКЦИОНА В ЭЛЕКТРОННОЙ ФОРМЕ, предписывает:

Требования к содержанию и составу заявки на участие в аукционе в электронной форме. (Перечень документов, предоставляемых участниками закупки) - В соответствии с п. 4.10 Раздела 4 настоящей документации и Приложением № 2 к Информационной карте.

При этом Приложение №2 к Разделу 5 «Информационная карта» аукциона в электронной форме, содержит следующие требования к составу заявки:

Первая часть заявки должна включать в себя **Предложение о конкретных функциональных характеристиках** (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара (заполняется по форме 2 раздела 6 документации о закупке).

Форма 2, в соответствии с Документацией имеет следующий вид:

ФОРМА 2

Предложение участника процедуры закупки в отношении предмета закупки

по процедуре закупки _____
(наименование аукциона)

2. ПРЕДЛОЖЕНИЕ О ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ (ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ СВОЙСТВАХ) И КАЧЕСТВЕННЫХ ХАРАКТЕРИСТИКАХ ТОВАРА					
Перечень и технические характеристики поставляемого товара					
№ п/п	Полное наименование товара, производителя товара, наименование страны происхождения товара	Марка, модель, модификация товара, патенты, полезные модели или промышленные образцы, которым будет соответствовать товар, предлагаемый к поставке	Ед, Кол-во	Сведения о конкретных качественных (технических) характеристиках поставляемого товара, конкретных функциональных характеристиках (потребительских свойствах) предлагаемого товара	Технические требования согласно ТЗ
1.					
2.					

Форма 2 содержит обязательное требование по предоставлению в составе заявки конкретных характеристиках поставляемого товара.

Заявитель настоящей жалобы, изучил требования Документации, Положения о закупках, требования к продукции. Заявка на участие Заявителя настоящей жалобы составлена по форме установленной Документацией и содержала сведения о конкретных характеристиках, потребительских свойствах предлагаемого товара.

Как было указано ранее, заявке на участие Заявителя было отказано в допуске по следующему основанию:

Участник процедуры закупки	Принятое решение закупочной комиссии	Основание для принятия решения	
		Требования Технического задания на поставку средств индивидуальной защиты для нужд Восточного филиала АО НТЦ "Охрана" на 2019 год (Функциональные и технические характеристики Товара)	Предложение участника, представленное в заявке
Заявка № 69094	отказ в допуске к участию в закупке	Масса, кг - 1,5	Масса, кг - 1,2

При этом РАЗДЕЛ 8. ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ (ОПИСАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ) на поставку средств индивидуальной защиты для нужд Восточного филиала АО НТЦ "Охрана" на 2019 год, содержит следующее требование:

№ п/п	Наименование товара	Требования к качеству, техническим характеристикам, безопасности, функциональным характеристикам (потребительским свойствам), размерам, упаковке, отгрузке товара и иные необходимые показатели
1.	Самоспасатель Изолирующий СПИ-20 или эквивалент	Масса, кг – 1,5

Заявка Заявителя настоящей жалобы содержала улучшенные показатели товара, а именно носимая на лице пользователя масса предлагаемого Заявителем самоспасателя составляет 1,2 кг, что на 20 % меньше массы установленной документацией. За счет снижения массы самоспасателя снижается утомляемость пользователя, что улучшает эргономические показатели самоспасателя.

Таки образом, предложение Заявителя содержало показатели продукции, которые являются улучшенными по сравнению с показателями, установленными в документации о закупке, что в соответствии с п. 4.11.5. Документации не может являться основанием для отказа в допуске к участию в закупке.

Однако в нарушении п. 4.14.7-4.14.9 и п. 4.11.5 Документации, пунктов 13.7.7-13.7.9 Положения о закупках Заявка на участие Заявителя была признана несоответствующей требованиям документации, в результате отказ в допуске к участию в закупке.

Учитывая вышеизложенное, заявитель настоящей жалобы ООО «МЧС ГО «Экран», претендующий на заключение договора считает, что ООО «Предприятие «ФЭСТ»:

Считаем, что вышеуказанные действия Заказчика по своей совокупности нарушают требования пунктов 4.14.7-4.14.9 и п. 4.11.5 Документации, пунктов 13.7.7-13.7.9 Положения о

закупках, так как полностью соответствующей заявке на участие Заявителя было отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Учитывая изложенное, на основании статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»

ПРОШУ:

1. Приостановить заключение договора по данной закупке до рассмотрения жалобы по существу;

2. Провести проверку соблюдения заказчиком, и закупочной комиссией требований Положения о закупке и документации о проведении электронного аукциона.

3. В случае выявления нарушений в действиях заказчика, выдать предписание об отмене протокола № 468/2019-АЭ-П1 заседания закупочной комиссии рассмотрения первых частей заявок, от «19» марта 2019 года.

4. Провести повторную внеплановую проверку поступивших заявок участников закупки на соответствие требование документации и технического задания. При выявлении нарушений выдать Заказчику, его Закупочной комиссии предписание об устранении таких нарушений.

Приложения:

1. Документация о закупке;
2. Информация с официального сайта <http://zakupki.gov.ru>;
3. Разъяснения на поступившие запросы;
4. 468_Протокол рассмотрения первых частей_отклонение_без_подписи;
5. Подтверждение номера заявки Заявителя,
6. Положение о закупках «Роскосмос» (в ред. от 26.10.2018 № 22-НС);
7. Решение учредителя о смене директора 29.01.19;

Управляющий ООО «МЧС ГО «Экран»

Индивидуальный предприниматель

М.П.

_____ (подпись)

(Тимофеев А.Н.)

(расшифровка подписи)