



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной  
службы по Ханты-Мансийскому  
автономному округу - Югре

ул. Мира, д. 27, Ханты-Мансийск, 628012  
телефон/факс +7 (3467) 38-80-81

e-mail: fo86@fas.gov.ru, сайт: http://hmao.fas.gov.ru

ИНН 8601009316 КПП 860101001 ОГРН 4028600512093

20.11.2023 № РБ/8224/23

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Заявитель:**

ООО «Югра-Безопасность»  
628001, Ханты-Мансийский Автономный  
округ - Югра, город Ханты-Мансийск,  
Ямская ул., д. 20 помещение н56  
[ubhm@mail.ru](mailto:ubhm@mail.ru)

**Заказчик:**

АУ ДО ХМАО-Югры «Спортивная школа  
«Югорская шахматная академия»  
628012, Ханты-Мансийский Автономный  
округ - Югра, город Ханты-Мансийск, ул.  
Лопарева, д. 6  
[sapogina\\_dd@chesshmao.ru](mailto:sapogina_dd@chesshmao.ru)

**Оператор ЭТП:**

АО «Сбербанк-АСТ»  
[info@sberbank-ast.ru](mailto:info@sberbank-ast.ru)

#### РЕШЕНИЕ № 086/07/3-1718/2023

по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика при  
закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011  
№223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Резолютивная часть решения оглашена 15.11.2023

г. Ханты-Мансийск

Решение в полном объеме изготовлено 20.11.2023

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее - Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель комиссии:

- Валиуллин Р.Р. – Заместитель руководителя Управления;

Членов комиссии:

- Андрейцева Е.А. – Начальник отдела Управления;

- Мацола А.А. – Старший специалист 1 разряда отдела Управления,

в присутствии на заседании комиссии посредством видеоконференцсвязи представителей заказчика Халбаевой Л.А., Красноусова Е.В., действующих по доверенности №6 от 28.02.2023 года,

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи жалобу ООО «Югра-Безопасность» (вх. № 10808-ЭП/23 от 31.10.2023) (далее – Жалоба) на действия АУ ДО ХМАО-Югры

«Спортивная школа «Югорская шахматная академия» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг охраны объекта «Шахматный клуб в г. Ханты-Мансийске» и прилегающей к нему территории, обеспечению оперативного прибытия группы задержания для принятия необходимых мер при поступлении с объекта сигнала «Тревога» (реестровый номер извещения 32312901951),

#### УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее - Ханты-Мансийское УФАС России) в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции поступила Жалоба ООО «Югра-Безопасность» (вх. № 10808-ЭП/23 от 31.10.2023) (далее – Жалоба) на действия АУ ДО ХМАО-Югры «Спортивная школа «Югорская шахматная академия» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг охраны объекта «Шахматный клуб в г. Ханты-Мансийске» и прилегающей к нему территории, обеспечению оперативного прибытия группы задержания для принятия необходимых мер при поступлении с объекта сигнала «Тревога» (реестровый номер извещения 32312901951).

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее - Закон о защите конкуренции).

Общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон N 223-ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона N 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 1 статьи 1 Закона N 223-ФЗ целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах, в том числе для целей коммерческого использования, с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 3 Закона N 223-ФЗ заказчики обязаны исходить из принципа целевого и экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона N 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке



2023-8944

2023-8944

должны быть указаны, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика (п. 1); требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке (п. 2); требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик (п. 3); требования к участникам такой закупки (п. 9); требования к участникам такой закупки и привлекаемым ими субподрядчикам, исполнителям и (или) изготовителям товара, являющегося предметом закупки, и перечень документов, представляемых участниками такой закупки для подтверждения их соответствия указанным требованиям, в случае закупки работ по проектированию, строительству, модернизации и ремонту особо опасных, технически сложных объектов капитального строительства и закупки товаров, работ, услуг, связанных с использованием атомной энергии (п. 10).

Данные правовые нормы позволяют сделать вывод о том, что именно заказчик (организатор торгов) наделен правом установить в документации о торгах порядок и условия их проведения, установить требования к закупаемой услуге, исходя из имеющихся у заказчика потребностей. Иные лица подобным правом не обладают.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия из применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно доводам жалобы, Заявитель полагает, что объединение в один лот услуг по оказанию физической и пультовой охраны может привести к необоснованному ограничению количества хозяйствующих субъектов, имеющих возможность участвовать в закупке.

В силу части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на

участие в закупке.

ФАС России в письме от 22.09.2022 №ДФ/87946/22 указала, что жалоба на положение документации о закупке может быть подана любым лицом в антимонопольный орган до окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Согласно материалам дела срок окончания подачи заявок 07.11.2023, жалоба Заявителя поступила в Ханты-Мансийское УФАС России 31.10.2023.

В соответствии с частью 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и Заказчика направлено Уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу. Рассмотрение жалобы было назначено на 15.11.2023.

В своей Жалобе Заявитель указывает на следующие обстоятельства.

27 октября 2023 года на сайте Единой информационной системы в сфере закупок (zakupki.gov.ru) было опубликовано извещение о проведении закупки №32312901951 запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно извещению 32312901951 объектом закупки является оказание услуг по охране объекта «Шахматный клуб в г. Ханты-Мансийске и прилегающей к нему территории, обеспечению оперативного прибытия группы задержания для принятия необходимых мер при поступлении с объекта сигнала «Тревога».

При осуществлении своей деятельности Заказчик руководствуется Федеральным законом от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» и Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации».

В соответствии с пунктом 2 части 6, части 7 статьи 28, пункта 8 части 1 статьи 41 Федерального закона от 29.12.2012г. №273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» на Заказчика возложена обязанность обеспечить безопасность обучающихся во время пребывания в учреждении.

Согласно пункту 6 статьи 3 Федерального закона от 06.03.2006 №35-ФЗ «О противодействии терроризму» антитеррористическая защищенность объекта (территории) - состояние защищенности здания, строения, сооружения, иного объекта, места массового пребывания людей, препятствующее совершению террористического акта.

Также в соответствии с подпунктом «а» пункта 13 Постановления Правительства Российской Федерации от 06.03.2015 № 202 «Об утверждении требований к антитеррористической защищенности объектов спорта и формы паспорта безопасности объектов спорта» антитеррористическая защищенность объектов спорта обеспечивается путем осуществления мероприятий в целях обеспечения оснащённости объектов (территорий) техническими средствами охраны.

Кроме того, согласно подпункту «г» пункта 8 Постановления Правительства

Российской Федерации от 18.04.2014 № 353 «Об утверждении Правил обеспечения безопасности при проведении официальных спортивных соревнований» объекты спорта в целях обеспечения общественного порядка и общественной безопасности при проведении соревнований, должны дополнительно быть оборудованы или снабжены системой охранной и тревожной сигнализации.

Согласно пункта 7 абзаца 3 ст. 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» в целях охраны разрешается предоставление видов услуг: охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищённости.

В соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 № 99 «О лицензировании отдельных видов деятельности» частная охранная деятельность является видом деятельности, подлежащим лицензированию.

Пунктом 3 абзаца 3 статьи 3 Закона Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации» установлен перечень услуг, которые разрешается предоставлять в целях охраны, включающий, в том числе охрану объектов и (или) имущества как самостоятельный вид услуги, а также охрану объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны.

Для оказания вышеуказанных услуг организации должны соответствовать специальным требованиям, установленным постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 № 498 «О некоторых вопросах осуществления частной детективной (сыскной) и частной охранной деятельности» (далее - Постановление N 498).

При этом проектирование, монтаж и эксплуатационное обслуживание технических средств охраны может предоставляться как отдельная услуга, к которой не применяются требования, установленные Постановлением N 498, и оказание которой в соответствии с законодательством Российской Федерации может осуществляться без наличия какого-либо разрешения. Хозяйствующие субъекты, оказывающие данную услугу, не имеют лицензий в сфере частной охранной деятельности и, соответственно, не осуществляют непосредственно охрану объектов и (или) имущества.

Однако в данном случае Заказчиком оказание услуг по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны не включены в требования закупки, что подтверждается разделом 4 технического задания, который включает в себя следующий перечень оказываемых услуг:

4.1. Защита жизни и здоровья работников и посетителей Заказчика.

4.2. Физическая охрана объекта и имущества Заказчика, находящегося в оперативном управлении, с помощью пульта централизованного наблюдения и технических средств охраны (тревожно-вызывная сигнализация).

4.3. Обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объекте Заказчика для физических лиц и автотранспорта Заказчика, осуществление контроля за ввозом (вывозом) материальных ценностей Заказчика.

4.4. Экстренный выезд на охраняемый объект группы задержания Исполнителя при поступлении на пульт централизованной охраны тревожного извещения, сформированного средствами охранно-пожарной сигнализации и техническими средствами охраны (кнопка тревожно-вызывной сигнализации), для пресечения незаконного проникновения посторонних лиц, лиц, совершивших противоправное посягательство на охраняемое имущество, либо нарушающее внутриобъектовый и пропускной режимы, их задержание с

незамедлительной передачей в органы внутренних дел (полицию), а также осуществление предотвращения террористических актов и угроз и иных чрезвычайных ситуаций.

4.5. Контроль за посетителями на охраняемой территории Заказчика и их действиями, осуществление контроля за припаркованными автомобилями и поведением людей вблизи объекта Заказчика.

4.6. Поддержание и соблюдение мер антитеррористической защищенности объекта.

4.7. Обход прилегающей к зданию территории, осмотр конструкций ограждения, помещений охраняемого объекта.

4.8. Обеспечение сохранности имущества и материальных ценностей Заказчика.

4.9. Поддержание и соблюдение мер противопожарной безопасности на объекте.

4.10. Осуществление проверки документов, удостоверяющих личность и подтверждающие наличие разрешения на работу у работников, осуществляющих работы на объекте.

4.11. Обеспечение общественного порядка и общественной безопасности при проведении массовых мероприятий и официальных спортивных соревнований на объекте Заказчика.

Таким образом, техническим заданием не предусмотрено оказание услуг по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств.

Эксплуатационное обслуживание технических средств охраны, Заказчиком размещается отдельно в составе лота - оказание услуг по комплексному техническому обслуживанию объекта «Шахматный клуб в г. Ханты-Мансийске». В настоящее время имеется действующий заключенный договор со специализированной организацией на техническое обслуживание объекта (извещение о закупке № 32212000735).

Кроме этого, пунктом 7.4. Технического задания установлено, что оказание услуг по охране объекта производится силами Исполнителя без привлечения третьих лиц, за исключением обеспечения работы кнопки тревожной сигнализации и группы немедленного реагирования. Таким образом, у Исполнителя услуг предусмотрено право на заключение договора с исполнителями по обеспечению работы кнопки тревожной сигнализации и группы немедленного реагирования.

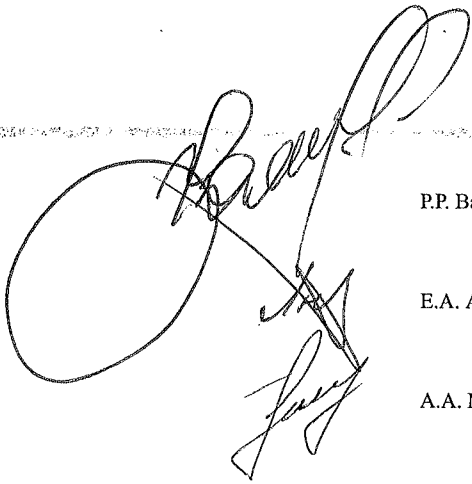
Таким образом, предметом рассматриваемой закупки является оказание услуг физической и пультавой охраны, без эксплуатационного обслуживания технических средств охранной сигнализации на объекте Заказчика, исполнителем услуги будет который является юридическое лицо, имеющее лицензию на оказание частной охранной деятельности, оформленной в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

На основании вышеизложенного Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь положениями статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

#### РЕШИЛА :

Признать Жалобу ООО «Югра-Безопасность» (вх. № 10808-ЭП/23 от 31.10.2023) (далее – Жалоба) на действия АУ ДО ХМАО-Югры «Спортивная школа «Югорская шахматная академия» при проведении запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг охраны объекта «Шахматный клуб в г. Ханты-Мансийске» и прилегающей к нему территории, обеспечению оперативного прибытия группы задержания для принятия необходимых мер при поступлении с объекта сигнала «Тревога» (реестровый номер извещения 32312901951) необоснованной.

Председатель Комиссии



Р.Р. Валиулин

Члены Комиссии:

Е.А. Андрейцева

А.А. Мацола

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его  
вынесения.