



ГСПИ  
РОСАТОМ

ОРГАНИЗАЦИЯ АО РАОС  
**Акционерное общество**  
**«Государственный специализированный**  
**проектный институт»**  
**(АО «ГСПИ»)**

**Генеральный директор**

Шарикоподшипниковская, д. 4, корп. 1А,  
кабинет 2009, Москва, 115088  
Телефон (495) 988-80-50  
E-mail: info@aogspi.ru  
ОКПО 07626613, ОГРН 1097746129447  
ИНН 7708697977, КПП 772301001

27.08.21 № 01/1

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**Жалоба на действия закупочной  
комиссии организатора закупки**

Куда: **Федеральная антимонопольная  
служба России**  
125993, г. Москва, Садовая-  
Кудринская, д.11

Копия: АО ИК «АСЭ»

ФАС России  
Рег. номер 144916/21  
зарегистрирован 27.08.2021



88

+ (смен)

**Заказчик:** Акционерное общество «Атомэнергопроект»  
(АО «Атомэнергопроект»)

Место нахождения: 107996, г. Москва, ул. Бакунинская, д.7, стр.1.

Почтовый адрес: 107996, г. Москва, ул. Бакунинская, д.7, стр.1.

ИНН 7701796320

Контактный тел.:

Адрес электронной почты:

**Организатор:** Акционерное общество Инжиниринговая компания «АСЭ»  
(АО ИК «АСЭ»)

Место нахождения: 603006, г. Нижний Новгород, пл. Свободы, д. 3

Почтовый адрес: 127434, г. Москва, Дмитровское шоссе, д. 2, стр. 1

ИНН 5260214123

Контактный тел.:

Адрес электронной почты:

**Участник закупки (заявитель):** Акционерное общество «Государственный  
специализированный проектный институт» (АО «ГСПИ»)

Место нахождения: 115088, г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, д. 4,  
корп. 1А, кабинет 2009

Почтовый адрес: 115088, г. Москва, ул. Шарикоподшипниковская, д. 4, корп.  
1А, кабинет 2009

ИНН 7708697977

Контактный тел.:

Адрес электронной почты:

**Номер закупки:**

На официальном сайте по закупкам атомной отрасли <http://zakupki.rosatom.ru> - № 210726/0591/1058, на ЭТП АО «Единая электронная торговая площадка» <https://www.roseltorg.ru> - № АТОМ 26072100257.

**Дата опубликования процедуры:** «26» июля 2021 года.

**Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке:** 10-00 (время московское) «05» августа 2021 года.

**Наименование закупки:** Открытый одноэтапный запрос предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на «Проектно-изыскательские работы. Разработка Рабочей документации по вспомогательным зданиям и сооружениям энергоблоков 1 и 2 Курской АЭС-2».

**Нормативное регулирование в соответствии с п. 2 Извещения о проведении закупки:** Закупка проводится в соответствии с Единым отраслевым стандартом закупок (Положением о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 06 ноября 2020 № 135) с учетом приказа генерального директора Госкорпорации «Росатом» от 27.02.2019 №1/191-П (в редакции приказа Госкорпорации «Росатом» от 21.05.2021 № 1/623-П).

Закупка регулируется Федеральным законом от «18» июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Закупка проводится с учетом Постановления Правительства Российской Федерации от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее – Постановление 925).

**Начальная максимальная цена договора:** 36 236 400,00 руб. включая НДС 20%.

**Доводы жалобы:**

АО «ГСПИ» является участником открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без предварительного квалификационного отбора на «Проектно-изыскательские работы. Разработка Рабочей документации по вспомогательным зданиям и сооружениям энергоблоков 1 и 2 Курской АЭС-2».

В соответствии с пунктом 1.9 раздела 2.1.1 части 1 Тома 1 Закупочной документации, установлено требование о наличии у участника закупки специальной правоспособности в соответствии с действующим законодательством РФ (или законодательством государства, на территории которого будет использоваться поставляемая по договору продукция), связанной с осуществлением видов деятельности, предусмотренных договором, в том числе необходимыми лицензиями на выполнение работ или оказание услуг, полученными не позже изначально установленного в извещении и документации о

закупке срока окончания подачи заявок, в объеме выполняемых работ, услуг, а именно: должен иметь соответствующие разрешающие документы на осуществление видов деятельности, видов работ, требуемые для выполнения договора, право на заключение которого является предметом настоящей закупки:

- лицензию Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору РФ на проектирование и конструирование объекта использования атомной энергии, в части выполнения работ и предоставления услуг с записью в УДЛ о праве проведения работ, составляющих предмет закупки.

Участник закупки и привлекаемые им субподрядчики должны иметь соответствующие разрешающие документы в зависимости от видов работ, выполняемых ими согласно плану распределения видов и объемов работ.

Если участник/ привлекаемый субподрядчик не выполняет виды работ/услуг, согласно плану распределения видов и объёмов работ/услуг, на выполнение которых требуются соответствующие разрешающие документы, то на такого участника/ привлекаемого субподрядчика предоставление соответствующих разрешающих документов не требуется.

В составе заявки участника АО «ГСПИ» предоставлена Лицензия Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № ГН-10-101-3808 от 27 марта 2020 года на проектирование и конструирование ядерных установок (блоков атомных станций), радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ и хранилищ радиоактивных отходов с УДЛ № ГН-10-101-3808. Объекты, в отношении которых осуществляется деятельность: ядерные установки (блоки атомных станций), радиационные источники, пункты хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилища радиоактивных отходов.

В соответствии с приложенным УДЛ № ГН-10-101-3808, АО «ГСПИ» имеет право на проектирование и конструирование ядерных установок (блоков атомных станций) в части проектирование и конструирование зданий и сооружений, инженерных систем, коммуникаций.

Кроме того, в составе заявки участника АО «ГСПИ» предоставлен план распределения видов и объемов работ, согласно которому привлечение субподрядчиков не планируется. Выполнение 100% объема работ планируется участником закупки АО «ГСПИ».

Тем не менее согласно пункту 2 протокола заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на отборочной стадии от «16» августа 2021 г. № 17697-78-КУР-21-ПР закупочной комиссией АО ИК «АСЭ» было принято решение в адрес АО «ГСПИ» направить запрос уточнения заявки в части предоставления лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору РФ на проектирование и конструирование объекта использования атомной энергии на выполнение работ и предоставления услуг с записью в УДЛ о праве проведения работ, составляющих предмет закупки.

В направленном организатором закупки запросе содержалась информация о том, что в составе заявки АО «ГСПИ» предоставлена лицензия № ГН-10-101-3808 от 27.03.2020 на проектирование и конструирование ядерных установок, радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ, хранилищ радиоактивных отходов, не содержащая

информацию о разрешении на разработку документации по выполняемым видам работ.

В установленные сроки АО «ГСПИ» посредством функционала ЭТП предоставило ответ на запрос с повторным приложением направленных ранее в составе заявки лицензии Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору № ГН-10-101-3808 от «27» марта 2020 года на проектирование и конструирование ядерных установок (блоков атомных станций), радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ и хранилищ радиоактивных отходов, а также УДЛ № ГН-10-101-3808 являющиеся приложением к вышеуказанной лицензии. В ответе АО «ГСПИ» содержалось разъяснение о том, что работы, составляющие предмет закупки: подготовка проектов архитектурных решений и подготовка проектов конструктивных и объемно-планировочных решений являются разделами 3 и 4 проектной документации согласно Постановлению Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Более того, обращаем внимание, что в соответствии с лицензией № ГН-10-101-3808 от «27» марта 2020 года АО «ГСПИ» не ограничено разработкой требуемых предметом закупки разделов и имеет право на подготовку проектной документации в полном объеме.

Однако согласно выписке из протокола № 17697-78-КУР-21-ПР-2 от «20» августа 2021 года по результатам повторного рассмотрения заявок на участие в закупке, в том числе, документов, дополнительно представленных участниками закупки в ответ на направленный запрос по уточнению заявки на участие в закупке, закупочной комиссией было принято решение об отказе АО «ГСПИ» в допуске к дальнейшему участию в закупке на основании подпункта б) пункта 8,3 раздела 1 Приложения 12 ЕОСЗ и подпункта б) пункта 8.3 Части 2 «Порядок проведения закупки» Тома 1 документации по запросу предложений, а именно:

*«несоответствие участника закупки требованию пункта 1.9) пункта 1 подраздела 2.1.1 «Требования к участникам закупки, субподрядчикам» раздела 2 Части 1 Тома 1 закупочной документации (должен иметь лицензию Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору РФ на проектирование и конструирование объекта использования атомной энергии, в части выполнения работ и предоставления услуг с записью в УДЛ о праве проведения работ, составляющих предмет закупки.)»*

АО «ГСПИ» считает действия закупочной комиссии АО ИК «АСЭ» неправомерными по существу в части отказа в допуске к дальнейшему участию в закупке АО «ГСПИ» в силу следующего.

Исходя из предмета закупки: проектно-изыскательские работы. Разработка Рабочей документации по вспомогательным зданиям и сооружениям энергоблоков Курской АЭС-2 – участник, победивший в закупке, будет осуществлять проектную деятельность и в силу ст. 26 Федерального закона от 21.11.1995 № 170-ФЗ «Об использовании атомной энергии» о лицензировании деятельности по проектированию и конструированию ядерных установок, должен иметь лицензию Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору РФ на данный вид деятельности.



АО «ГСПИ» представлена в составе заявки Лицензия на проектирование и конструирование ядерных установок (блоков атомных станций), радиационных источников, пунктов хранения ядерных материалов и радиоактивных веществ и хранилищ радиоактивных отходов с УДЛ в части проектирования и конструирования зданий и сооружений, инженерных систем и коммуникаций.

Согласно ч. 1 ст. 4 Градостроительного кодекса РФ отношения по проектированию, отношения по строительству объектов капитального строительства, их реконструкции, а также по эксплуатации зданий, сооружений регулируются законодательством о градостроительной деятельности.

В силу ч. 1 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации, рабочей документации (в том числе путем внесения в них изменений) применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику или иному правообладателю земельного участка.

Ч. 2 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ предусмотрено, что проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой и графической формах и (или) в форме информационной модели и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей.

Состав разделов проектной документации предусмотрен Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 «О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию».

Как следует из описания объекта закупки, в состав работ входит подготовка проектов архитектурных решений, конструктивных и объемно-планировочных решений на вспомогательные здания и сооружения энергоблоков Курской АЭС-2.

Согласно п. 13 и п. 14 Постановления Правительства РФ от 16.02.2008 № 87 указанные разделы «архитектурные решения» и «конструктивные и объемно-планировочные решения» являются составными разделами проектной документации.

Таким образом, УДЛ по Лицензии АО «ГСПИ» в части проектирования зданий и сооружений, инженерных систем и коммуникаций, включая и результат указанной деятельности, представляет собой разработку документации (проектной и рабочей) в полном объеме в отношении объектов капитального строительства и их частей.

В этой связи, Лицензия АО «ГСПИ» дает ему право на проведение работ, составляющих предмет закупки, каких-либо ограничений по УДЛ в части проектирования зданий и сооружений, инженерных систем и коммуникаций Лицензией не установлено.

Таким образом, учитывая изложенное, АО «ГСПИ» считает решение закупочной комиссии по отказу АО «ГСПИ» в допуске к дальнейшему участию в закупке незаконным и вынесенным с нарушением прав и интересов АО «ГСПИ».

Более того, закупочной комиссии при принятии решения в отношении АО «ГСПИ» не были учтены сведения, содержащиеся в заявке АО «ГСПИ», об опыте выполнения работ по разработке/корректировке рабочей документации

строительных конструкций зданий и/или сооружений на объектах использования атомной энергии в рамках договоров, полностью исполненных в 2018-2021 гг. (последние 3 года).

Также закупочной комиссией не было принято во внимание, что АО «ГСПИ» является организацией атомной отрасли – специализированным проектным институтом, одним из основных видов деятельности которого является комплексное проектирование промышленных, научно-исследовательских и гражданских объектов на территории России, стран СНГ и за рубежом. АО «ГСПИ» включено в качестве подрядчика в специализированный перечень товаров, работ и услуг атомной отрасли по проектно-изыскательским работам объектов использования атомной энергии (атомные станции малой мощности, исследовательские реакторы, термоядерные установки, ускорительные комплексы, центры ядерной медицины, центр ядерной науки и технологии и пр.) и производственно-техническим комплексам по обработке, утилизации и обезвреживанию отходов I и II классов опасности.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» **прошу:**

1. Рассмотреть настоящую жалобу АО «ГСПИ» и признать ее обоснованной.
2. Признать недействительным протокол № 17697-78-КУР-21-ПР-2 от «20» августа 2021 года.
3. Допустить участника закупки АО «ГСПИ» к дальнейшему участию в закупке.
4. Повторно провести заседание закупочной комиссии по подведению итогов.

Конкурсная документация, протоколы рассмотрения находятся в открытом доступе в сети интернет по адресу: <http://zakupki.rosatom.ru/21072605911058>; <https://www.roseltorg.ru/past/procedure/АТОМ26072100257>.

- Приложения:
1. Заявка АО «ГСПИ» - архивный файл на CD-диске.
  2. Запрос уточнения на 1 л.
  3. Ответ на запрос уточнения заявки АО «ГСПИ» на 5 л.
  4. Итоговый протокол на 3 л.
  5. Устав АО «ГСПИ» на 24 л.
  6. Решение о назначении Генерального директора АО «ГСПИ» на 3 л.
  7. Выписка из ЕГРЮЛ на АО «ГСПИ» на 45 л.

С уважением,