

ООО «Билдинг»

Юр. адрес: 413840, Саратовская область, г. Балаково, ул. Степная, 86-33
Почт. адрес: 413840, Саратовская область, г. Балаково, ул. Степная, 86-33
Р/сч 40702810011010106733 Филиал «Бизнес» ПАО «Совкомбанк»
к/сч 30101810045250000058, БИК 044525058
ИНН/КПП 6439073302/643901001, ОКПО 89367851, ОКВЭД 43.21, e-mail: balbild@bk.ru

Куда: Руководителю УФАС России
Петросяну Р.А.

107078, г.Москва,
Мясницкий проезд, д.4, стр.1

to77@fas.gov.ru

21.10.2018 № 128
на № _____ от _____

Жалоба на действия (бездействие)
заказчика, организатора

Жалоба на действия заказчика АО «Концерн Росэнергоатом, организатора Филиал АО "Концерн Росэнергоатом" "Нововоронежская атомная станция"

1. Заказчик: АО «Концерн Росэнергоатом

Почтовый, юридический адрес: Российская Федерация, 109507, ГОРОД МОСКВА, УЛИЦА
ФЕРГАНСКАЯ, дом 25

Организатор: Филиал АО "Концерн Росэнергоатом" "Нововоронежская атомная станция"

Почтовый, юридический адрес: 396071, Воронежская область, г. Нововоронеж, Промышленная
зона Южная, 1

Фамилии, имена, отчества членов, аукционной комиссии: Татаркина Екатерина Олеговна
т.(47364)-7-36-71

2. Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Билдинг» г. Балаково Саратовской области. (8453)340233

Почтовый, юридический адрес: 413864, Саратовская область, г. Балаково, ул. Степная, 86-33

3. Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

4. Номер извещения: № 31908289814

ООО «Билдинг»

Юр. адрес: 413840, Саратовская область, г. Балаково, ул. Степная, 86-33
Почт. адрес: 413840, Саратовская область, г. Балаково, ул. Степная, 86-33
Р/сч 40702810011010106733 Филиал «Бизнес» ПАО «Совкомбанк»
к/сч 30101810045250000058, БИК 044525058
ИНН/КПП 6439073302/643901001, ОКПО 89367851, ОКВЭД 43.21, e-mail: balbild@bk.ru

Наименование открытого запроса предложений в электронной форме: Право заключения договора на Выполнение строительно-монтажных работ бронированных сооружений по объекту "Поэтапная модернизация периметра защищенной зоны Нововоронежской АЭС"

Дата опубликования извещения о проведении конкурса: 11.09.2019.

5. **Обжалуемые действия(бездействия) заказчика, организатора:**

В нарушение пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Заказчиком в Документации не установлены надлежащим образом порядок снижения баллов по критерию «Опыт участника конкурса», а также имеются признаки необъективности порядка оценки заявок.

6. **Доводы жалобы:**

11.09.2019 АО «Концерн Росэнергоатом» в ЕИС размещено извещение №31908289814 и документация (далее – Извещение, Документация) о проведении закупки в форме Открытого запроса предложений в электронной форме на «Право заключения договора на Выполнение строительно-монтажных работ бронированных сооружений по объекту "Поэтапная модернизация периметра защищенной зоны Нововоронежской АЭС".

Согласно Извещению, информации, размещенной в ЕИС:

дата окончания подачи заявок — 26.09.2019;

дата рассмотрения заявок — 10.10.2019;

дата подведения итогов закупки — 17.10.2019;

начальная (максимальная) цена договора по Лоту № 1 — 9 849 451,20 рублей.

17.10.2019г. Заказчиком был в ЕИС размещен Протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов №31908289814-02

Согласно протоколу заседания конкурсной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов от 17.10.2019г. № №31908289814-02 (далее — Протокол подведения итогов) Организатором после проведения переторжки по критерию «Цена договора» заявкам участников присвоено следующее количество баллов:

АО "НПК "ДЕДАЛ", ИНН 5010036460 9 531 600 рублей с НДС (присвоено 98,20 балла)

ООО «Билдинг»

Юр. адрес: 413840, Саратовская область, г. Балаково, ул. Степная, 86-33
Почт. адрес: 413840, Саратовская область, г. Балаково, ул. Степная, 86-33
Р/сч 40702810011010106733 Филиал «Бизнес» ПАО «Совкомбанк»
к/сч 30101810045250000058, БИК 044525058
ИНН/КПП 6439073302/643901001, ОКПО 89367851, ОКВЭД 43.21, e-mail: balbild@bk.ru

ООО «Билдинг» - 7 800 000 рублей без НДС (присвоено 100 баллов);

АО «НЭПТ», ИНН 7707277923 - 9 499 795,68 рублей с НДС (присвоено 98,53 балла).

При проведении запроса предложений Заказчиком, Организатором нарушены права и законные интересы Заявителя, а именно: Организатором ненадлежащим образом применен порядок оценки в отношении заявки ООО «Билдинг» по критерию «Опыт участника конкурса». Заказчиком ненадлежащим образом установлен критерий оценки заявок «Опыт участника конкурса».

В соответствии с частью 6 статьи 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно пунктам 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках, в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Разделом 3 части 1 Документации установлены критерии и методика оценки заявок на участие в закупке, а также порядок определения итогового рейтинга заявки на участие в закупке. Согласно указанной методике рейтинг заявки участника закупки представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям (подкритериям) с учетом значимости (веса) данных критериев (подкритериев). Если какой-либо критерий имеет подкритерии, то выставляются оценки по каждому подкритерию, общая оценка по указанному критерию складывается из суммы оценок по подкритериям данного критерия с учетом значимости (веса) подкритериев.

В соответствии с указанной методикой заявка участника закупки оценивается по критериям «Цена договора», «Квалификация участника». По критерию «Квалификация участника» оценке подлежит «Опыт участника закупки».

При этом указано, что при оценке участника закупки по данному подкритерию общее количество начисленных в соответствии с вышеуказанным порядком баллов за наличие опыта (БОУі) уменьшается в соответствии с таблицей, приведенной ниже, в зависимости от общей суммы санкций по всем судебным решениям, в том числе мировым соглашениям, опубликованным в течение двух лет, предшествующих дате размещения извещения о проведении закупки на официальном сайте, вынесенным не в пользу участника закупки, выступавшего в качестве ответчика, которыми установлены обстоятельства неисполнения или ненадлежащего исполнения

ООО «Билдинг»

Юр. адрес: 413840, Саратовская область, г. Балаково, ул. Степная, 86-33
Почт. адрес: 413840, Саратовская область, г. Балаково, ул. Степная, 86-33
Р/сч 40702810011010106733 Филиал «Бизнес» ПАО «Совкомбанк»
к/сч 30101810045250000058, БИК 044525058
ИНН/КПП 6439073302/643901001, ОКПО 89367851, ОКВЭД 43.21, e-mail: balbild@bk.ru

участником закупки обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), возникших из договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, связанных с изготовлением, поставкой, эксплуатацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, заключенных с Госкорпорацией «Росатом» или ее организациями (предприятиями атомной отрасли). Суммы санкций по судебным решениям, внесенным в систему «Рейтинг деловой репутации» (<http://rdr.rosatom.ru/>), при данном расчете итоговой оценки (балла) БО_i не учитываются..

Под суммой санкций понимается совокупность взысканных, либо подлежащих взысканию, с участника Конкурса денежных средств по судебным решениям, в том числе мировым соглашениям (задолженность, неустойки, пени, штрафы, проценты за пользование чужими денежными средствами, расходы по уплате госпошлин). При расчете суммы санкций по судебным решениям учитываются опубликованные решения вышестоящих инстанций.

Наличие санкций	Баллы (БС _i)
Санкции не применялись	$БС_i = БО_{i1}$ Количество баллов, присвоенное по опыту участника закупки, засчитывается в 100% размере
Размер санкций, примененных к участнику закупки, составляет менее 10% от НМЦ	$БС_i = БО_{i1} / 2$ Количество баллов, присвоенное по опыту участника закупки уменьшается на 50 %
Размер санкций, примененных к участнику закупки, составляет 10 % от НМЦ или более	$БС_i = 0$ Участнику по данному подкритерию присваивается 0 баллов

У ООО «Билдинг» отсутствуют санкции по судебным решениям, в том числе мировым соглашениям, опубликованным в течение двух лет, предшествующих дате размещения извещения о проведении закупки на официальном сайте, вынесенным не в пользу участника закупки, выступавшего в качестве ответчика, которыми установлены обстоятельства неисполнения или ненадлежащего исполнения участником закупки обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя), возникших из договоров на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг, связанных с изготовлением, поставкой, эксплуатацией товаров, выполнением работ, оказанием услуг, заключенных с Госкорпорацией «Росатом» или ее организациями (предприятиями атомной отрасли). Эту информацию можно проверить по официальным сайтам arbitr.ru и <http://zakupki.gov.ru>, а также на сайте УФССС <https://fssprus.ru>. В документации указано, что «Суммы санкций по судебным решениям, внесенным в систему «Рейтинг деловой репутации» (<http://rdr.rosatom.ru/>), при данном расчете итоговой оценки (балла) БО_i не учитываются», однако же в нарушении данного пункта Организатор учитывает ошибочные данные с сайта <http://rdr.rosatom.ru> о начисленных предприятием атомной отрасли АО «СГК» санкций за просрочку исполнения обязательств и якобы оплаченных

ООО «Билдинг»

Юр. адрес: 413840, Саратовская область, г. Балаково, ул. Степная, 86-33
Почт. адрес: 413840, Саратовская область, г. Балаково, ул. Степная, 86-33
Р/сч 40702810011010106733 Филиал «Бизнес» ПАО «Совкомбанк»
к/сч 30101810045250000058, БИК 044525058
ИНН/КПП 6439073302/643901001, ОКПО 89367851, ОКВЭД 43.21, e-mail: balbild@bk.ru

ООО «Билдинг». По данному вопросу в Нижегородском арбитражном суде вводится судебное разбирательство № А43-40373/2019 от 24.09.2019г., где ООО «Билдинг» является Истцом, а не ответчиком (каковым должен являться участник ООО «Билдинг» в соответствии с требованиями, указанными в Документации), оплатой (акцептом) претензии не может считаться платеж по банковской гарантии третьего лица АО Банк «ФК Открытие».

Вместе с тем, вышеуказанный порядок снижения баллов по критерию «Опыт участника конкурса» не может быть применен в равной степени к участникам закупки, поскольку участник закупки, имеющий судебные разбирательства с иным хозяйствующим субъектом (например, ОАО «РЖД», ПАО «Газпром», ПАО «Ростелеком» и др.), будет оценен без применения вышеуказанной таблицы.

Кроме того, вышеуказанный порядок оценки заявок не является объективным, поскольку участникам закупки, обладающим одинаковым в денежном выражении опытом выполнения работ, при этом обладающим вышеупомянутыми санкциями в размере 1% и 9% соответственно, будет присвоено одинаковое количество баллов по критерию «Опыт участника конкурса», что не позволяет Заказчику выявить лучшее предложение среди участников закупки.

Таким образом, в нарушение пунктов 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках Заказчиком в Документации не установлены надлежащим образом порядок снижения баллов по критерию «Опыт участника конкурса».

Кроме того, пунктом 4.3 части 1 Документации установлен порядок определения итогового рейтинга заявки. Итоговый рейтинг заявки (Final application rating (FAR)) определяется по формуле:

$$FAR_i = R_i - BR_i$$

где:

FAR_i – Итоговый рейтинг заявки в баллах i -го участника закупки

R_i – Рейтинг заявки участника закупки в баллах, полученный по результатам оценки по критериям (подкритериям) с учетом значимости (веса) данных критериев (подкритериев), i -го участника закупки

BR_i – значение деловой репутации в баллах i -го участника закупки, рассчитанное по формуле: /

Значение деловой репутации (Business reputation (BR))	Баллы
На официальном сайте рейтинга деловой репутации на дату открытия доступа к заявкам (вскрытия конвертов) сведения об участнике закупки отсутствуют, либо значение индекса деловой репутации данного участника равно нулю	0
$BR_i = \frac{Re_i}{Re_{max}} \cdot 5$	
Re_{max}	5

где:

ООО «Билдинг»

Юр. адрес: 413840, Саратовская область, г. Балаково, ул. Степная, 86-33
Почт. адрес: 413840, Саратовская область, г. Балаково, ул. Степная, 86-33
Р/сч 40702810011010106733 Филиал «Бизнес» ПАО «Совкомбанк»
к/сч 30101810045250000058, БИК 044525058
ИНН/КПП 6439073302/643901001, ОКПО 89367851, ОКВЭД 43.21, e-mail: balbild@bk.ru

Re_i – значение Индекса деловой репутации поставщиков i -го участника закупки на Официальном сайте рейтинга деловой репутации на дату открытия доступа к заявкам (вскрытия конвертов)

Re_{max} – максимальное значение Индекса деловой репутации поставщиков, опубликованное на Официальном сайте рейтинга на дату открытия доступа к заявкам (вскрытия конвертов), из значений Индекса деловой репутации поставщиков всех допущенных участников.

Вышеуказанный порядок оценки заявок необъективен, поскольку отсутствие законодательного закрепления обязательности размещения сведений об участнике закупки на официальном сайте рейтинга деловой репутации, а также отсутствие в Документации наименования «официального сайта рейтинга деловой репутации» может привести к не равному применению указанного критерия оценки к участникам закупки, а также не позволяет Заказчику выявить лучшее предложение среди участников закупки.

Кроме того, по вышеуказанному порядку оценки отсутствует предмет оценки, поскольку не содержит алгоритма начисления присвоения соответствующих баллов и, как следствие, может применяться в не равной степени к участникам закупки, а именно: указанный порядок оценки обязывает участников закупки заблаговременно пройти регистрацию на соответствующем сайте рейтинга деловой репутации, а также, учитывая факт учета Заказчиком наличия сведений об участнике закупки на официальном сайте рейтинга деловой репутации на дату открытия доступа к заявкам (вскрытия конвертов), участник закупки, получивший соответствующий положительный рейтинг деловой репутации после вскрытия конвертов, будет оценен без применения вышеуказанной таблицы. Также, оценка заявки участника закупки, надлежащим образом выполнившего условия договора с иным хозяйствующим субъектом (например, ОАО «РЖД», ПАО «Газпром», ПАО «Ростелеком» и др.), будет применена без учета методики оценки по указанной таблице.

Доводы жалобы основаны также на правовых основаниях, изложенных в РЕШЕНИИ УФАС России № 223ФЗ-683/18 ПО ЖАЛОБЕ ОАО "ЭЛЕКТРОЗАВОД" по закупке № 31806482658.

В связи с вышеизложенным прошу:

1. На основания, предусмотренные частью 10 статьи 3 Закона о закупках рассмотреть в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции данную жалобу.
2. Признать АО «Концерн Росэнергоатом» нарушившим часть 1 статьи 2, пункты 13, 14 части 10 статьи 4 Закона о закупках. Признать Филиал АО "Концерн Росэнергоатом" "Нововоронежская атомная станция" нарушившим часть 1 статьи 2 Закона о закупках.
3. Выдать АО «Концерн Росэнергоатом», Филиал АО "Концерн Росэнергоатом" "Нововоронежская атомная станция" обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленных нарушений.

Приложения:

- А) Отчет об отслеживании отправления документов с официального сайта Почты России.

ООО «Билдинг»

Юр. адрес: 413840, Саратовская область, г. Балаково, ул. Степная, 86-33
Почт. адрес: 413840, Саратовская область, г. Балаково, ул. Степная, 86-33
Р/сч 40702810011010106733 Филиал «Бизнес» ПАО «Совкомбанк»
к/сч 30101810045250000058, БИК 044525058
ИНН/КПП 6439073302/643901001, ОКПО 89367851, ОКВЭД 43.21, e-mail: balbild@bk.ru

- Б) Исковое заявление о признании одностороннего отказа от исполнения договора недействительным, взыскание суммы неосновательного обогащения от истца ООО «Билдинг» к ответчику АО «СГК», третье лицо ПАО Банк «ФК Открытие».
- В) Принтскрин с сайта arbitr.ru 1 стр.
- Д) Принтскрин с сайта <http://rdr.rosatom.ru> – 2 стр.
- Е) Платежное поручение с сайта <http://rdr.rosatom.ru> – 1 стр.
- Ж) РЕШЕНИЕ УФАС России № 223ФЗ-683/18 ПО ЖАЛОБЕ ОАО "ЭЛЕКТРОЗАВОД" по закупке № 31806482658.

Директор ООО «Билдинг»

А.И.Черников

