



## «ТЕРЯЕВО»

Общество с ограниченной ответственностью

Адрес: 302028, г. Орёл, ул. Сурена Шаумяна, д. 35, пом. 18

ИНН 5753071730 КПП 575301001 E-mail: [teryaevo@list.ru](mailto:teryaevo@list.ru), тел 89200887778

Исх. №6 от 16.11.2021 г.

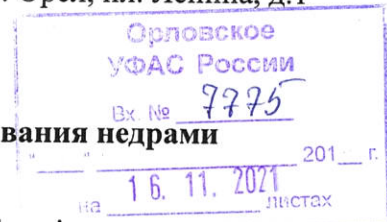
Управление Федеральной антимонопольной службы  
по Орловской области  
302028, г. Орёл, ул. Салтыкова-Щедрина, д.21

Заявитель (участник аукциона): ООО «Теряево»  
ИНН 5753071730, ОГРН 1195749001502  
302028, г. Орёл, ул. Сурена Шаумяна, д. 35, этаж 3, пом. 18  
тел: +7 (920) 088-77-78

Организатор аукциона: Департамент надзорной и контрольной  
деятельности Орловской области  
302021, г. Орёл, пл. Ленина, д.1

### ЖАЛОБА

на действия организатора аукциона на получение права пользования недрами



7 октября 2021 года на Портале Орловской области <https://orel-region.ru> размещены объявление о проведении аукциона на получение права пользования недрами на участке № 3 Музалевского месторождения, расположенном в Орловском районе Орловской области, с целью разведки и добычи песков строительных и порядок и условия проведения аукциона, идентификационный номер 0702.

Приложением 3 к порядку и условиям проведения аукциона на получение прав пользования недрами на участке №3 Музалевского месторождения, расположенном в Орловской области, с целью разведки и добычи песков строительных утвержден Обязательный перечень документов, прилагаемых к заявке на участие в аукционе (для юридических лиц).

26 октября 2021 года ООО «Теряево» в пределах срока, установленного Департаментом надзорной и контрольной деятельности Орловской области (далее - Организатор аукциона) для приема заявок и документации на участие в аукционе, подало в Департамент надзорной и контрольной деятельности Орловской области заявку на участие в аукционе на получение прав пользования недрами на участке №3 Музалевского месторождения, расположенном в Орловской области, с целью разведки и добычи песков строительных и с приложением документов, предусмотренных обязательным перечнем.

10 ноября 2021 года ООО «Теряево» было получено уведомление от Организатора аукциона (письмо исх. №5-2/4797 от 03.11.2021г.) об отказе в приеме заявки, и, соответственно, об отказе участнику аукциона (ООО «Теряево») в допуске к участию в аукционных торгах.

При этом, протокол заседания комиссии по проведению аукциона от 03 ноября 2021 года №2-МЗ, в соответствии с которым Департаментом надзорной и контрольной деятельности Орловской области ООО «Теряево» отказано в приеме заявки на участие в аукционе (в допуске к участию в аукционных торгах) к вышеназванному письму приложен не был и в адрес ООО «Теряево» Организатором аукциона не направлялся.

Отказ в приеме заявки на участие в аукционе (в допуске к участию в аукционных торгах) был мотивирован Организатором аукциона не соответствием представленных ООО «Теряево»

документов, представленных в составе заявки, требованиям п. 28 порядка и условий проведения аукциона, а именно:

1. копия выписки из ЕГРЮЛ, полученная не ранее чем за 30 дней до дня подачи заявки (оригинал или нотариально заверенная копия), предусмотренная п. 1.2 раздела 1 приложения 3 к порядку и условиям проведения настоящего аукциона – не заверена должным образом;

2. выписка, справка банка о движении денежных средств по счетам заявителя в течение 3 месяцев, предшествующих даче подачи заявки, полученная не ранее чем за 5 банковских дней до дня подачи заявки – представлена не в оригинале (пп.1 п.3.3 раздела 3 приложения 3 к порядку и условиям проведения настоящего аукциона);

3. выписка, справка банка о наличии (отсутствии) просроченной ссудной задолженности и расчетных документов заявителя, помещенных в соответствующую картотеку неоплаченных расчетных документов (по всем открытым счетам) представлена не в оригинале (пп.2 п.3.3 раздела 3 приложения 3 к порядку и условия проведения настоящего аукциона);

4. выписка, справка банка о наличии (отсутствии) ареста и отсутствия обращения взыскания на денежные средства, находящиеся на счетах заявителя (по всем открытым счетам) представлена не в оригинале (пп.3 п.3.3 раздела 3 приложения 3 к порядку и условия проведения настоящего аукциона).

**Заявитель не может согласиться с позицией Организатора аукциона, считает отказ в приеме заявки, и, соответственно, отказ участнику аукциона (ООО «Теряево») в допуске к участию в аукционных торгах незаконным по следующим основаниям:**

Согласно статье 14 Закон РФ от 21.02.1992 N 2395-1 "О недрах" (далее – Закон о недрах) отказ в приеме заявки на участие в конкурсе или аукционе либо заявки на получение права пользования недрами без проведения конкурса или аукциона может последовать в следующих случаях:

- 1) заявка на предоставление лицензии подана с нарушением установленных требований, в том числе если ее содержание не соответствует объявленным условиям конкурса или аукциона;
- 2) заявитель умышленно представил о себе неверные сведения;
- 3) заявитель не представил и не может представить доказательств того, что обладает или будет обладать квалифицированными специалистами, необходимыми финансовыми и техническими средствами для эффективного и безопасного проведения работ;
- 4) если в случае предоставления права пользования недрами данному заявителю не будут соблюдены антимонопольные требования;
- 5) заявитель не соответствует критериям, установленным условиями проведения аукциона, для предоставления права пользования участком недр федерального значения.

В составе своей заявки ООО «Теряево» представило автоматизированную выписку из ЕГРЮЛ, полученную с официального сайта Федеральной налоговой службы (далее – ФНС России) <https://egrul.nalog.ru/> и подписанную электронной цифровой подписью. При этом, документ подписан усиленной квалифицированной электронной подписью налогового органа, указан номер сертификата, владелец и срок действия электронной подписи.

Аналогично были представлены автоматизированные банковские выписки (справки), полученные заявителем от АО "Райффайзенбанк", г.Москва по электронным каналам связи, а именно:

- выписка, справка банка о движении денежных средств по счетам заявителя в течение 3 месяцев, предшествующих даче подачи заявки, полученная не ранее чем за 5 банковских дней до дня подачи заявки (пп.1 п.3.3 раздела 3 приложения 3 к порядку и условиям проведения настоящего аукциона);

- выписка, справка банка о наличии (отсутствии) просроченной ссудной задолженности и расчетных документов заявителя, помещенных в соответствующую картотеку неоплаченных расчетных документов (по всем открытым счетам) - (пп.2 п.3.3 раздела 3 приложения 3 к порядку и условия проведения настоящего аукциона);

- выписка, справка банка о наличии (отсутствии) ареста и отсутствия обращения взыскания на денежные средства, находящиеся на счетах заявителя (по всем открытым счетам) (пп.3 п.3.3 раздела 3 приложения 3 к порядку и условия проведения настоящего аукциона).

При этом, **порядок и условия проведения аукциона** на получение прав пользования недрами на участке №3 Музалевского месторождения, расположенном в Орловской области, с целью разведки и добычи песков строительных **не содержит положения (условия) запрещающего представление документов, полученных по электронным каналам связи и подписанных электронной цифровой подписью, не содержится такого запрета и в нормативно правовых актах, в соответствии с которыми проводится данный аукцион** (Закон Российской Федерации от 21 февраля 1992 года N 2395-1 "О недрах", Закон Орловской области от 5 октября 2017 года N 2153-ОЗ "О регулировании отдельных отношений недропользования на территории Орловской области", постановление Правительства Орловской области от 3 марта 2020 года N 113 "Об утверждении Порядка предоставления права пользования участками недр местного значения на территории Орловской области и Порядка оформления, государственной регистрации, выдачи и переоформления лицензий на пользование участками недр местного значения Орловской области", распоряжение Правительства Орловской области от 27 ноября 2014 года N 370-р).

**Таким образом, заявитель был вправе самостоятельно определить способ получения указанных выше документов для последующего их предоставления в составе заявки.**

Статьей 10 ГК РФ установлены пределы осуществления гражданских прав.

Так, в соответствии с ч. 1 ст. 10 ГК РФ не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 15.01.2015 № 5н утвержден Административный регламент предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (далее — регламент № 5н).

Разделом II регламента № 5н утвержден Стандарт предоставления государственной услуги. В силу п. 17 регламента № 5н результатом предоставления государственной услуги являются, в том числе: - выписка из ЕГРЮЛ/ЕГРИП; - выписка в электронном виде о конкретном юридическом лице или индивидуальном предпринимателе (в случае предоставления сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде с использованием Интернет-сервиса, размещенного на сайте Федеральной налоговой службы. Таким образом, юридическое лицо вправе получить выписку из ЕГРЮЛ в налоговом органе на бумажном носителе, а также в электронной форме.

В соответствии с п. 92 регламента № 5н предоставление сведений из ЕГРЮЛ/ЕГРИП в электронном виде осуществляется: с использованием Интернеттехнологий — посредством установления доступа к разделу официального сайта Федеральной налоговой службы, на котором содержатся сведения из ЕГРЮЛ/ЕГРИП; с использованием Интернет-сервиса — в виде выписки о юридическом лице или индивидуальном предпринимателе (о самом себе).

Согласно п. 107 регламента № 5н в случае, если при проведении проверки, указанной в п. 105 названного регламента, не выявлено оснований, предусмотренных п. 31 регламента, осуществляется формирование выписки в электронном виде с электронной подписью.

В соответствии с п. 108 регламента № 5н предоставление выписки с использованием Интернет-сервиса в электронном виде осуществляется путем предоставления заявителю ссылки для скачивания выписки, упомянутой в п. 107 регламента. Выписка предоставляется заявителю непосредственно при переходе по указанной ссылке.

**Таким образом, на официальном сайте Федеральной налоговой службы в сети «Интернет» доступно получение выписки из ЕГРЮЛ. Представленная информация**

исходит от уполномоченного государственного органа, что свидетельствует о достоверности и легитимности содержащихся в такой выписке сведений.

Согласно п.1.1. Указаний Банка России от 19.12.2019 N 5361-У (ред. от 05.10.2020) "О порядке взаимодействия Банка России с кредитными организациями, некредитными финансовыми организациями и другими участниками информационного обмена при использовании ими информационных ресурсов Банка России, в том числе личного кабинета" (Зарегистрировано в Минюсте России 04.03.2020 N 57659) – (далее Указание Банка России) кредитные организации, филиалы кредитных организаций (далее при совместном упоминании - кредитные организации), не кредитные финансовые организации, операторы платежных систем и операторы услуг платежной инфраструктуры, не являющиеся кредитными организациями, операторы иностранных платежных систем через их обособленные подразделения на территории Российской Федерации, саморегулируемые организации в сфере финансового рынка, саморегулируемые организации актуариев (далее при совместном упоминании - обязанные организации) должны представлять в Банк России документы (сведения), в том числе отчетность, запросы и ответы на запросы Банка России посредством личного кабинета, ссылка на который размещена на официальном сайте Банка России в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - сайт Банка России) (далее - личный кабинет).

Документы (сведения) обязанной организации и документы Банка России, представляемые в электронной форме, должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью юридического или физического лица (далее - УКЭП), а также по решению обязанной организации, Банка России соответственно зашифрованы с применением сертифицированных средств криптографической защиты информации (далее - электронный документ).

Как следует из п. 1.8. Указание Банка России электронные документы, представляемые Банком России участнику информационного обмена, подписываются автоматически созданной УКЭП Банка России в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона "Об электронной подписи" (Собрание законодательства Российской Федерации, 2011, N 15, ст. 2036; 2016, N 1, ст. 65).

**Электронный документ, подписанный автоматически созданной УКЭП Банка России, признается равнозначным документу, подписанному уполномоченным должностным лицом Банка России.** При этом подписание электронного документа УКЭП Банка России должно осуществляться после подписания документа уполномоченным должностным лицом Банка России, за исключением электронных документов, которые формируются в информационных системах Банка России и не предусматривают подписания должностными лицами в соответствии с законодательством Российской Федерации, регулирующим деятельность участника информационного обмена и Банка России.

Следует отметить, что в свете всеобщей компьютеризации предоставление участниками как гражданских, так и публичных правоотношений сведений из ЕГРЮЛ, полученных путем обращения к официальному сайту Федеральной налоговой службы в сети «Интернет», либо путем их предоставления по электронным каналам связи в личном кабинете сервиса банка, в полной мере отвечает обычаям делового оборота (ст. 5 ГК РФ).

**Отклонение же заявки участника на основании представления ООО «Геряево» обозначенных документов, но не заверенных нотариусом и (или) самим налоговым органом (банком), явно противоречит обычаям делового оборота и является злоупотреблением правом.**

В силу ч. ч. 1, 2, 3 ст. 6 Закона об электронной подписи информация в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, и может применяться в любых правоотношениях в соответствии с законодательством Российской Федерации, кроме случая, если федеральными законами или

принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами установлено требование о необходимости составления документа исключительно на бумажном носителе.

Информация в электронной форме, подписанная простой электронной подписью или неквалифицированной электронной подписью, признается электронным документом, равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, в случаях, установленных федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия.

Нормативные правовые акты и соглашения между участниками электронного взаимодействия, устанавливающие случаи признания электронных документов, подписанных неквалифицированной электронной подписью, равнозначными документам на бумажных носителях, подписанным собственноручной подписью, должны предусматривать порядок проверки электронной подписи. Если в соответствии с федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или обычаем делового оборота документ должен быть заверен печатью, электронный документ, подписанный усиленной электронной подписью и признаваемый равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью, признается равнозначным документу на бумажном носителе, подписанному собственноручной подписью и заверенному печатью.

Федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними нормативными правовыми актами или соглашением между участниками электронного взаимодействия, могут быть предусмотрены дополнительные требования к электронному документу в целях признания его равнозначным документу на бумажном носителе, заверенному печатью.

**Согласно положениям Закона об электронной подписи, выписка из ЕГРЮЛ и банковские выписки в форме электронного документа, равнозначны выпискам на бумажном носителе, подписанной собственноручной подписью должностного лица налогового органа (сотрудником банка) и заверенной печатью (п. 1 и 3 ст. 6 Закона об электронной подписи).**

Исходя из презумпции добросовестности участников гражданских правоотношений (ч. 5 ст. 10 ГК РФ), каких-либо оснований сомневаться в достоверности представленной обществом **выписок (справок) у Организатора аукциона не имелось.**

**Таким образом, ООО «Теряево» было отказано Департаментом надзорной и контрольной деятельности Орловской области в регистрации заявки, и, соответственно, в допуске к аукционным торгам необоснованно по формально надуманным доводам.**

Согласно статье 11 Закона о недрах предоставление недр в пользование, в том числе предоставление их в пользование органами государственной власти субъектов Российской Федерации, оформляется специальным государственным разрешением в виде лицензии, включающей установленной формы бланк с Государственным гербом Российской Федерации, а также текстовые, графические и иные приложения, являющиеся неотъемлемой составной частью лицензии и определяющие основные условия пользования недрами.

Согласно статье 15 Закона о недрах государственная система лицензирования - это единый порядок предоставления лицензий, включающий информационную, научно-аналитическую, экономическую и юридическую подготовку материалов и их оформление.

Задачей государственной системы лицензирования является обеспечение, в том числе:

- равных возможностей всех юридических лиц и граждан в получении лицензий;
- развития рыночных отношений, проведения антимонопольной политики в сфере пользования недрами;
- необходимых гарантий владельцам лицензий (в том числе иностранным) и защиты их права пользования недрами.

Согласно пункту 3 Порядка и условий проведения аукциона победителю аукциона будет предоставлено право пользования недрами и выдана лицензия с целью геологического изучения, разведки и добычи песков строительных на Лицензионном участке в объеме не менее 100,0 тыс.м<sup>3</sup> в год на срок 40 лет.

Таким образом, недра в пользование предоставляются по результатам торгов и на основании лицензии.

По результатам рассматриваемого аукциона также предусмотрена выдача лицензии победителю аукциона.

При этом, ООО «Теряево» полагает, что заявка второго участника ООО «Орбита» ИНН 5753071320 (допущенного к участию в аукционе) также не соответствует установленным Организатором аукциона требованиям.

*Учитывая то обстоятельство, что ООО «Орбита» является единственным участником, допущенным к аукционным торгам, то в соответствии с пунктами 78, 79 Порядка и условий проведения аукциона аукцион на получение права пользования недрами на участке № 3 Музалевского месторождения, расположенном в Орловском районе Орловской области, с целью разведки и добычи песков строительных будет признан несостоявшимся, а право пользования участком недр будет предоставлено ООО «Орбита» по цене, равной стартовому размеру разового платежа, что исключает возможность конкурентной борьбы в рамках аукциона.*

**Статьей 15 Закона о недрах предусмотрен принцип равных возможностей всех юридических лиц и граждан в получении лицензий.** Лицензия выдается на право пользования недрами по результатам торгов. Следовательно, и возможность принять участие в торгах должна быть обеспечена в равной степени для всех юридических лиц.

Таким образом, с учетом принципа, установленного в статье 15 Закона о недрах, о равных возможностях всех юридических лиц и граждан в получении лицензий, основания для отказа в приеме заявок на участие в аукционе, предусмотренные в статье 14 Закона о недрах, должны применяться в одинаковой степени ко всем заявителям.

Целью Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее – Закон о защите конкуренции) является предупреждение и пресечение монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции на товарных рынках в Российской Федерации, обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков (часть 2 статьи 1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Конкуренция представляет собой соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (пункт 7 статьи 4 Закона о защите конкуренции).

По смыслу указанных норм закона, для выявления нарушения антимонопольного законодательства в действиях органов и (или) организаций, осуществляющих властные функции, необходимо установить, что такие действия (бездействие) не основаны на нормах действующего законодательства РФ и приводят либо могут привести к тому, что хозяйствующие субъекты оказываются поставленными в неравное положение по сравнению с друг с другом, результатом чего стало либо могло стать ограничение, устранение, недопущение конкуренции на соответствующем товарном рынке в определенных географических границах.

*Следовательно, недопустимыми являются любые действия (бездействие) организатора торгов, результатом которых стало либо могло стать ограничение, устранение, недопущение соперничества хозяйствующих субъектов, в том числе создание ситуации, при которой тому или иному участнику торгов создаются преимущественные условия участия в торгах по сравнению с другими.*

**Учитывая изложенное, прошу:**

1. Приостановить процедуру проведения аукциона на получение права пользования недрами на участке № 3 Музалевского месторождения, расположенном в Орловском районе Орловской области, с целью разведки и добычи песков строительных до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать незаконным отказ Департамента надзорной и контрольной деятельности Орловской области ООО «Теряево» в приеме заявки на участие в аукционе на получение прав пользования недрами на участке №3 Музалевского месторождения, расположенном в Орловской области, с целью разведки и добычи песков строительных с приложением документов, предусмотренных обязательным перечнем, и, соответственно, отказ участнику аукциона (ООО «Теряево») в допуске к участию в аукционных торгах.
3. Обязать Департамент надзорной и контрольной деятельности Орловской области принять заявку ООО «Теряево» на участие в аукционе на получение прав пользования недрами на участке №3 Музалевского месторождения, расположенном в Орловской области, с целью разведки и добычи песков строительных и с приложением документов, предусмотренных обязательным перечнем и допустить ООО «Теряево» к участию в аукционных торгах.

Приложение:

1. Копия заявки с описью документов;
2. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении ООО «Теряево»;
3. Копия свидетельства о государственной регистрации;
4. Копия свидетельства о постановке на налоговый учет;
5. Копия устава;
6. Копия решения о назначении генерального директора;
7. Копия письма исх. 5-2/4797 от 03.11.2021г.
8. Копия запроса исх. №5 от 15.11.2021 г. в Департамент надзорной и контрольной деятельности по Орловской области

Генеральный директор



М.А. Иванов