

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю**

Адрес: 295000, Республика Крым, город Симферополь,
улица Александра Невского, 1

E-mail: to82@fas.gov.ru

Телефон/факс: +7 (499) 755-23-23: Симферополь (доб.
082-100); Севастополь (доб.092-101)

ЗАКАЗЧИК

Федеральное государственное унитарное предприятие
«Научно-исследовательский и конструкторский институт
испытательных машин, приборов и средств измерения
масс»

Почтовый адрес: 295034, Республика Крым, г.о.
Симферополь, г. Симферополь, пр-кт Победы, д.28А,
помещ.611

Место нахождения: 295034, Республика Крым, г.о.
Симферополь, г. Симферополь, пр-кт Победы, д.28А,
помещ.611

Телефон: +7 978 727 35 74

E-mail: y.storozhilova@nikimp.ru

Дата: 20 сентября 2023 г.

ЖАЛОБА

на положения документации Запроса предложений в электронной форме, участниками
которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства №
32312765468

УЧАСТНИК РАЗМЕЩЕНИЯ ЗАКАЗА

Наименование: Общество с ограниченной ответственностью «Консалтинговая группа
«Высшие Стандарты Качества»

Юридический адрес: Россия, 115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 19, комн. 210

Почтовый адрес: Россия, 115280, г. Москва, ул. Ленинская Слобода, д. 19, офис 3057

Контактное лицо: Никифоров Андрей Валерьевич

Телефон: +7 (495) 269-77-99 доб. 116

Факс: *отсутствует*

E-mail: nikiforov@vsk-gr.ru

ОБЩИЕ СВЕДЕНИЯ О ТОРГАХ:

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Запрос предложений в
электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего
предпринимательства

Наименование объекта закупки: Запрос предложений в электронной форме, участниками
которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (№ ЦА 104-
23) по выбору организации на право заключения договора на проведение оценки рыночной
стоимости права собственности и арендной платы за использование объектов федерального
имущества для нужд Керченского филиала ФГУП «НИКИМП».

Начальная (максимальная) цена контракта: 1 100 000,00 руб.

Содержание и обоснование жалобы:

14 сентября 2023 г. на сайте zakupki.gov.ru, в порядке, установленном ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ №223) размещено извещение о проведении Запроса предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32312765468.

Мы полагаем, что содержание данной документации противоречит нормам ФЗ №223 ввиду нижеследующего.

В соответствии с пп.2 п.1 статьи 3 ФЗ №223: «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки».

Вместе с тем, вопреки требованию действующего законодательства, Заказчиком в своей документации были установлены следующие критерии оценки заявок, по критерию «Квалификация участника закупки»:

1. Рэнкинг рейтингового агентства «Эксперт РА» среди оценочных организаций или оценочных групп (рэнкинг должен быть опубликован не ранее 2018 г.).
2. Размер выручки от оценочной деятельности за 2017 – 2018 гг..
3. Количество выполненных, начиная с 01.01.2017, отчетов об оценке недвижимости для целей передачи их в аренду.
4. Количество документально подтвержденных положительных экспертных заключений (вид экспертизы – на подтверждение стоимости) саморегулируемых организаций оценщиков на представленные участником закупки в соответствии с показателем 3.3 отчеты об оценке имущества.
5. Количество у участника закупки оценщиков со стажем работы более 5 (пяти) лет, для которых место работы в оценочной компании является основным и имеющих опыт оценки, указанный в п. 3.3, которые и будут привлечены к подготовке отчета об оценке.

1. Критерий Размер выручки от оценочной деятельности за 2017 – 2018 гг., но в описании к нему сказано: Участник закупки представляет информацию за подписью уполномоченного лица о размере суммарной выручки от оценочной деятельности за 2021 – 2022 гг. Нам в итоге не понятно, за какой конкретно период необходимо предоставить информацию о выручке. Мы считаем, что заказчик, заведомо вводит участников в заблуждение.
2. Критерий Количество выполненных, начиная с 01.01.2017, отчетов об оценке недвижимости для целей передачи их в аренду, но в описание сказано: Участник закупки представляет информацию за подписью уполномоченного лица о количестве выполненных, начиная с 01.01.2021, отчетов об оценке недвижимости для целей передачи их в аренду. То же непонятно, с какого года необходимо предоставить отчеты.

Также в данной критерии сказано, к оценке не будут приниматься отчеты по оценке: квартир; домов жилого назначения и коттеджей; земельных участков; зданий и

помещений административного, офисного, торгового, сельскохозяйственного, промышленного, производственного и складского назначения; не доходоприносящих объектов недвижимости; объектов недвижимости обслуживающего назначения; сооружений гидроэлектростанций; сетей водоснабжения, электроснабжения, газоснабжения, а также прочих коммуникаций, передаточных устройств и сооружений; подлежащих государственной регистрации воздушных и морских судов, судов внутреннего плавания. Вопрос, тогда какие объекты недвижимости необходимы для оценки? Если все возможные объекты включены в исключения, тогда не предоставляется возможным вообще предоставить какие-либо отчеты по оценке недвижимости. Мы считаем, что заказчик таким требованием, ограничивает возможность участия в данной процедуре.

3. Критерий Количество документально подтвержденных положительных экспертных заключений (вид экспертизы – на подтверждение стоимости) саморегулируемых организаций оценщиков на представленные участником закупки в соответствии с показателем 3.3 отчеты об оценке имущества. Так же заказчик просит предоставить положительные экспертные заключения на отчеты по недвижимости, но согласно предыдущему пункту, количество этой недвижимости значительно ограничено. Мы так же считаем, что заказчик таким требованием, ограничивает возможность участия в данной процедуре.
4. Критерий Количество у участника закупки оценщиков со стажем работы более 5 (пяти) лет, для которых место работы в оценочной компании является основным и имеющих опыт оценки, указанный в п. 3.3, которые и будут привлечены к подготовке отчета об оценке. Заказчик также в жестких ограничивающих рамках, просит предоставить подтверждающие документы по оценке недвижимости. Мы считаем, что заказчик таким же образом, ограничивает возможность участия в данной процедуре.

Мы считаем, что установленные заказчиком данные критерии оценки заявок создают искусственное ограничение круга потенциальных участников и не объективности выбора победителя запроса предложений, что исключает здоровую конкуренцию. Мы считаем данные квалификационные требования избыточными и ограничивающими здоровую конкуренцию.

В соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона № 223 – ФЗ целями регулирования Федерального закона № 223 – ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 Закона о закупках, в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цен, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления не измеряемых требований к участникам закупки.

Согласно ч. 5 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам (ч. 6 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ).

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон «О защите конкуренции») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Таким образом, включение Заказчиком данных критериев оценки заявок, изложенных в пункте 3.8. Система оценки заявок на участие в запросе предложений, не отвечает принципам, установленным в ч. 1 ст. 3 Федерального закона № 223 – ФЗ и нарушает запрет, установленный ч. 1 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции», поскольку необоснованно ограничивает количество претендентов на участие в закупке.

С учетом вышеизложенного, просим:

- Рассмотреть настоящую жалобу по существу в порядке и сроки, установленные действующим законодательством РФ;
- Совершить все необходимые действия по устранению нарушений прав и законных интересов заявителя жалобы, привлечению виновных лиц к административной ответственности в рамках имеющихся полномочий;
- Осуществить внеплановую проверку при размещении заказа в электронной форме;
- Признать жалобу обоснованной, обязать устранить допущенные нарушения.
- Обязать организатора закупки устранить неправомерные требования в нарушение закона для участия в закупке и провести закупку в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.
- В соответствии с чч. 18, 19 ст. 18.1 «Закона о защите конкуренции» приостановить запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства;
- Провести запрос предложений в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства заново с учетом изменений, внесенных в Конкурсную документацию.

Приложения:

1. Копия документа, удостоверяющего полномочия руководителя организации (приказ, решение и пр.)

Генеральный директор
ООО «КГ «ВСК»
