



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

по жалобе № 066/01/18.1-1304/2024

г. Екатеринбург

26.04.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

\*,  
\*,  
\*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 9 город Екатеринбург» — \*,

— заявителя в лице ООО «Гален» — \*,

рассмотрев жалобу ООО «Гален» (вх. № 7687-ЭП/24 от 12.04.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 9 город Екатеринбург» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на расходные материалы для ОАР (контуры дыхательные, маски и прочее) в ГАУЗ СО «ДГКБ №9» на 2024 год (извещение № 32413460478) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

**У С Т А Н О В И Л А:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Гален» (вх. № 7687-ЭП/24 от 12.04.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 9 город Екатеринбург» Закона о закупках при проведении процедуры запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на расходные материалы для ОАР (контуры дыхательные, маски и прочее) в ГАУЗ СО «ДГКБ №9» на 2024 год (извещение № 32413460478), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что предложенный победителем к поставке товар, не соответствует заявленным в техническом задании характеристикам.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заявителя, заказчика, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами

порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд государственного автономного учреждения здравоохранения «Детская городская клиническая больница № 9 город Екатеринбург» (далее по тексту – Положение о закупках) утвержденного Протоколом заседания наблюдательного совета от 18 декабря 2023 г. № 49 и размещенного в единой информационной системе 28.12.2023 г. в редакции № 25.

02.04.2024 г. заказчиком в Единой информационной системе размещено извещение запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413460478 на расходные материалы для ОАР (контуры дыхательные, маски и прочее) в ГАУЗ СО «ДГКБ №9» на 2024 год.

Начальная (максимальная) цена договора 3 274 781,47 руб.

09.04.2024 г. заказчиком проведена процедура по рассмотрению заявок участников закупки, по итогам которой был составлен Итоговый протокол № 32413460478-01 от 09.04.2024 г. и подписан всеми присутствующими на заседании членами комиссии. Указанный протокол размещен на официальном сайте оператора электронной площадке 09.04.2024 г.

Согласно указанному протоколу на участие в закупочной процедуре подано 2 заявки, обе заявки признаны Заказчиком соответствующими извещения. Победителем запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства признано ООО «МК групп».

Исходя из содержания жалобы, ООО «Гален» в составе заявки предоставил официальное письмо представителя производителя – АО «Интерседжикал» исх. № 173 от 23.10.2023 г. с указанными конкретными значениями показателей, установленных производителем (Исх.№ 92 от 08.04.2024 г.). Поскольку ООО «МГ групп», по сведениям Заявителя, является недобросовестным участником закупки, Заявитель предполагает, что предложенный победителем к поставке товар, не соответствует заявленным в техническом задании характеристикам.

Представитель Заказчика выразил мнение о необоснованности довода жалобы и пояснил, что характеристики товара, предлагаемые победителем закупки в лице ООО «МК групп» соответствуют характеристикам, указанным в техническом задании извещения, ввиду чего, у Заказчика не имелось правовых оснований для отклонения заявки победителя закупочной процедуры.

В силу ч. 6 ст. 3 Закона о закупках заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

В силу ч. 10 ст. 3.2 Закона о закупках заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

На основании ч. 19.7 ст. 3.4 Закона о закупках заявка на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать информацию и документы, предусмотренные частью 19.1 настоящей статьи, в случае установления заказчиком обязанности их представления.

В документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки (п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках)

Согласно п. 3, 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости);

9) иные сведения, определенные положением о закупке.

При осуществлении конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника закупки в отношении предмета закупки (пп. 10 п. 63 Положения о закупках).

В соответствии с пп. 3, 16 п. 78 Положения о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, указываются:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 75 настоящего положения (при необходимости);

16) иные сведения, определенные настоящим положением.

Согласно пп. 3 п. 13 Извещения заявка подается по Форме (ч. 10 ст. 3.2 Закона N 223-ФЗ), представленной в пункте 1 Приложения № 2 к извещению «Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме» и содержащей сведения об участнике закупки и о предлагаемом к поставке товаре. Заявка подается в сопровождении документов, представленных в настоящем пункте Извещения.

Сведения Заявки:

3. сведения о товаре, являющемся предметом закупки:

- наименование поставляемого товара с указанием на торговую марку, товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии);

- характеристики поставляемого товара с указанием конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным в Приложении № 1 к извещению «Техническое задание»;

- реквизиты регистрационного удостоверения на поставляемый товар (если данный вид продукции предусматривает его наличие);

- наименование страны происхождения товара;

- наименование производителя товара;

- предложение о цене каждого наименования поставляемого товара, предложение о цене договора.

Инструкция по порядку предоставления сведений о товаре представлена в пункте 2 Приложения № 2 к извещению «Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме».

Приложением № 1 к Извещению определено техническое задание к поставляемым товарам.

Комиссия, изучив заявку участника закупки с регистрационным номером № 530 (победитель), представленную на заседание Комиссии, пришла к выводу о соответствии заявленных характеристик поставляемого товара требованиям технического задания Извещения.

Комиссией установлено, что победителем закупки ООО «МГ групп» предложен к поставке товар производителя «Интерседжикал Лтд.»

В целях полного и всестороннего рассмотрения жалобы, Комиссией был направлен запрос (исх. № ОК/7264/24 от 23.04.2024 г.) информации в адрес производителя АО «ИНТЕРСЕДЖИКАЛ» с указанием представить в адрес Комиссии следующую информацию:

«соответствует ли товар, предложенный участником закупки (Приложение № 1) регистрационным удостоверениям ФСЗ 2009/03551 от 08.06.2021 г., РЗН 2021/14513 от 08.06.2021 г., РЗН 2016/5142 от 14.08.2019 г. (с приложением подтверждающих документов)?».

Вместе с тем, ответа на указанный запрос от АО «ИНТЕРСЕДЖИКАЛ» в адрес Комиссии не представлено.

С учетом изложенного, поскольку у Комиссии отсутствует официальная информация с подтверждающими документами о несоответствии заявленных характеристик победителем закупки требованиям, установленным Заказчиком, а также содержащихся в регистрационных досье на медицинские изделия, оснований для установления нарушений в действиях Заказчика не имеется.

Таким образом, на основании вышеизложенного, Комиссия приходит к выводу, что решение Заказчика о признании заявки участника закупки с регистрационным номером № 530 (победитель) соответствующей требованиям извещения было принято правомерно.

В данных действиях Заказчика нарушений Закона о закупках не выявлено.

Доказательств обратного Комиссии не представлено.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

**Р Е Ш И Л А:**

1. Жалобу ООО «Гален» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 9 город Екатеринбург» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Детская городская клиническая больница № 9 город Екатеринбург», оператору электронной торговой площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

\*

Члены Комиссии

\*

\*