



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

Общество с ограниченной ответственностью
«Водоканал-НТ» (ООО «Водоканал-НТ»)
622001, Свердловская, Нижний Тагил,
Красноармейская, дом 45а

ООО «Уралспецтеплоремонт»
620042, г. Екатеринбург, ул. Избирателей, д. 26

<http://roseltorg.ru>

_____ № _____
На № от

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-1723/2020

г. Екатеринбург

29.04.2020 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

рассмотрела жалобу ООО «Уралспецтеплоремонт» (620042, г. Екатеринбург, ул. Избирателей, д. 26) с информацией нарушении организатором закупки в лице ООО «Водоканал-НТ» (622001, Свердловская, Нижний Тагил, Красноармейская, дом 45а), его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту секции №1 аэрационной системы 4-х коридорных аэротенков системы очистки сточных вод, капитальному ремонту и гидроизоляции чаши вторичного радиального отстойника № 4 в местах крепления балок и капитальному ремонту водосбросных лотков вторичного радиального отстойника № 3 на территории Западной системы очистных сооружений (извещение № 32009021625) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «Уралспецтеплоремонт» (вх. № 01-10987 от 20.04.2020 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ООО «Водоканал-НТ», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на выполнение работ по капитальному ремонту секции №1 аэрационной системы 4-х коридорных аэротенков системы очистки сточных вод, капитальному ремонту и гидроизоляции чаши вторичного радиального отстойника № 4 в местах крепления балок и капитальному ремонту водосбросных лотков вторичного радиального отстойника № 3 на территории Западной системы очистных

сооружений (извещение № 32009021625) соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указал, что закупочной комиссией проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок с нарушением требований Закона о закупках, просит признать жалобу обоснованной.

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать жалобу необоснованной.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с ч.1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью "Водоканал - НТ" (далее – Положение) утвержденного Протоколом общего (внеочередного) собрания участников ООО «Водоканал - НТ» № 51 от «09» января 2020 года и размещенного на официальном сайте 15.01.2020 г. в редакции № 38.

24.03.2020 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 32009021625 и закупочная документация на выполнение работ по капитальному ремонту секции №1 аэрационной системы 4-х коридорных аэротенков системы очистки сточных вод, капитальному ремонту и гидроизоляции чаши вторичного радиального отстойника № 4 в местах крепления балок и капитальному ремонту водосбросных лотков вторичного радиального отстойника № 3 на территории Западной системы очистных сооружений.

Начальная (максимальная) цена договора составила 14 199 366,00 руб.

20 апреля 2020 г. закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в закупке, по ее итогам составлен протокол №32009021625-04, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии.

В соответствии с указанным протоколом заявка участника закупки ООО «Уралспецтеплоремонт» признана несоответствующей требованиям документации.

Согласно ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно п. 8.3.1 Положения о закупках в документации о закупке должны быть указаны, в том числе:

8.3.1. В документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

- 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В пп. 10 п. 8.9.4. Положения о закупках определено, что участник конкурентной закупки предоставляет заказчику в составе заявки на участие в конкурентной закупке следующие сведения и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке и(или) извещением о проведении конкурентной закупки в отношении участника закупки и закупаемых товаров, работ, услуг (в том числе в отношении каждого из лиц, выступающих на стороне участника закупки, если это предусмотрено документацией о конкурентной закупке и(или) извещением о проведении конкурентной закупки):

10) Решение об одобрении или о совершении крупной сделки либо заверенная подписью руководителя (или иного лица, уполномоченного надлежащим образом на представление интересов участника закупки) и печатью участника закупки (при наличии печати) копия такого решения в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица (в том числе, если крупной сделкой для участника закупки является внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурентной закупке либо обеспечения исполнения договора).

В п. 4 Приложения № 3 к аукционной документации установлены требования к составу и содержанию второй части заявки на участие в аукционе в электронной форме, в том числе в пп. 4.1 (б) указано, что вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать сведения об участнике аукциона (в том числе в отношении каждого из лиц, выступающих на стороне участника закупки, если это предусмотрено аукционной документацией), информацию о его соответствии единым квалификационным требованиям в форме следующих документов (копий, заверенных электронной подписью лица, уполномоченного надлежащим образом на представление интересов участника закупки):

б) Решение об одобрении или о совершении крупной сделки в случае, если требование о необходимости наличия такого решения для совершения крупной сделки установлено законодательством Российской Федерации, учредительными документами юридического лица (в том числе, если крупной сделкой для участника закупки является внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в аукционе либо обеспечения исполнения договора).

В силу ч. 3 ст. 46 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ (ред. от 04.11.2019) «Об обществах с ограниченной ответственностью» принятие решения о согласии на совершение крупной сделки является компетенцией общего собрания участников общества.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, следующее, что участником закупки ООО «Уралспецтеплоремонт» в составе второй части заявки предоставлена информация о том, что участники Общества одобряют совершение крупной сделки (Протокол № 1/19 от 22.04.2019 г.),

Таким образом, в связи с поступившей в составе второй части заявки участника закупки ООО «Уралспецтеплоремонт» информации об одобрении участниками Общества совершение крупных сделок, аукционной комиссии на момент рассмотрения вторых частей заявок известно, что для ООО «Уралспецтеплоремонт» осуществляемая сделка является крупной, в силу чего участником закупки ООО «Уралспецтеплоремонт» в соответствии с требованиями пп. 6 п. 4 Приложения № 3 к аукционной документации в составе второй части заявки должно быть предоставлено решение об одобрении или о совершении крупной сделки, либо копия данного решения, оформленное в соответствии с требованиями действующего законодательства.

В силу пп. 3 ч. 3 ст. 67.1 Гражданского кодекса РФ принятие общим собранием участников хозяйственного общества решения посредством очного голосования и состав участников общества, присутствовавших при его принятии, подтверждаются в отношении:

3) общества с ограниченной ответственностью путем нотариального удостоверения, если иной способ (подписание протокола всеми участниками или частью участников; с использованием технических средств, позволяющих достоверно установить факт принятия решения; иным способом, не противоречащим закону) не предусмотрен уставом такого общества либо решением общего собрания участников общества, принятым участниками общества единогласно.

Вместе с тем, участником закупки в составе второй части заявки предоставлено решение об одобрении крупной сделки (Протокол № 1/19 от 22.04.2019 г.) без нотариального удостоверения, следовательно, оформление указанного решения не соответствует требованиям пп. 3 ч. 3 ст. 67.1 Гражданского кодекса РФ, в силу чего участником закупки Протокол № 1/19 от 22.04.2019 г. в составе второй части заявки не предоставлено решение об одобрении крупной сделки, но при этом указанная сделка является для ООО «Уралспецтеплоремонт» является крупной.

В соответствии с ч. 6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке,

установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 8.10.1 Положения о закупках определено, что комиссия по осуществлению конкурентных закупок, закупок у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) отказывает участнику закупки в допуске к участию в конкурентной закупке (отклоняет заявку) на любом этапе проведения конкурентной закупки вплоть до отказа от заключения договора, в том числе, в следующих случаях:

д) несоответствия заявки участника закупки на участие в конкурентной закупке (с приложениями к такой заявке) требованиям к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, установленным в документации о проведении конкурентной закупки и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки, настоящем Положении (в том числе: наличие в заявке подчисток, исправлений; ненадлежащее исполнение участником закупки требований о прошивке листов заявки на участие в конкурентной закупке; непредставление или ненадлежащее оформление документов (копий документов) и сведений, предусмотренных документацией о конкурентной закупке и(или) извещением об осуществлении конкурентной закупки, в составе заявки; ненадлежащее исполнение участником закупки требований к описанию товаров, работ, услуг и предлагаемых договорных условий, и иные нарушения требований к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в конкурентной закупке, установленных в документации о конкурентной закупке и(или) извещении об осуществлении конкурентной закупки, настоящем Положении).

Таким образом, закупочная комиссия признала заявку участника закупки ООО «Уралспецтеплоремонт» несоответствующей требованиям аукционной документации, Закона о закупках.

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Уралспецтеплоремонт» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ООО «Водоканал-НТ», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ООО «Водоканал-НТ», его комиссии выдать предписание об устранении нарушений законодательства о закупках.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

