



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 066/10/18.1-4741/2023

г. Екатеринбург

10.01.2024

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее – Комиссия) в составе:

*

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 09-30 при участии представителей:

— заявителя в лице ИП Дик Е. Ю. - * ,

— в отсутствие представителей заказчика в лице ГАУЗ СО «Талицкая ЦРБ», уведомленного надлежащим образом о месте и времени рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ИП Дик Е. Ю. (вх. № 28436-ЭП/23 от 22.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Талицкая ЦРБ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на услуги по транспортировке автомобильным транспортом пациентов с хронической почечной недостаточностью для получения процедуры гемодиализа у организаций, имеющих право на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, от места жительства пациентов до места проведения гемодиализа и обратно (извещение № 32313093841) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ИП Дик Е. Ю. (вх. № 28436-ЭП/23 от 22.12.2023г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице ГАУЗ СО «Талицкая ЦРБ» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011 г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на услуги по транспортировке автомобильным транспортом пациентов с хронической почечной недостаточностью для получения процедуры гемодиализа у организаций, имеющих право на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, от места жительства пациентов до места проведения гемодиализа и обратно (извещение № 32313093841), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В жалобе заявитель указывает на нарушения заказчиком требований Закона о закупках, выразившихся в предъявлении к участникам закупки таких требований, которые необоснованно ограничивают участников и не позволяют выявить лучшие условия исполнения договора.

Заслушав доводы представителей заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленных нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса

Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупке товаров, работ, услуг государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Галицкая центральная районная больница», утвержденное наблюдательным советом государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Галицкая центральная районная больница» (Протокол заседания наблюдательного совета № 79 от 15.09.2022 г. и размещенное на сайте в единой информационной системе в сфере закупок в версии №18 от 29.06.2023г.

15.12.2023г. в Единой информационной системе размещено извещение №32313093841 на услуги по транспортировке автомобильным транспортом пациентов с хронической почечной недостаточностью для получения процедуры гемодиализа у организаций, имеющих право на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, от места жительства пациентов до места проведения гемодиализа и обратно.

Начальная (максимальная) цена договора - 3 768 000,00 руб.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к

предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

Конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьёй (ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках).

В соответствии с ч. 20 ст. 3.2 Закона о закупках под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны иные сведения, определенные положением о закупке (п. 9 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках).

Согласно пп. 3 п. 78 Положения, в извещении об осуществлении конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, указываются:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с пунктом 75 настоящего положения (при необходимости).

Объектом закупки является *оказание услуг по транспортировке автомобильным транспортом пациентов с хронической почечной недостаточностью для получения процедуры гемодиализа у организаций, имеющих право на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, от места жительства пациентов до места проведения гемодиализа и обратно.*

В разделе 8 Технического задания, являющегося необъемлемой частью извещения об осуществлении запроса котировок, установлены требования к автотранспортному средству.

Наименование оказываемых услуг	Технические характеристики транспортного средства, характеристики услуги	Количество услуг
Услуги по транспортировке автомобильным транспортом пациентов с хронической почечной недостаточностью для получения процедуры гемодиализа у организаций, имеющих право на перевозку пассажиров автомобильным транспортом, от места жительства пациентов до места проведения гемодиализа и обратно	<p>Услуга оказывается на автомобиле со следующими характеристиками: год выпуска – не ранее 2018 г; пассажировместимость – не менее 18 мест наличие кондиционера или климат-контроля; наличие 3-х печек Тормозная система и безопасность Тип тормозной системы: двухконтурная гидравлическая Антиблокировочная система тормозов (ABS): наличие Электронная система динамической стабилизации ESC: наличие Система помощи при экстренном торможении EBA: наличие Рулевой механизм Гидроусилитель руля - наличие Система ЭРА-ГЛОНАСС- наличие Тахограф с блоком СКЗИ - наличие Ремни безопасности - наличие</p> <p>Автомобиль должен соответствовать установленным нормативам для междугородних перевозок. Исполнитель должен передать Заказчику: - копию паспорта транспортного средства (ПТС) на используемый автомобиль; - копию полиса обязательного страхования гражданской ответственности (ОСАГО) на используемый автомобиль; - список водителей с указанием контактных телефонов; - номера телефонов и адреса электронной почты Диспетчерской службы, ответственного исполнителя. - копию действующей лицензии на осуществление деятельности по перевозкам пассажиров автомобильным транспортом, оборудованным для перевозок более 8 человек.</p>	157 поездок

	- выписку на конкретный автомобиль, на котором будет осуществляться перевозка пациентов	
--	---	--

В Приложении «Техническое задание» установлено, что сбор пациентов осуществляется по адресам, находящимся на территории Талицкого городского округа.

Место доставки пациентов - ООО «НЕФРОМЕД» Г. ТЮМЕНЬ, 625048, Тюменская область, г. Тюмень, ул. Дамбовская, д.65, центр амбулаторного диализа.

Маршрут

п/п	Маршруты движения	Адреса места сбора	Характеристики места доставки
.	Маршрут движения: г. Талица - г. Тюмень (понедельник, среда, пятница)	Сбор пациентов по адресам: 1. г. Талица, ул. Санаторная, 1 2. г. Талица, пер. Санаторный 3. п. Троицкий, ул. Свердлова, 53 4. п. Троицкий, ул. Пищевиков, 7В 5. п. Троицкий, ул. Комарова, 6 6. п. Троицкий, ул. Чехова, 4 7. п. Троицкий, ул. Пушкина, 3 8. с. Бутка (д. Береговая), ул. Республики, 1д 9. с. Бутка (д. Береговая), ул. Республики, 16 10. п. Балаир, ул. Жданова, 39 11. д. Заречная, ул. Заречная, 75 12. с. Яр, ул. 8 Марта, 8	

Возражая относительно вышеуказанного требования, заявитель указывает, что пациентов, проходящих процедуру диализа 12, требование о количестве пассажирских мест не менее 18 излишне. Автобусы российского производства в основном имеют 15-16 мест, а также системы ESC и EBA устанавливаются на машинах импортного производства, на российских автобусах таких систем не устанавливаю.

Тем самым, данное техническое задание ограничивает конкуренцию и ограничивает возможность подачи заявки поставщикам, имеющим российские автомобили.

Согласно письменным пояснениям заказчика, в соответствии с частью 2 статьи 24 Федерального закона от 08.11.2007 № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» пассажиру может быть отказано в продаже билета в случае невозможности предоставления места вследствие превышения вместимости, предусмотренной конструкцией транспортного средства.

Следовательно, законодательством установлено, что определение вместимости транспортного средства определяется его конструкцией. Основные технические характеристики транспортного средства, в том числе вместимость, содержатся в техническом паспорте транспортного средства и обозначаются конкретным числовым значением.

В связи с тем, что количество пациентов с хронической почечной недостаточностью для получения процедуры гемодиализа постоянно меняется в меньшую или большую стоимость, было принято решение указать количество мест в автобусе с запасом.

Исходя из изложенного выше, заказчик вправе включить в извещение такие характеристики и требования к товару, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций.

При этом заказчик вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок. Законом не предусмотрено ограничений по включению в извещение требований к товару (услугам, работам), являющихся значимыми для заказчика; не предусмотрена и обязанность заказчика обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару (услугам, работам).

При этом, Комиссия отметит, что техническое задание не содержит указание о количестве пациентов, а только лишь адреса мест сбора пациентов, при этом количество пациентов с хронической почечной недостаточностью для получения процедуры гемодиализа постоянно меняется в меньшую или большую стоимость.

Доказательств обратного заявителем жалобы не представлено.

Изучив материалы дела, Комиссия пришла к выводу о том, что исходя из требований Закона о закупках, а также Положения, описание предмета закупки устанавливается заказчиком самостоятельно, исходя из его потребностей.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ИП Дик Е. Ю. признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице ГАУЗ СО «Галицкая ЦРБ» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице ГАУЗ СО «Галицкая ЦРБ», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии *

Члены Комиссии *

*