



Общество с ограниченной ответственностью
«ПроектСтройКонтроль»
(ООО «ПСК»)

а/я 1516, г. Сургут,
Ханты-Мансийский округ-Югра, Тюменская область, 628416

☎ 8 922-411-29-84
✉ dirsurgut@psk-ugra.ru

ОГРН 1168617050238,
ИНН/КПП 8602264333/860201001

От 01.04.2024г. № 10-410/21
На № _____ от _____

**ЖА
ЛОБ
А
ра**

**в порядке ст. 18.1 ФЗ № 135-ФЗ «О
защите конкуренции»**

29.02.2024 года Министерство ЖКХ Республики Крым (далее – Орган по ведению реестра, Министерство) опубликовало Протокол № б/н (Приложение №1) об исключении сведений о подрядной организации общество с ограниченной ответственностью «ПроектСтройКонтроль» (ИНН 8602264333, далее – Общество, Заявитель, Подрядчик, ООО «ПСК») содержащихся в реестре квалифицированных подрядных организаций.

В качестве основания для исключения сведений о подрядной организации указано:

Акт об уклонении победителя электронного аукциона №080050000062000125 от заключения договора от 04.08.2020, ООО «ПСК» признано уклонившимся от заключения договора на оказание услуг по осуществлению строительного контроля за выполнением работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Омской области.

Считаю решение комиссии об исключении сведений о подрядной организации содержащихся в реестре квалифицированных подрядных организаций незаконным, необоснованным и подлежащим отмене по следующим основаниям:

Сразу необходимо отметить, что аналогичная жалоба, поданная ООО «Импорт-Лифт, была рассмотрена Межрегиональным управлением Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю по делу № 082/10/18.1-513/2024 и решением от 29.03.2024г. данная жалоба признана обоснованной в полном объеме.

Согласно п. 203 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме» утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 (далее – Положение) победитель электронного аукциона, участник электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер,

**Межрегиональное управление Федеральной
антимонопольной службы по Республике
Крым и городу Севастополю**
2950003 Республика Крым, г. Симферополь, ул.
Александра Невского, 1
e-mail: to82@fas.gov.ru

Заявитель:

**Общество с ограниченной ответственностью
«ПроектСтройКонтроль»**

ОГРН 1168617850238; ИНН 8602264333

Адрес юр. лица: 628416, Российская Федерация,
Ханты-Мансийский автономный округ - Югра, г.

Сургут, ул. Дзержинского, д. 7/2, КВ. 123

Тел: 8 (922) 253 01 00

e-mail: dirsurgut@psk-ugra.ru

**Орган по ведению реестра
квалифицированных подрядных организаций:**

Министерство ЖКХ Республики Крым

295021, Российская Федерация, Крым Респ.,

Симферополь г., ул. Залесская, д. 12

E-mail: minzhkh@mzhkh.rk.gov.ru

тел. (365) 250-08-35

единственный участник, допущенный к электронному аукциону, единственный участник электронного аукциона в случае их уклонения от заключения договора о проведении капитального ремонта исключаются из реестра квалифицированных подрядных организаций в порядке, предусмотренном Положением.

В соответствии с пп. «и» п. 66 Положения, информация о подрядной организации, предусмотренная пунктом 63 Положения, исключается из реестра квалифицированных подрядных организаций.

Согласно п.67 Положения в случае установления факта, предусмотренного пп. «и» п. 66 Положения, комиссия по проведению предварительного отбора в срок не позднее 5 рабочих дней, следующих после дня установления такого факта, принимает решение об исключении подрядной организации из реестра квалифицированных подрядных организаций.

1) На Акт об уклонении от заключения договора по электронному аукциону №080050000062000125 от 04.08.2020 года ООО «ПСК» были поданы жалобами в Управление Федеральной антимонопольной службы по Омской области.

Решением от 20.08.2020г. УФАС по Омской области жалобы ООО «ПСК» признана частично обоснованной (*Приложение №2*).

Также, комиссия УФАС по Омской области решением от 20.08.202г. (*Приложение №3, стр. 11*) по результатам проверки сведений о недобросовестной подрядной организации, уклонившейся от заключения договора, решениями от 20.08.202г. пришла к выводу об отсутствии умышленного уклонения заявителя от заключения договора.

Следует отметить, что в соответствии со сложившейся на сегодняшний день судебной практикой (Постановление Арбитражного суда Волго-Вятского округа от 25.07.2019 N Ф01-2981/2019 по делу N А43-34571/2018; Постановление Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа от 23.01.2019 N Ф02-6555/2018 по делу N А19-5760/2018) суды отмечают, что исключение организации из реестра квалифицированных подрядных организаций, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя обязательств в рамках процедуры размещения заказа. При этом одним из последствий исключения организации из названного реестра является ограничение прав такого лица на участие в закупках на право заключения контракта на проведение капитального ремонта.

Исключение организации из реестра квалифицированных подрядных организаций по своему характеру отвечает основным признакам публично-правовой ответственности, поскольку ответственность возникает в связи с нарушением правовых предписаний и в рамках охранительных правоотношений, исходит от государства (в лице уполномоченного органа), основана на государственном принуждении.

Таким образом, исключение организации из реестра квалифицированных подрядных организаций является инструментом, обеспечивающим реализацию целей и принципов регулирования, сформулированных в пунктах 1 и 3 Положения N 615, в том числе за счет повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, добросовестной конкуренции участников предварительного отбора и участников электронных аукционов, эффективного использования средств регионального оператора, создания условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей в оказании услуг и (или) выполнении работ с требуемыми показателями цены, качества и надежности, необходимых для целей обеспечения организации и своевременного проведения капитального ремонта общего имущества многоквартирных домов.

В связи с чем, при решении вопроса о применении к подрядной организации такой меры ответственности, как исключение из реестра, должен быть выявлен не только факт уклонения от заключения договора, но и обстоятельства, способствовавшие этому, свидетельствующие о действительном намерении стороны совершить недобросовестные действия.

Кроме того, как уже было отмечено ранее, решением комиссии комиссия УФАС по Омской области от 20.08.2020г. (*Приложение №3*) при рассмотрении обращения Фонда установлено отсутствие недобросовестности Общества, которое якобы уклонилось от

заключения и исполнения спорных контрактов, в связи с чем антимонопольным органом отказано во включении сведений об Обществе в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Комиссией не установлены обстоятельства, свидетельствующие о намеренном уклонении ООО «ПСК» от заключения договора, а также свидетельствующие о недобросовестном поведении Ответчика, умышленных действиях (бездействии), которые привели к неисполнению обязательств, в связи с чем, у Комиссии не имеется достаточных оснований для включения сведений об Обществе в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Министерство при принятии оспариваемого решения также не дало должной оценки поведению Общества, которое якобы уклонилось от заключения договоров.

2) Кроме того, следует учесть срок, установленный для исключения сведений из реестра квалифицированных подрядных организаций, в соответствии с п. 67 Положения данный срок составляет 5 рабочих дней, следующих после дня установления такого факта. Днем установления факта, применительно к данному случаю следует считать дату опубликования в ЕИС акта об уклонении – 04.08.2020г.

Также, поскольку согласно сложившейся судебной практики по аналогичным спорам, суды признают исключение сведений из реестра квалифицированных подрядных организаций мерой ответственности, то к данной ответственности должны применяться установленные сроки для привлечения.

Так как данная ответственность вытекает из публично-правовых отношений в сфере закупок, то в данном случае применению подлежит ст. 4.5. КоАП РФ, согласно которой срок для привлечения к ответственности за нарушения в сфере закупок составляет 1 год с даты момента совершения данного нарушения.

Как видно из материалов дела, указанный срок также истек.

3) Кроме того, следует отметить и негативные последствия для Общества в связи с протоколом Министерства от 29.02.2024г., а именно согласно пп. «с» п. 23 Положения Общество не соответствует установленным требованиям, а именно: в отношении Общества имеется решение об исключении из реестра квалифицированных подрядных организаций (протокол от 29.02.2024г.) и все заявки Общества во всех субъектах РФ на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций подлежат отклонению в течение 1 года с даты принятия Министерством протокола (29.02.2024г.).

Общество состоит в реестрах квалифицированных подрядных организаций во множестве субъектов РФ, однако ни один орган по ведению реестра не принял аналогичных оспариваемому решений. Нужно подчеркнуть, что орган по ведению реестра Омской области, там где был составлен акт об уклонении также не исключил сведения об Обществе из реестра квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель)

В соответствии с ч.4 ст.18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», Обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с пунктом 235 Постановления любой участник предварительного отбора, электронного аукциона имеет право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном антимонопольным законодательством Российской Федерации, действия (бездействие) заказчика, органа по ведению реестра, комиссии по проведению предварительного отбора, ее членов, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, оператора электронной площадки при организации и проведении закупки, при осуществлении закупки у единственной подрядной организации, заключении договоров о проведении капитального ремонта по их результатам.

Заявитель копию протокола от 29.02.2024г. не получал, таким образом ходатайствуем о восстановлении пропущенного срока на подачу данной жалобы.

Руководствуясь ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (вместе с «Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме»),

ПРОШУ:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Проектстройконтроль» (ИНН 8602264333) обоснованной.

2. Признать Протокол б/н от 29.02.2024г. об исключении сведений о подрядной организации, содержащихся в реестре квалифицированных подрядных организаций незаконным.

3. Выдать предписание Министерству ЖКХ Республики Крым о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «Проектстройконтроль» (ИНН 8602264333) в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Приложения:

1. Протокол № б/н от 29.02.2024 об исключении сведений о подрядной организации, содержащихся в реестре квалифицированных подрядных организаций необоснованным, 1 экз. на 4 л.;

2. Копия решения УФАС по Омской области, на 14л.;

3. Копия решений УФАС по Омской области об отказе включения в РНПО, на 12л.;

4. Копия документов, подтверждающих полномочия руководителя, на 1л.;

Управляющий – ИП

Е.Б. Жаринов