



## ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

### УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ИВАНОВСКОЙ ОБЛАСТИ (Ивановское УФАС России)

153000, г. Иваново, ул. Жарова, д. 10; тел/факс: (4932) 32-63-60; e-mail: [to37@fas.gov.ru](mailto:to37@fas.gov.ru)

#### Заключение об обстоятельствах дела №037/01/16-125/2019 (02-16/2019-001)

25 сентября 2019 года

город Иваново

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия, Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: председателя Комиссии – Боровкова А.В. – руководителя управления, членов Комиссии: Строгановой О.П. – заместителя руководителя управления – начальника отдела антимонопольного контроля и контроля органов власти, Крутовой М.В. – помощника руководителя управления, Грехова М.В. – главного специалиста-эксперта аналитического отдела,

рассмотрев дело №037/01/16-125/2019 (02-16/2019-001) по признакам нарушения Администрацией городского округа Тейково Ивановской области (ИНН 3704001084, ОГРН 1023701327583, юридический адрес: 155040, Ивановская область, Тейковский район, г.Тейково, пл.Ленина, д.4) (далее – Администрация), Муниципальным казенным учреждением городского округа Тейково «Служба заказчика» (ИНН 3704006692, ОГРН 1123704000529, юридический адрес: 155040, Ивановская область, г.Тейково, ул.Октябрьская, д.1, пом.1003) (далее – МКУ «Служба заказчика», заказчик) и ООО «ДОРОЖНОЕ РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ» (ИНН 3702153998, ОГРН 1163702065658, юридический адрес: 153000, Ивановская область, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, литер А, пом.1003) (далее – ООО «ДРСУ») статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии на заседании:

от Ответчика – Администрации городского округа Тейково Ивановской области (ИНН 3704001084, ОГРН 1023701327583, юридический адрес: 155040, Ивановская область, Тейковский район, г.Тейково, пл.Ленина, д.4) – представителя по доверенности Касаткиной Н.М. (доверенность №15-ВН от 23.09.2019);

от Ответчика – Муниципального казенного учреждения городского округа Тейково «Служба заказчика» (ИНН 3704006692, ОГРН 1123704000529, юридический адрес: 155040, Ивановская область, г.Тейково, ул.Октябрьская, д.1, пом.1003) – директора Шманникова Д.С. (приказ №212-л от 13.06.2017);

от Ответчика – ООО «ДОРОЖНОЕ РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ» (ИНН 3702153998, ОГРН 1163702065658, юридический адрес: 153000, Ивановская область, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, литер А, пом.1003) – генерального директора Мосеичева А.А. (приказ №1 от 24.05.2016), представителя по доверенности Касаткина М.В. (доверенность б/н от 09.06.2019);

от лица, располагающего сведениями, – УМВД России по Ивановской области – представителя по доверенности Кольцова А.В. (доверенность от 27.08.2019 №1/Д-101);

в отсутствие представителей лица, располагающего сведениями, ООО «Стройтехнология», надлежаще уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела №№037/01/16-125/2019 (02-16/2019-001),

руководствуясь ст. 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

### **УСТАНОВИЛА**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области 02 апреля 2019 года (вх. 1103 от 02.04.2019) поступила информация из УМВД России по Ивановской области, свидетельствующая о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства в действиях должностных лиц Администрации, МКУ «Служба заказчика» и ООО «ДРСУ». Данные сведения послужили основанием для антимонопольного расследования, в ходе которого Ивановское УФАС России установило следующее.

25 мая 2018 года ООО «ДРСУ» провело ремонтные работы на участке автомобильной дороги по ул. 70 лет Октября в г.о. Тейково Ивановской области (далее – участок дороги). По состоянию на 25 мая 2018 года никаких установленных действующим законодательством процедур по отбору подрядчика Администрацией для осуществления ремонтных работ проведено не было. Подрядчик ООО «ДРСУ» был определен Администрацией самостоятельно, без проведения торгов. Должностные лица Администрации лично проинспектировали ход выполнения ООО «ДРСУ» ремонтных работ и были осведомлены о том, что работы по ремонту участка дороги выполнены ООО «ДРСУ» 25 мая 2018 года в полном объеме. Далее, главой городского округа Тейково было принято решение о проведении торгов, объектом которых был обозначен уже фактически выполненный ремонт участка автомобильной дороги по ул.70 лет Октября в г.о. Тейково Ивановской области. Функции заказчика – Администрации были переданы МКУ «Служба заказчика». Одновременно отделу муниципального заказа Администрации было дано поручение выступить в качестве уполномоченного органа – организатора торгов. Далее заказчиком и организатором торгов была начата работа по подготовке и проведению электронного аукциона, которому был присвоен реестровый номер 0133300012018000007.

### **Информация об аукционе в электронной форме, заключении и исполнении муниципального контракта**

Номер закупки: 0133300012018000007 (электронный аукцион).

Наименование объекта закупки – ремонт участка автомобильной дороги по ул.70 лет Октября в г.о. Тейково Ивановской области.

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦК) – 1 557 192 рубля. Извещение о проведении электронного аукциона №0133300012018000007 было опубликовано в Единой информационной системе в сфере закупок ([www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – ЕИС) 07.06.2018, изменения извещения о проведении электронного аукциона – 14.06.2018.

Дата и время начала подачи заявок – 07.06.2018 в 14:41, окончание подачи заявок – 22.06.2018 в 9:00.

Дата проведения аукциона в электронной форме – 25.06.2018.

Оператор электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – АО «ЕЭТП»).

Заказчик – МКУ «Служба заказчика».

Организатор торгов (уполномоченный орган) – Администрация городского округа Тейково Ивановской области (отдел муниципального заказа).

Участники аукциона: ООО «Стройтехнология» (ИНН 3704010138) и ООО «ДРСУ» (ИНН 3702153998). На участие в аукционе было подано две заявки. Обе заявки были допущены, а фирмы признаны участниками аукциона. На этапе подачи ценовых предложений участвовало только ООО «ДРСУ». ООО «Стройтехнология», признанное участником аукциона, свое право на участие в торгах не реализовало.

Муниципальный контракт заключен с ООО «ДРСУ». Цена контракта (снижение от НМЦК на 0,5% – 7 785,96 рублей) – 1 549 406,04 рублей.

Муниципальный контракт №0133300012018000007\_300381 от 09.07.2018.

Срок выполнения работ 10 месяцев. Фактические даты исполнения контракта 09.07.2018-14.05.2019. Акт приемки работ от 14.05.2019.

Оплата по муниципальному контракту состоялась 16.05.2019 (платежное поручение №339685 от 16.05.2019).

Таким образом, по результатам проведенного антимонопольного расследования Ивановское УФАС России установило в действиях Администрации и ООО «ДРСУ» наличие признаков достижения и реализации антиконкурентного соглашения. В результате достигнутого соглашения Администрация предоставила ООО «ДРСУ» возможность выполнения ремонта участка автомобильной дороги по ул.70 лет Октября в г.о. Тейково Ивановской области до проведения соответствующих торгов. Затем состоялся электронный аукцион с реестровым номером 0133300012018000007 на выполнение одноименных работ, который был признан несостоявшимся в связи с тем, что ценовое предложение было подано только ООО «ДРСУ» и по результатам рассмотрения вторых частей заявок было принято решение о соответствии требованиям, установленным документацией об электронном аукционе, второй части его заявки. Вследствие чего, контракт по итогам проведения электронного аукциона был заключен с единственным подрядчиком ООО «ДРСУ». На основании заключенного муниципального контракта №0133300012018000007\_300381 от 09.07.2018, предметом которого стали уже фактически выполненные работы, заказчик исполнил свои финансовые обязательства и оплатил ООО «ДРСУ» денежные средства за проведенные в мае 2018 года работы. Вышеуказанные обстоятельства свидетельствовали о наличии в действиях Администрации и ООО «ДРСУ» признаков нарушения статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области от 14.06.2019 №051 возбуждено дело №037/01/16-125/2019 (02-16/2019-001) о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения Администрацией городского округа Тейково Ивановской области (ИНН 3704001084, ОГРН 1023701327583, юридический адрес: 155040, Ивановская область, Тейковский район, г.Тейково, пл.Ленина, д.4) и ООО «ДОРОЖНОЕ РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ» (ИНН 3702153998, ОГРН 1163702065658, юридический адрес: 153000, Ивановская область, г. Иваново, ул. Революционная, д.20Б, литер А, пом.1003) статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 14.06.2019 дело №037/01/16-125/2019 (02-16/2019-001) назначено к рассмотрению на 01.08.2019.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России от 01.08.2019 представитель Администрации подтвердил факты, установленные антимонопольным органом в ходе антимонопольного расследования и изложенные в определении от 14.06.2019. Он признал факт достижения соглашения с ООО «ДРСУ» и пояснил причины, по которым оно было достигнуто. Со слов представителя Администрации, потребность в ремонте участка дороги возникла для Администрации неожиданно, чрезвычайно. Командир ракетной дивизии, которая располагается в г.о. Тейково, обратился в Администрацию с просьбой о ремонте участка дороги по ул. 70 лет Октября, ведущей к КПИ воинской части, в связи с предстоящим визитом Главнокомандующего Вооруженными силами Российской Федерации и министра обороны Российской Федерации в город Тейково. Финансовых средств на ремонт участка дороги в бюджете города Тейково на 2018 год заложено не было. В связи с этим Администрация вышла в городскую Думу и изыскала финансовые средства с условием оплаты выполнения данных работ в 2019 году. Затем Администрация обратилась к ООО «ДРСУ» с просьбой провести ремонтные работы на участке дороги до проведения торгов. Представитель Администрации отметил, что в данном случае все понимали важность предстоящего события – визита главкома и министра обороны. И все хотели, чтобы город выглядел достойно. Поэтому Администрация решила провести ремонт участка дороги, а затем провести торги, победителем которых стало бы ООО «ДРСУ». В заключение он отметил, что действия Администрации не могли причинить кому-либо ущерб, т.к. дальнейшие процедуры по подготовке и проведению торгов были выполнены в соответствии с действующим законодательством, и с ООО «ДРСУ» на законных основаниях был заключен муниципальный контракт.

Представитель ООО «ДРСУ» также признал факт достижения соглашения. Он пояснил, что компания ООО «ДРСУ» является практически единственной организацией в Тейкове, которая могла выполнить эти работы. Представители Администрации обратились к компании с просьбой отремонтировать участок дороги до проведения торгов, обещали оплатить выполненные работы позже, по результатам заключения муниципального контракта. И ООО «ДРСУ» выполнило ремонт участка дороги до проведения аукциона. При этом компания шла на определенный риск, т.к. победителем мог стать и другой участник аукциона. А в случае реальной конкурентной борьбы на этапе подачи ценовых предложений ООО «ДРСУ» было готово пойти на существенное снижение НМЦК, торговаться до цены ниже рентабельности. Он также рассказал, что работы были выполнены за один день в соответствии со сметой, представленной Администрацией. Далее ООО «ДРСУ»

приняло участие в торгах и заключило муниципальный контракт с МКУ «Служба заказчика».

Представитель МКУ «Служба заказчика» пояснил, что, выступая от имени заказчика, знал о достижении данного соглашения, а также о выполнении ООО «ДРСУ» работ до проведения торгов. Он отметил, что аукцион был проведен в стандартном режиме, никаких преимущественных условий ООО «ДРСУ» для участия в аукционе создано не было. В аукционе участвовала и другая компания, но на этап подачи ценовых предложений она не вышла по неизвестным причинам. Далее с ООО «ДРСУ» был заключен муниципальный контракт и денежные средства были выплачены ООО «ДРСУ» в мае 2019 года в полном объеме.

Определением от 01.08.2019 рассмотрение дела отложено на 28.08.2019 в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

На заседании Комиссии Ивановского УФАС России от 28.08.2019 генеральный директор ООО «Стройтехнология» пояснил, что аукцион его заинтересовал, был прибыльным для его компании (прибыль могла составить порядка 30% от НМЦК), поэтому, ознакомившись со сметой, он подал заявку на участие в аукционе. Он также пояснил членам Комиссии, что ООО «Стройтехнология» не приняла участие в аукционе на этапе подачи ценовых предложений в связи с тем, что сотрудница компании забыла внести дату данного аукциона в рабочий график директора, в организационный план деятельности компании. Кроме того, по словам представителя ООО «Стройтехнология», компания подавала заявки на участие в нескольких аукционах. И на тот период уже были набраны работы, которые требовали выполнения. Также и по этой причине участию в рассматриваемом аукционе не было придано должного значения. Представитель компании пояснил, что не знал о том, что работы на момент проведения торгов были выполнены, а также о том, что оплата по контракту была запланирована только на 2019 год. Последнее условие, по мнению генерального директора ООО «Стройтехнология», было очень невыгодным и остановило бы его от дальнейшего участия в аукционе.

Представитель УМВД России по Ивановской области изложил материалы проверки, проведенной на основании поступившего 06.06.2018 в правоохранительные органы обращения предпринимателей города Тейково. По результатам проверки было установлено, что ремонт участка дороги по ул. 70 лет Октября в городе Тейково был произведен в конце мая 2018 года силами ООО «ДРСУ» по согласованию с сотрудниками Администрации, т.е. до проведения соответствующего аукциона. Также представитель УМВД России по Ивановской области процитировал часть обращения предпринимателей. «Добрый день. К Вам обращаются предприниматели города Тейково Ивановской области. Мы жители города возмущены действием нашей администрации, так как считаем их противозаконными. В городе Тейково по улице 70 лет Октября был произведен ремонт дороги в мае 2018 года с грубыми нарушениями. При проведении работ не был выбран подрядчик по конкурсной основе, а именно по 44-ФЗ. Мы считаем, что наши права как предпринимателей были ущемлены, тем самым нарушен закон о конкуренции, так как ориентировочно стоимость произведенных работ два миллиона рублей. Сумма значительная для нашего города. Работы были проведены без утвержденной проектно-сметной документации. Статья расходов в бюджете города на проведение этой работы отсутствует. Возникает вопрос «Кто и на какие деньги проводил эти работы?». Налицо коррупционная составляющая. К тому же

работы проведены некачественно, положен только один выравнивающий слой из песчаного асфальта, который не долговечен. Для эксплуатации он не приемлем. Согласно сайта администрации (твиттера за 24.05.2018-25.05.2018) работы проводились ДРСУ и МУПом...».

Представитель ООО «ДРСУ» пояснил, что данное обращение предпринимателей вызывает у него недоумение. ООО «ДРСУ» является тейковской компанией, единственной в городе, которая выполняет подобные работы, поэтому ничьи интересы нарушены не были. Компания выполняет ремонт и строительство дорог, в данном случае пошла навстречу Администрации, так как радеет за благополучие города Тейково.

Представитель Администрации подтвердила, что в рассматриваемом случае, функции заказчика-застройщика были переданы МКУ «Служба заказчика», таким образом Администрация передала функции (полномочия) органа местного самоуправления по определению поставщика на оказание услуг по ремонту участка дороги и осуществлению контроля за исполнением муниципального контракта муниципальному казенному учреждению.

Представитель МКУ «Служба заказчика» пояснил, что в данной ситуации учреждение действовало в соответствии с распоряжением Администрации, выполняло функции заказчика. О том, что ООО «ДРСУ» будет принимать участие в торгах, МКУ «Служба заказчика» было известно.

Определением от 28.08.2019 к участию в рассмотрении дела №037/01/16-125/2019 (02-16/2019-001) в качестве ответчика по делу привлечено Муниципальное казенное учреждение городского округа Тейково «Служба заказчика» (ИНН 3704006692, ОГРН 1123704000529, юридический адрес: 155040, Ивановская область, г.Тейково, ул.Октябрьская, д.1, пом.1003).

Определением от 28.08.2019 рассмотрение дела отложено на 25.09.2019 в связи с привлечением в качестве ответчика по делу МКУ «Служба заказчика».

Определением от 28.08.2019 срок рассмотрения дела продлен до 14.03.2020.

Определением от 25.09.2019 рассмотрение дела отложено в связи с принятием заключения об обстоятельствах дела.

На основании поручения Председателя комиссии по рассмотрению дела №037/01/16-125/2019 (02-16/2019-001) о наличии признаков нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции в действиях: Администрации г.о. Тейково Ивановской области (ИНН: 3704001084), МКУ г.о. Тейково «Служба заказчика» (ИНН: 3704006692), ООО «ДРСУ» (ИНН: 3702153998) был подготовлен аналитический отчет в соответствии с Порядком проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденным Приказом ФАС России от 28.04.2010 №220 (далее – Порядок №220).

В соответствии с главой 1 Порядка №220 «По делам, возбужденным по признакам нарушения статьи 16 Закона о защите конкуренции, анализ состояния конкуренции на товарном рынке проводится с особенностями, установленными пунктом 10.8 Порядка», анализ состояния конкуренции на товарном рынке включает следующие этапы:

- а) определение временного интервала исследования товарного рынка;
- б) определение продуктовых границ товарного рынка. При определении таких границ может приниматься во внимание предмет соглашения, заключенного между

федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;

в) определение географических границ товарного рынка. При определении таких границ могут приниматься во внимание, в частности:

- предмет соглашения, заключенного между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами, в котором усматриваются признаки нарушения антимонопольного законодательства;

- границы территории, на которой осуществляют свои полномочия участвующие в соглашении федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации, государственные внебюджетные фонды, Центральный банк Российской Федерации;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты - участники рассматриваемого соглашения;

- границы территорий, на которых действуют хозяйствующие субъекты, на деятельность которых рассматриваемое соглашение оказало или могло оказать негативное влияние.

В соответствии с п.11.1 Порядка №220 по результатам проведенного анализа состояния конкуренции на товарном рынке составляется аналитический отчет, в котором приводятся результаты анализа.

В Аналитическом отчете в качестве источника исходной информации использованы материалы номенклатурного дела Ивановского УФАС России №037/01/16-125/2019 (02-16/2019-001), а также информация, размещенная в открытом доступе в сети Internet.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

Временной интервал исследования определялся в соответствии с информацией, содержащейся в извещении о проведении электронного аукциона №0133300012018000007.

Извещение о проведении электронного аукциона №0133300012018000007 было опубликовано в ЕИС 07.06.2018, изменения извещения о проведении электронного аукциона от 14.06.2018.

Дата и время начала подачи заявок – 07.06.2018 14:41, окончание подачи заявок 22.06.2018 в 9:00.

Дата проведения аукциона в электронной форме 25.06.2018.

Оператор электронной площадки АО «ЕЭТП».

Акт приемки работ от 14.05.2019.

Платежное поручение №339685 от 16.05.2019 за ремонт участка дороги по муниципальному контракту №0133300012018000007\_300381.

В соответствии с пунктом 3 статьи 3 Закона о контрактной системе: закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд (далее - закупка) - совокупность действий, осуществляемых в установленном законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Настоящий анализ проводится после окончания срока действия контракта и фактического исполнения сторонами обязательств по контракту.

Таким образом, временной интервал настоящего исследования определен с 07.06.2018 по 16.05.2019 включительно.

При определении продуктовых границ товарного рынка принимался во внимание предмет соглашения.

Наименование объекта закупки №0133300012018000007 – ремонт участка автомобильной дороги по ул.70 лет Октября в г.о. Тейково Ивановской области.

Организатор торгов (уполномоченный орган) – Администрация городского округа Тейково Ивановской области (ИНН 3704001084, ОГРН 1023701327583, юридический адрес: 155040, Ивановская область, Тейковский район, г. Тейково, пл. Ленина, д. 4).

Заказчик – Муниципальное казенное учреждение городского округа Тейково «Служба заказчика» (ИНН 3704006692, ОГРН 1123704000529, юридический адрес: 155040, Ивановская область, г.Тейково, ул.Октябрьская, д.1, пом.1003).

Администрация городского округа Тейково является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления городского округа Тейково, наделенным полномочиями по решению вопросов местного значения и полномочиями для осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления городского округа федеральными законами и законами Ивановской области.

Администрация городского округа Тейково распоряжением №219 от 28.05.2018 «О передаче функций заказчика-застройщика» передала МКУ «Служба заказчика» функции (полномочия) заказчика-застройщика и осуществление контроля за исполнением муниципальных контрактов в рамках расходования денежных средств бюджета городского округа Тейково Ивановской области на ремонт участка автомобильной дороги по ул.70 лет Октября в г.о. Тейково Ивановской области. Передача полномочий была проведена в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и соответствует целям и видам деятельности МКУ «Служба заказчика», закрепленным в уставе муниципального учреждения. Таким образом, Администрация городского округа Тейково наделила МКУ «Служба заказчика» функциями органа местного самоуправления.



В апреле 2018 года Администрация г.о. Тейково приняла решение о необходимости проведения ремонта участка дороги по ул.70 лет Октября в г.о. Тейково Ивановской области.

Таким образом, географические границы товарного рынка определены как г.о. Тейково Ивановской области.

Рассмотрев представленные материалы, оценив доводы, озвученные лицами, участвующими в деле, Комиссия пришла к следующим выводам.

В апреле 2018 года в Администрацию городского округа Тейково Ивановской области поступило письмо Командующего 27 ракетной армии И. Фазлетдинова (вх.1194/18 от 13.04.2018) с просьбой о срочном проведении ремонта участка автомобильной дороги по ул. 70 лет Октября г.о. Тейково Ивановской области, ведущей к КПП воинской части. В письме было указано, что в первой декаде июня 2018 года планируются сборы руководящего состава Генерального штаба Вооруженных сил РФ и Командования Ракетных войск стратегического назначения на базе 54 ракетной дивизии (г.Тейково). В связи с этим он просил в срок до 15 мая 2018 года оказать помощь в восстановлении дорожного полотна в микрорайоне Красные Сосенки на двух дорожных участках (в том числе на одном из них – на участке дороги от въезда на улицу 70 лет Октября до КПП-2 дивизии). Письмо аналогичного содержания было адресовано и в Правительство Ивановской области (вх. СВ-4537-1-112 от 23.04.2018).

Согласно актам комиссионного обследования автодорог города Тейково Ивановской области от 03.11.2017 и 03.04.2018, представленных в материалы дела МКУ «Служба заказчика», на участке дороги по ул.70 лет Октября протяженностью 381 метр имелось сплошное разрушение дорожного покрытия более 70% и требовался «ремонт покрытия картой», т.е. ремонт дороги с полной заменой дорожного покрытия.

Представители Администрации на заседании Комиссии пояснили, что ремонт данного участка дороги за счет средств бюджета городского округа Тейково в 2018 году не планировался, поэтому потребность в срочном ремонте данного участка дороги в апреле-мае 2018 года для Администрации возникла довольно неожиданно, чрезвычайно. Свободных денежных средств в бюджете городского округа Тейково на 2018 год, которые можно было бы направить на финансирование ремонта данного участка, не было. Ситуацию осложняло также и то, что к этому времени, апрелю 2018 года, уже был определен перечень дорог г.о. Тейково с указанием их адресной части, которые должны были быть отремонтированы за счет средств областной субсидии. Данный участок дороги не был включен в этот перечень и не подлежал ремонту за счет средств областного бюджета. 25 апреля 2018 года Администрация обратилась в Правительство Ивановской области с просьбой об изменении адресной части перечня дорог, подлежащих ремонту в 2018 году за счет средств областной субсидии, и включении в него участка дороги по ул.70 лет Октября. Однако, данный вопрос не был решен положительно.

Таким образом, в апреле 2018 года перед Администрацией стояло две задачи: определение источника финансирования ремонта участка дороги и срочное проведение ремонтных работ. Для их решения Администрация предприняла следующие действия.

В апреле 2018 года Администрация поручила директору МКУ «Служба заказчика» подготовить сметную документацию с целью определения стоимости

работ по ремонту участка дороги. Во исполнение поручения Администрации директор МКУ «Служба заказчика» подготовил и представил в Администрацию ведомость объемов работ «ремонт участка автомобильной дороги по ул. 70 лет Октября в г.о. Тейково Ивановской области» и локальный ресурсный сметный расчет (локальная смета) на ремонт участка автомобильной дороги по ул. 70 лет Октября в г.о. Тейково Ивановской области, где была обозначена запланированная стоимость работ в размере 1 557 192 рублей. В последних числах апреля (29-30 апреля) 2018 года указанные документы были утверждены главой г.о. Тейково, локальный ресурсный сметный расчет (локальная смета) также согласован первым заместителем главы Администрации. Эти документы в дальнейшем были размещены в ЕИС в составе документации об аукционе в электронной форме №0133300012018000007, который состоялся в июне 2018 года.

Для решения вопроса об источнике финансирования ремонта участка дороги Администрация направила на рассмотрение в городскую Думу г.о. Тейково пакет документов о внесении изменений в бюджет города Тейково на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов с целью выделения на ремонт участка дороги 1 557 192 рублей в бюджете на 2019 год.

Городская Дума г.о. Тейково рассмотрела данный вопрос на внеочередном заседании, которое состоялось 3 мая 2018 года, и приняла решение №45 от 03.05.2018 (протокол №7 внеочередного заседания городской Думы городского округа Тейково от 03.05.2018) об изменении лимитов бюджетных обязательств на 2018 год и плановый период 2019-2020 годов. Данным решением объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда городского округа Тейково на 2019 год был увеличен с 8 569 146,45 рублей до 10 126 338,45 рублей, на ремонт участка дороги было выделено 1 557 192 рубля. Данные денежные средства были предусмотрены в бюджете на 2019 год и должны были быть реализованы через проведение процедуры торгов в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Таким образом был решен вопрос о финансировании ремонта участка дороги за счет средств муниципального бюджета г.о. Тейково в 2019 году.

Далее Администрацией было принято решение о подготовке к проведению электронного аукциона. В ходе рассмотрения дела Комиссия установила, что Администрация распоряжением №219 от 28.05.2018 «О передаче функций заказчика-застройщика» передала МКУ «Служба заказчика» функции (полномочия) заказчика-застройщика и осуществление контроля за исполнением муниципальных контрактов в рамках расходования денежных средств бюджета городского округа Тейково Ивановской области на ремонт участка автомобильной дороги по ул.70 лет Октября в г.о. Тейково Ивановской области. Передача полномочий была проведена в соответствии с Федеральным законом от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и соответствует целям и видам деятельности МКУ «Служба заказчика», закрепленным в уставе муниципального казенного учреждения. Таким образом, Администрация городского округа Тейково наделила МКУ «Служба заказчика» функциями органа местного самоуправления. Данный факт подтвердили и представители Администрации на заседании Комиссии от 28.08.2019.

В мае 2018 года, еще до издания указанного распоряжения, МКУ «Служба заказчика» внесло изменения в план закупок и план-график на 2018 финансовый год

и на плановый период 2019 и 2020 годов. Приказом №19 от 11.05.2018 «О внесении изменений в Приказ №71 от 21.12.2017 «Об утверждении плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Муниципального казенного учреждения городского округа Тейково «Служба заказчика» на 2018 финансовый год и на плановый период 2019 и 2020 годов и его размещении на официальном сайте» в план закупок была включена закупка работ по ремонту участка автомобильной дороги по ул.70 лет Октября в г.о. Тейково Ивановской области на сумму 1 557 192 рубля путем проведения электронного аукциона для субъектов малого предпринимательства (СМП) и социально ориентированных некоммерческих организаций. Приказом №20 от 14.05.2018 «О внесении изменений в Приказ №72 от 22.12.2017 «Об утверждении план-графика размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд МКУ «Служба заказчика» на 2018 год и его размещении на официальном сайте» указанная закупка включена и в план-график. Как пояснили на заседании Комиссии представители Администрации и МКУ «Служба заказчика», МКУ «Служба заказчика» – это единственная организация, которой Администрацией могут быть переданы функции заказчика. И как только вопрос с выделением денежных средств был решен и Администрацией были получены соответствующие документы из городской Думы, информация о необходимости подготовки к проведению торгов была незамедлительно передана в МКУ «Служба заказчика». Поэтому изменения в план закупок и план-график были внесены ранее, чем было издано распоряжение о передаче функций заказчика.

Таким образом, в течение мая 2018 года Администрацией и МКУ «Служба заказчика» велась подготовительная работа к проведению электронного аукциона с объектом закупки «Ремонт участка автомобильной дороги по ул.70 лет Октября в г.о. Тейково Ивановской области».

Тогда же, в мае 2018 года, Администрация обратилась к одному из подрядчиков, действующих на рынке ремонта и строительства дорог в г.о. Тейково, – ООО «ДРСУ» с просьбой о срочном ремонте участка дороги до проведения электронного аукциона. Одновременно Администрация пообещала, что денежные средства за ремонт участка дороги будут возмещены ООО «ДРСУ» в рамках исполнения обязательств заказчика по муниципальному контракту, который будет заключен с ООО «ДРСУ» по итогам проведения торгов. Представитель МКУ «Служба заказчика» Д.С. Шманников пояснил на заседании Комиссии от 01.08.2019, что по просьбе Администрации передал ранее составленную и утвержденную сметную документацию в ООО «ДРСУ», чтобы компания выполнила работы согласно смете и по перечню работ, и по стоимости работ. Представитель ООО «ДРСУ» подтвердил данный факт и пояснил, что объем необходимых к выполнению работ, стоимость работ, а также предложенная Администрацией модель финансирования, его полностью устроили. Поэтому ООО «ДРСУ» приняло предложение Администрации и согласилось провести эти работы на вышеобозначенных условиях.

Таким образом, в мае 2018 года между Администрацией и ООО «ДРСУ» было достигнуто соглашение. И представители Администрации, и ООО «ДРСУ» на заседании Комиссии от 01.08.2019 подтвердили достижение данного устного соглашения. Комиссия также установила, что МКУ «Служба заказчика», осуществляя в данном случае функции заказчика-застройщика, в том числе и при проведении аукциона №0133300012018000007, принимало участие в соглашении, достигнутом Администрацией и ООО «ДРСУ» в мае 2018 года, и фактически

являлось его третьей стороной, исполняя организационные функции по реализации соглашения в полном объеме (утверждение аукционной документации, участие в проведении электронного аукциона, заключение муниципального контракта, приемка работ, оплата денежных средств по муниципальному контракту). Представитель МКУ «Служба заказчика» на заседании Комиссии от 01.08.2019 и 28.08.2019 подтвердил тот факт, что знал о данном соглашении и, обладая полученными полномочиями Администрации г.о. Тейково – полномочиями заказчика, принял участие в его реализации.

По мнению антимонопольного органа, дальнейшие действия участников соглашения не были направлены на исключение возможности нарушения антимонопольного законодательства. Стороны соглашения осознанно и намеренно руководствовались достигнутым соглашением.

25 мая 2018 года ООО «ДРСУ» во исполнение достигнутого соглашения выполнило ремонт участка дороги. Таким образом, работы по ремонту участка дороги были выполнены компанией ООО «ДРСУ» в полном объеме до проведения торгов в соответствии с локальной сметой, которая затем стала составной частью аукционной документации. Должностные лица Администрации и МКУ «Служба заказчика» лично проинспектировали ход выполнения ООО «ДРСУ» ремонтных работ на участке дороги, т.е. они были осведомлены о том, что работы по ремонту участка дороги выполнены ООО «ДРСУ» 25 мая 2018 года в полном объеме. Представители Администрации и МКУ «Служба заказчика» подтвердили данный факт на заседании Комиссии от 01.08.2019. Кроме того, информация о проведении ремонта участка дороги под руководством должностных лиц Администрации была размещена на странице официального аккаунта Администрации в социальной сети twitter.com в информационно-телекоммуникационной сети Интернет и была доступна широкому кругу лиц, в том числе и потенциальным участникам будущих торгов.

Таким образом была реализована первая часть антиконкурентного соглашения – компанией ООО «ДРСУ» были выполнены обязательства по ремонту участка дороги. В дальнейшем проходила реализация второй части соглашения, а именно, проведение аукциона с целью заключения муниципального контракта с ООО «ДРСУ» на те работы, которые уже были выполнены в полном объеме 25 мая 2018 года, и дальнейшее исполнение Администрацией и заказчиком взятых ранее на себя финансовых обязательств перед ООО «ДРСУ».

31 мая 2018 года МКУ «Служба заказчика» направило главе городского округа Тейково заявку №34 на разработку документации и определение поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона на «Ремонт участка автомобильной дороги по ул.70 лет Октября в г.о. Тейково Ивановской области» на сумму 1 557 192 рубля. К заявке была приложена информация для разработки документации об определении поставщика, утвержденная 31.05.2018 директором МКУ «Служба заказчика» Д.С. Шманниковым и согласованная в тот же день первым заместителем главы Администрации А.А. Юферовым. Указанная заявка в соответствии с резолюцией главы г.о. Тейково Рыбакова С.А. от 01.06.2018 была направлена на исполнение в отдел муниципального заказа Администрации. Распоряжением Администрации №240 от 07.06.2018 «О закупке работ по ремонту участка автомобильной дороги по ул.70 лет Октября в г.о. Тейково Ивановской области» отделу муниципального заказа Администрации (уполномоченному органу Администрации на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) было

поручено осуществить определение подрядчика на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги по ул.70 лет Октября в г.о. Тейково Ивановской области путем проведения электронного аукциона. Данным распоряжением также была создана аукционная комиссия в составе сотрудников Администрации и директора МКУ «Служба заказчика» Д.С. Шманникова.

7 июня 2018 года документация об аукционе в электронной форме с объектом закупки «Ремонт участка автомобильной дороги по ул. 70 лет Октября в г.о. Тейково Ивановской области» была утверждена директором МКУ «Служба заказчика». Далее уполномоченным органом была начата работа по проведению электронного аукциона.

7 июня 2018 года на официальном сайте ЕИС была размещена первая редакция извещения о проведении аукциона в электронной форме, которому был присвоен реестровый номер 0133300012018000007, с соответствующим приложением. Наименование объекта закупки – ремонт участка автомобильной дороги по ул.70 лет Октября в г.о. Тейково Ивановской области. Начальная (максимальная) цена контракта – 1 557 192 рубля. Оператор электронной площадки – АО «ЕЭТП».

В соответствии с первой редакцией извещения срок окончания подачи заявок был определен 18.06.2018 года (09:00). Дата проведения аукциона была запланирована на 21.06.2018. Однако 14 июня 2018 года в ЕИС была размещена вторая редакция (редакция №2) извещения с соответствующим приложением. Сроки окончания приема заявок были сдвинуты на 22.06.2018 в 9:00. Также была изменена и дата проведения аукциона в электронной форме – 25.06.2018.

14.06.2018 директором МКУ «Служба заказчика» были утверждены изменения в аукционную документацию, в соответствии с которыми в разделе 2 «Информационная карта» аукционной документации были изменены сроки подачи заявок на участие в аукционе, рассмотрения первых частей заявок, проведения аукциона, начала и окончания срока предоставления участникам разъяснений положений документации об аукционе. Также были внесены изменения в части II Проект контракта аукционной документации. Из части 7 пункта 7.5 было исключено упоминание утратившего силу ОДМ 218.6.014-2014 «Отраслевой дорожный методический документ. Рекомендации по организации движения и ограждению мест производства дорожных работ». В соответствии с пояснениями МКУ «Служба заказчика» данные изменения были внесены по результатам рассмотрения уведомления Ассоциации саморегулируемой организации «Ивановское Объединение Строителей» от 14.06.2018 №251, в котором сообщалось о том, что ОДМ 218.6.014-2014 «Отраслевой дорожный методический документ. Рекомендации по организации движения и ограждению мест производства дорожных работ» утратил силу, и заказчик неправомерно установил начисление штрафа за неисполнение и (или) ненадлежащее исполнение требований недействующего документа в проекте контракта.

21 июня 2018 года на участие в аукционе было подано две заявки: ООО «ДРСУ» и ООО «Стройтехнология». В соответствии с информацией, представленной АО «ЕЭТП», заявка ООО «ДРСУ» была подана компанией на электронной торговой площадке 21.06.2018 в 11 часов 01 минуту, заявка ООО «Стройтехнология» – 21.06.2018 в 11 часов 49 минут. В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок, обе компании были признаны участниками аукциона и допущены до этапа подачи ценовых предложений. Ценовое предложение

было подано только ООО «ДРСУ» - 1 549 406,04 рублей (снижение от НМЦК на 0,5% – 7 785,96 рублей). На основании указанного, контракт по итогам проведения электронного аукциона был заключен с единственным подрядчиком ООО «ДРСУ». ООО «Стройтехнология», признанное участником аукциона, свое право на участие в торгах не реализовало.

09.07.2018 между заказчиком МКУ «Служба заказчика» и ООО «ДРСУ» был заключен муниципальный контракт №0133300012018000007\_300381. В соответствии с документами фактические даты исполнения контракта были обозначены как 09.07.2018-14.05.2019. Акт приемки работ датирован 14.05.2019. Оплата по муниципальному контракту состоялась 16.05.2019 (платежное поручение №339685 от 16.05.2019). Оплатой денежных средств по муниципальному контракту соглашение между Администрацией, МКУ «Служба заказчика» и ООО «ДРСУ» было полностью реализовано, завершено. Обе стороны исполнили свои обязательства по ранее достигнутому соглашению в полном объеме. Факт достижения и реализации соглашения по вышеописанному сценарию представители Администрации, МКУ «Служба заказчика», ООО «ДРСУ» полностью подтвердили, признали.

Комиссия Ивановского УФАС России, проанализировав поведение ООО «Стройтехнология» в рассматриваемой ситуации, полагает, что действия компании по отказу от участия в аукционе на этапе подачи ценовых предложений носят необъективный, нетипичный характер.

Из пояснений генерального директора ООО «Стройтехнология» на заседании Комиссии следует, что компания подавала заявки на участие в различных аукционах, а участие в рассматриваемом аукционе было для компании выгодным, так как маржинальность могла составить около 30% от НМЦК. Комиссия отмечает, что 30% НМЦК составляет порядка 468 тысяч рублей. Такая прибыль за работы по ремонту участка дороги, которые могли быть выполнены в течение одного рабочего дня, по мнению Комиссии, была значительной для любого хозяйствующего субъекта, являющегося субъектом малого предпринимательства, и особенно для только что созданной компании (ООО «Стройтехнология» зарегистрирована в ЕГРЮЛ 03.04.2018, то есть за два месяца до проведения торгов), которой необходимо предпринимать немало усилий для вхождения на рынок. ООО «Стройтехнология» подготовило и подало заявку на участие в аукционе 21.06.2018 (в последний день подачи заявок), предварительно внесло обеспечение заявки 20.06.2018 в размере 16 тысяч рублей. При вышеизложенных условиях, Комиссия полагает, что добросовестный участник должен был быть предельно заинтересован в участии в аукционе, и выйти на этап подачи ценовых предложений в данном аукционе в приоритетном порядке.

Комиссия считает, что пояснения ООО «Стройтехнология» о невнимательности сотрудницы компании, забывшей внести дату и время проведения аукциона в рабочий план-график компании, носят сомнительный характер. Действия ООО «Стройтехнология» по отказу от дальнейшего участия в аукционе на этапе подачи ценовых предложений при условии высокой заинтересованности в победе в аукционе и внесении финансового обеспечения заявки, противоречат друг другу, а также не соответствуют обычаям делового оборота, естественному поведению добросовестных и заинтересованных в победе участников торгов.

Комиссия отмечает, что отказ ООО «Стройтехнология» от участия в аукционе на этапе подачи ценовых предложений исключил возможность состязательности хозяйствующих субъектов и обеспечил Администрации и заказчику заключение муниципального контракта именно с ООО «ДРСУ» по цене, максимально приближенной к НМЦК. Таким образом, действия ООО «Стройтехнология» способствовали беспрепятственной реализации соглашения между Администрацией, МКУ «Служба заказчика» и ООО «ДРСУ».

Установив непоследовательность и противоречивость действий ООО «Стройтехнология» по участию в рассматриваемом аукционе, Комиссия Ивановского УФАС России вынуждена констатировать отсутствие в материалах рассматриваемого дела достаточных доказательств для установления факта участия ООО «Стройтехнология» в рассматриваемом антиконкурентном соглашении.

Статьей 16 Закона о защите конкуренции запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке (статья 4 Закона о защите конкуренции).

В пункте 17 статьи 4 Закона о защите конкуренции перечислены признаки ограничения конкуренции – сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, отказ хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, от самостоятельных действий на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для исполнения ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требований к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренных законодательством Российской Федерации.

Из смысла указанных норм следует, что конкурирующие субъекты обязаны вести самостоятельную и независимую борьбу за потребителя поставляемых ими

товаров, а попытки любого рода кооперации в этом вопросе нарушают запреты антимонопольного законодательства.

Закон о защите конкуренции регулирует отношения, связанные с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции, в которых участвуют российские и иностранные юридические лица, органы государственной власти и местного самоуправления (статья 3 Закона о защите конкуренции).

Нормы статьи 16 Закона о защите конкуренции носят охранительный характер, призваны обеспечить основной признак конкуренции – соперничество, и направлены на предупреждение, пресечение, недопущение вмешательства властных структур (организаций, осуществляющих функции органа местного самоуправления) в деятельность хозяйствующих субъектов, в том числе путем заключения соглашений с субъектами предпринимательской деятельности.

По результатам рассмотрения настоящего дела, Комиссия Ивановского УФАС России пришла к выводу, что Администрация г.о. Тейково и МКУ «Служба заказчика», достигнув и реализовав с ООО «ДРСУ» антиконкурентное соглашение о ремонте участка дороги до проведения процедуры торгов, осуществили действия, которые привели к ограничению конкуренции при определении подрядчика на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги по ул.70 лет Октября в г.о. Тейково Ивановской области, в том числе при проведении электронного аукциона №0133300012018000007. Данный вывод Комиссии основан на совокупности следующих доказательств.

Информация о проведенном ремонте участка дороги компанией ООО «ДРСУ» с участием должностных лиц Администрации г.о. Тейково была доступна широкому кругу лиц, в том числе и потенциальным участникам будущих торгов. Работы по ремонту участка дороги были проведены в течение одного рабочего дня (25 мая 2018 года, пятница), в дневное время суток. Информация о проведении ремонта участка дороги под руководством должностных лиц Администрации была размещена на странице официального аккаунта Администрации в социальной сети twitter.com в информационно-телекоммуникационной сети Интернет. Новостные сообщения от 25 мая 2018 года о проведении ремонта участка автомобильной дороги по ул.70 лет Октября г.о. Тейково Ивановской области под личным контролем главы Администрации г.о. Тейково С.А. Рыбакова сопровождаются фотографиями, на которых запечатлен процесс ремонта дорожного полотна, работы техники и рабочих. На одной из фотографий отражено как глава Администрации г.о. Тейково С.А. Рыбаков лично инспектирует ход ремонта дорожного полотна и обсуждает это с первым заместителем главы Администрации г.о. Тейково А.А. Юферовым. О том, что жители и предприниматели города Тейково знали о выполненном по согласованию с сотрудниками Администрации ремонте участка дороги, свидетельствует обращение предпринимателей от 06.06.2018, поступившее в УМВД России по Ивановской области, а также материалы проверки, проведенной на основании поступившего обращения.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия полагает, что любой потенциальный добросовестный участник рынка мог знать о том, что работы по ремонту участка дороги выполнены силами ООО «ДРСУ» с разрешения Администрации, а, следовательно, и предстоящие торги будут проведены с целью победы в аукционе именно ООО «ДРСУ».



По мнению Комиссии Ивановского УФАС России, схема реализации антиконкурентного соглашения не предполагала иного исхода событий. Если бы иная независимая компания победила в аукционе, ее действия по получению денежных средств по муниципальному контракту за якобы выполненные работы были бы неправомерны с точки зрения действующего законодательства. Таким образом, исключалась сама возможность участия в торгах любого хозяйствующего субъекта кроме ООО «ДРСУ». Антимонопольный орган полагает, что в данной ситуации любой потенциальный добросовестный участник рынка мог располагать информацией о том, что данные торги проводятся с целью победы в аукционе именно ООО «ДРСУ» и, здраво оценивая сложившуюся ситуацию, осознанно не вышел бы на торги.

Обращение предпринимателей города Тейково поступило в правоохранительные органы 6 июня 2018 года, то есть за один день до размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона. Оценивая действия Администрации и ООО «ДРСУ» по ремонту участка дороги, предприниматели уже на тот момент сигнализировали о незаконности действий Администрации и ущемлении их прав.

Таким образом, в данном случае действиями Администрации, МКУ «Служба заказчика», ООО «ДРСУ» созданы такие условия, при которых доступ иных хозяйствующих субъектов к выполнению работ по ремонту участка дороги был невозможен вследствие фактического выполнения работ на момент проведения аукциона, что, в свою очередь, приводит к ограничению конкуренции. Ввиду изложенного, Комиссия Ивановского УФАС России считает несостоятельными доводы Администрации и ООО «ДРСУ» о том, что в ходе реализации данного антиконкурентного соглашения действиями его участников не были нарушены чьи-либо интересы или нанесен кому-либо ущерб.

В статье 8 Закона о контрактной системе закреплен принцип обеспечения конкуренции, заключающийся в том, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством РФ и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Осуществление закупок должно быть основано на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок. Применение Закона о контрактной системе обязательно при условии использования средств бюджета (федерального, регионального или муниципального), которые направляются на оплату работ (услуг) для государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с нормами действующего законодательства о контрактной системе в сфере закупок для заключения муниципального контракта на выполнение ремонта участка дороги требуется проведение торгов, которые подразумевают состязательность хозяйствующих субъектов. Из совокупности фактических обстоятельств, установленных по делу, Комиссия Ивановского УФАС России

пришла к выводу о том, что действия Администрации, МКУ «Служба заказчика» и ООО «ДРСУ» имели единую модель поведения, которая была заранее известна каждому из участников соглашения. В соответствии с данной моделью поведения их действия были направлены не на обеспечение конкуренции, не на выбор наилучшего предложения в условиях конкурентной борьбы, не на расширение возможностей для участия хозяйствующих субъектов в торгах и стимулирования такого участия, а на достижение безоговорочной победы ООО «ДРСУ».

Комиссия отмечает, что на момент размещения в ЕИС извещения о проведении аукциона (07.06.2018) у Администрации и у МКУ «Служба заказчика» уже не было потребности в ремонте участка дороги. Муниципальная нужда в выполнении работ по ремонту участка дороги была реализована до начала проведения торгов благодаря заключенному с ООО «ДРСУ» соглашению. Таким образом, после выполнения ООО «ДРСУ» работ по ремонту участка дороги 25 мая 2018 года, у Администрации отсутствовала фактическая потребность в проведении торгов и определении подрядчика на выполнение ремонта участка дороги. Не было и реального объекта, предмета торгов. Однако исполнение Администрацией своих финансовых обязательств перед ООО «ДРСУ» в рамках достигнутого соглашения было невозможно осуществить без механизма проведения публичной процедуры торгов и заключения муниципального контракта с их победителем. То есть без данной процедуры не была возможна реализация второй части рассматриваемого антиконкурентного соглашения. Поэтому, проведение торгов со стороны Администрации было вынужденной, искусственной мерой, направленной на соблюдение норм законодательства о контрактной системе в сфере закупок и бюджетного законодательства при использовании финансовых средств бюджета городского округа Тейково.

Таким образом, в условиях реализуемого ответчиками соглашения, проведение электронного аукциона стало имитацией публичного доступа к участию в торгах и получению права на заключение муниципального контракта. По мнению Комиссии Ивановского УФАС России, единственной целью проведения торгов стало обеспечение победы в аукционе ООО «ДРСУ» и заключение муниципального контракта с ним по максимально возможной цене. На основании заключенного муниципального контракта Администрация и МКУ «Служба заказчика» получили возможность легального возмещения из муниципального бюджета города Тейково финансовых средств, затраченных ООО «ДРСУ» на проведение работ по ремонту участка дороги 25.05.2018. Именно так участниками соглашения была реализована вторая часть соглашения, исполнение финансовых обязательств Администрацией и заказчиком перед ООО «ДРСУ» через проведение электронного аукциона и заключение муниципального контракта с ООО «ДРСУ» по его результатам.

Данное антиконкурентное соглашение привело к нарушению основополагающей цели проведения торгов, которая подразумевает конкуренцию хозяйствующих субъектов за право заключения муниципального контракта. Любое нарушение предусмотренной процедуры, и тем более заключение соглашения со стороны органа местного самоуправления, препятствующего выявлению истинного победителя, а также реальной цены, по которой субъекты рынка готовы заключить муниципальный контракт, не может не повлиять на конкуренцию. Поведение участников антиконкурентного соглашения воспрепятствовало вхождению на данный рынок добросовестных хозяйствующих субъектов, что привело к отсутствию конкурентной борьбы на торгах и реальному снижению цены

муниципального контракта, что само по себе является признаком ограничения конкуренции. Комиссия отмечает, что НМЦК превышала реальную себестоимость выполненных работ ориентировочно на 30%. Таким образом, в ходе проведения торгов для участников аукциона мог быть возможен существенный ценовой люфт для снижения НМЦК и подачи наилучшего ценового предложения. Это бы в свою очередь привело к экономии средств муниципального бюджета городского округа Тейково. Однако в результате соглашения муниципальный контракт был заключен с ООО «ДРСУ» на сумму 1 549 406,04 рублей, что составило всего лишь на 0,5% ниже НМЦК.

Комиссия Ивановского УФАС России считает несостоятельным довод ООО «ДРСУ» о том, что в случае реальной конкурентной борьбы на торгах, с целью победы в аукционе компания была готова пойти на существенное снижение НМЦК, даже ниже себестоимости осуществленных работ, ввиду следующего. Единственная задача любого хозяйствующего субъекта – это извлечение прибыли. Другой задачи у участника рынка просто не бывает. В ином случае, это меценатство, спонсорство или что-то другое. Но в рынке у хозяйствующего субъекта стоит задача извлечения прибыли, и вся его деятельность направлена именно на это. Осуществлять действия, которые приведут к обратном результату, идти в ущерб своей финансовой деятельности никто из хозяйствующих субъектов бы не стал, в том числе, по мнению Комиссии, и ООО «ДРСУ». И в данном случае ООО «ДРСУ», принимая участие в соглашении и осуществляя ремонт участка дороги, понимало, что оно получит деньги в сумме равной или близкой к НМЦК, пусть и с отсрочкой, но получит. ООО «ДРСУ» принимало участие в данном соглашении именно с целью извлечения прибыли. Условие о сумме, способе и сроках легализации оплаты выполненных работ было существенным условием соглашения и было определено при достижении соглашения между Администрацией и ООО «ДРСУ».

Комиссия Ивановского УФАС России отклоняет высказанный в оправдании своей позиции довод Администрации о проведении аукциона в соответствии с действующим законодательством о контрактной системе в сфере закупок и законности заключения муниципального контракта по результатам торгов именно с ООО «ДРСУ». По мнению антимонопольного органа, суть допущенного участниками соглашения правонарушения заключается в том, что ещё до проведения аукциона между Администрацией, МКУ «Служба заказчика» и ООО «ДРСУ» заключено недопустимое в соответствии с антимонопольным законодательством соглашение. Участники приступили к его реализации до проведения электронного аукциона, который впоследствии стал единственным способом легализации антиконкурентного соглашения.


На заседании Комиссии от 01.08.2019 г., 28.08.2019 г. представители Администрации, МКУ «Служба заказчика», ООО «ДРСУ» подтвердили осознанность совершенных ими действий по достижению и реализации соглашения.

Таким образом, Администрация, МКУ «Служба заказчика», ООО «ДРСУ» заключили антиконкурентное соглашение, реализация которого привела к ограничению конкуренции при определении подрядчика на выполнение работ по ремонту участка автомобильной дороги по ул.70 лет Октября в г.о. Тейково Ивановской области, в том числе при проведении электронного аукциона №0133300012018000007.


Комиссия Ивановского УФАС России по рассмотрению дела №037/01/16-125/2019 (02-16/2019-001), учитывая совокупность имеющихся доказательств,

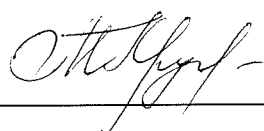
приходит к выводу о необходимости квалифицировать действия Администрации городского округа Тейково Ивановской области, Муниципального казенного учреждения городского округа Тейково «Служба заказчика», ООО «ДОРОЖНОЕ РЕМОНТНО-СТРОИТЕЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ» по статье 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».


Председатель Комиссии:

  
\_\_\_\_\_ А.В. Боровков

Члены комиссии:

  
\_\_\_\_\_ О.И. Строганова

  
\_\_\_\_\_ М.В. Крутова

  
\_\_\_\_\_ М.В. Грехов