



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 066/01/18.1-804/2024**

г. Екатеринбург

19.03.2024 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организаторов торгов (далее по тексту – Комиссия) в составе:

*,
*,
*,

посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 10-30 при участии представителей:

— заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Свердловский областной педагогический колледж» — *

— в отсутствие представителей заявителя в лице ООО «ЧОП «Милитари компани секьюрити», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

рассмотрев жалобу ООО «ЧОП «Милитари компани секьюрити» (вх. № 4776-ЭП/24 от 11.03.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Свердловский областной педагогический колледж» Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках) при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание охранных услуг (извещение № 32413350674) в порядке ст. 18.1 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – Закон о защите конкуренции),

У С Т А Н О В И Л А:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «ЧОП «Милитари компани секьюрити» (вх. № 4776-ЭП/24 от 11.03.2024 г.) с информацией о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Свердловский областной педагогический колледж» Закона о закупках при проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание охранных услуг (извещение № 32413350674), соответствующая требованиям части 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

В своей жалобе заявитель указывает, что закупочная документация о проведении процедуры открытого конкурса составлена с нарушениями норм действующего законодательства о закупках.

Представитель заказчика с доводами, изложенными в жалобе, не согласился; просил признать жалобу необоснованной.

Заслушав доводы представителей заказчика, заявителя, изучив имеющиеся доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленными нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены при осуществлении мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства либо при предъявлении требования осуществить мероприятия по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства, не предусмотренные статьей 5.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации, и (или) получить документы, сведения, материалы, согласования, не включенные в утвержденный Правительством Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации о

градостроительной деятельности исчерпывающий перечень документов, сведений, материалов, согласований, необходимых для выполнения мероприятий по реализации проекта по строительству объекта капитального строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

В соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы, в том числе, на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися, нарушений порядка осуществления в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, мероприятий по реализации проекта по строительству) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАПОУ СО «Свердловский областной педагогический колледж» (далее – Положение о закупках), утвержденное наблюдательным советом государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Свердловский областной педагогический колледж» в редакции № 17 от 22.12.2023 г.

04.03.2024 г. в единой информационной системе в сфере закупок было размещено извещение о проведении процедуры конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства № 32413350674 и конкурсная документация на оказание охранных услуг.

Начальная (максимальная) цена договора – 10 314 156,80 руб.

25.01.2024 г. заказчиком была проведена процедура рассмотрения заявок, по итогам которой составлен Протокол оценки и сопоставления заявок № ЗК-2926/2023/12 от 20.01.2024 г., подписанный присутствующими на заседании членами комиссии и размещенный на сайте единой информационной системы в сфере закупок 29.01.2024 г.

В соответствии с ч. 1 ст. 3.2 Закона о закупках конкурентная закупка осуществляется в порядке, предусмотренном настоящей статьей, и на основании требований, предусмотренных статьями 3.3 и 3.4 настоящего Федерального закона.

Согласно ч. 1 ст. 3.4 Закона о закупках конкурентная закупка в электронной форме, участниками которой с учетом особенностей, установленных Правительством Российской Федерации в соответствии с пунктом 2 части 8 статьи 3 настоящего Федерального закона, могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее также - конкурентная закупка с участием субъектов малого и среднего

предпринимательства), осуществляется в соответствии со статьями 3.2 и 3.3 настоящего Федерального закона и с учетом требований, предусмотренных настоящей статьёй.

При этом ч. 19.3 ст. 3.4 Закона о закупках не допускается установление в документации о конкурентной закупке обязанности представлять в заявке на участие в такой закупке информацию и документы, не предусмотренные частями 19.1 и 19.2 настоящей статьи.

На основании п. 10 ч. 19.1 ст. 3.4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке заказчик вправе установить обязанность представления следующих информации и документов:

10) предложение участника конкурентной закупки с участием субъектов малого и среднего предпринимательства в отношении предмета такой закупки.

В силу п. 3 ч. 9 ст. 4 Закона о закупках в извещении об осуществлении конкурентной закупки должны быть указаны следующие сведения:

3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги, а также краткое описание предмета закупки в соответствии с частью 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона (при необходимости).

В соответствии с п. 1, 16 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

16) иные сведения, определенные положением о закупке.

Согласно ч. 6.1 ст. 3 Закона о закупках при описании в документации о конкурентной закупке предмета закупки заказчик должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании предмета закупки указываются функциональные характеристики (потребительские свойства), технические и качественные характеристики, а также эксплуатационные характеристики (при необходимости) предмета закупки;

2) в описании предмета закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой необоснованное ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание указанных характеристик предмета закупки;

3) в случае использования в описании предмета закупки указания на товарный знак необходимо использовать слова "(или эквивалент)", за исключением случаев:

а) несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком;

б) закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

в) закупок товаров, необходимых для исполнения государственного или муниципального контракта;

г) закупок с указанием конкретных товарных знаков, знаков обслуживания, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, места происхождения товара, изготовителя товара, если это предусмотрено условиями международных договоров Российской Федерации или условиями договоров юридических лиц, указанных в части 2 статьи 1 настоящего Федерального закона, в целях исполнения этими юридическими лицами обязательств по заключенным договорам с юридическими лицами, в том числе иностранными юридическими лицами.

На основании пп. 1, 27 п. 79 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, участниками

которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), которая размещается посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении конкурентной закупки в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка, и включает в себя следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, размерам, упаковке, отгрузке товара, результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

27) иные сведения, определенные настоящим положением.

Пунктом 4 Технического задания Приложения 2 к Конкурсной документации установлено, что Исполнитель должен располагать возможностью направить экипажи ГБР, круглосуточно находящихся в готовности, которые в случае тревоги (получения сигнала о преступлении, правонарушении, чрезвычайной ситуации, массовых беспорядках, иных происшествиях) могут прибыть на территорию и объекты Заказчика одновременно по адресам, перечисленным в п.1. Технического задания. Каждый экипаж ГБР должен быть обеспечен транспортным средством, средствами мобильной и радиосвязи, специальными средствами (в т.ч. портативный газоанализатор паров взрывчатых веществ), состоять из не менее 2-х охранников 6 разряда, охранники должны быть вооружены служебным оружием. Автомобили должны иметь на бортах цветографическую информацию о предприятии Исполнителя, соответствующую логотипу предприятия Исполнителя.

Согласно п. 3.1.7 Проекта Договора Приложения 8 к Конкурсной документации ИСПОЛНИТЕЛЬ гарантирует наличие групп быстрого реагирования (далее по тексту ГБР) круглосуточно находящихся в готовности, которые в случае тревоги (получения сигнала о преступлении, правонарушении, чрезвычайной ситуации, массовых беспорядках, иных происшествиях) должны прибыть в течение 30 (тридцати) минут с момента обнаружения происшествия на территорию и объекты ЗАКАЗЧИКА одновременно по адресам, перечисленным в Спецификации к ДОГОВОРУ (Приложение № 1), до прибытия оперативных служб и представителей администрации ЗАКАЗЧИКА. Каждый экипаж ГБР должен быть обеспечен транспортным средством, средствами мобильной и радиосвязи, специальными средствами, состоять из не менее 2-х вооруженных охранников 6 разряда. Автомобили должны быть оснащены на бортах цветографической информацией с логотипом ИСПОЛНИТЕЛЯ.

Требования к охранникам ГБР – граждане РФ, прошедшие обучение в специальной школе, сдавшие квалификационный экзамен на охранника 6 разряда и получившие удостоверение нового образца, удостоверение охранника, наличие разрешения на хранение и использование служебного оружия.

Исходя из первого довода жалобы, сведения, указанные в извещении и в конкурсной документации, не соответствует друг другу.

Представитель Заказчика, возражая относительно указанного довода, пояснил, что на основании п.9.6 проекта договора спецификация (т.е. техническое задание) является неотъемлемой частью договора, формулировки договора и приложений к нему дополняют и уточняют друг друга. В соответствии с п.39 Информационной карты конкурсной документации (80РК_Приложение 1) Приложение 1, Приложение 2, Приложение 3, Приложение 4; Приложение 5, Приложение 6, Приложение 7, Приложение 8 являются неотъемлемыми частями конкурсной документации.

К тому же Заказчик провел сравнение содержания формулировок проекта договора и технического задания по значимым для Заказчика параметрам:

Содержание параметра	Формулировка в Проекте Договора	Формулировка в Техническом задании
Наличие	группы быстрого реагирования	экипажи ГБР

Время готовности	круглосуточно	круглосуточно
Случаи реагирования	тревоги (получения сигнала о преступлении, правонарушении, чрезвычайной ситуации, массовых беспорядках, иных происшествиях)	тревоги (получения сигнала о преступлении, правонарушении, чрезвычайной ситуации, массовых беспорядках, иных происшествиях)
Скорость прибытия	в течение 30 (тридцати) минут с момента обнаружения происшествия	
Направление следования ГБР	на территорию и объекты ЗАКАЗЧИКА одновременно по адресам, перечисленным в Спецификации к ДОГОВОРУ	на территорию и объекты Заказчика одновременно по адресам, перечисленным в п.1. Технического задания
Оснащение ГБР	Каждый экипаж ГБР должен быть обеспечен транспортным средством, средствами мобильной и радиосвязи, специальными средствами, состоять из не менее 2-х вооруженных охранников 6 разряда.	Каждый экипаж ГБР должен быть обеспечен транспортным средством, средствами мобильной и радиосвязи, специальными средствами (в т.ч. портативный газоанализатор паров взрывчатых веществ), состоять из не менее 2-х охранников 6 разряда, охранники должны быть вооружены служебным оружием.
Маркировка автомобилей	Автомобили должны быть оснащены на бортах цветографической информацией с логотипом ИСПОЛНИТЕЛЯ.	Автомобили должны иметь на бортах цветографическую информацию о предприятии Исполнителя, соответствующую логотипу предприятия Исполнителя.

Комиссия, изучив представленные материалы, выслушав возражения Заказчика, не установила существенных противоречий между Техническим заданием и Проектом договора, которые могли бы вводить участников закупки в заблуждения и противоречили бы требованиям Закона о закупках.

Таким образом, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

Заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора (ч. 6 ст. 3 Закона о закупках).

В силу п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона о закупках в документации о конкурентной закупке должны быть указаны:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

Согласно пп. 12, 13 п. 4.4.4 Положения о закупках документация о закупке должна содержать следующие сведения:

- 12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке;
- 13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

На основании пп. 13, 14 п. 79 Положения о закупках для осуществления конкурентной закупки, конкурентной закупки, участниками которой могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме, запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства), которая размещается посредством Региональной информационной системы вместе с извещением об осуществлении конкурентной закупки в ЕИС, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом № 223-ФЗ, а также на сайте электронной площадки, на котором будет проводиться закупка, и включает в себя следующие сведения:

- 13) критерии оценки и сопоставления заявок (предложений) на участие в такой закупке;
- 14) порядок оценки и сопоставления заявок (предложений) на участие в такой закупке, в том числе предельные величины значимости каждого критерия.

Подпунктом 2 п. 29 Конкурсной документации установлен критерий оценки: «Нестоимостные критерии оценки»

значимость критерия - 50%:

№ п/п	Критерии оценки, показатели критерия оценки	Содержание показателя критерия оценки	Величина значимости критериев оценки, в %	Значение в баллах
1	2	3	4	5
СТОИМОСТНЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ				
1.	Цена договора, руб.		50%	0-100
НЕСТОИМОСТНЫЕ КРИТЕРИИ ОЦЕНКИ				
2.	Квалификация участников закупки	Наличие: материально-технических ресурсов в части наличия у участника закупки собственных производственных зданий (помещений), принадлежащих им на праве собственности или на ином законном основании; опыта работы, связанного с предметом договора; трудовых ресурсов и др.	50%	0-100
2.1.	Опыт Участника по успешному выполнению работ, оказанию услуг сопоставимого характера на оказание охранных услуг		25%	
2.1.1.	количество договоров (контрактов) на оказание охранных услуг, заключенных по результатам закупочных процедур по 44-ФЗ, 223-ФЗ за период с 01.01.2021 г. до момента окончания приема заявок по настоящей закупке		15%	
2.1.2.	Наибольшая цена одного из заключенных по результатам закупочных процедур по 44-ФЗ, 223-ФЗ, исполненного без штрафных санкций государственного (муниципального) контракта (договора) на оказание услуг сопоставимого характера за период с 01.01.2021 г. до момента окончания приема заявок по настоящей закупке		10%	
2.2.	Трудовые ресурсы		20%	
2.2.1.	квалификация трудовых ресурсов (специалистов), привлекаемых для оказания услуг		20%	
2.3.	Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами		5%	
2.3.1	наличие транспортных средств (паспорт транспортного средства или договор аренды)		5%	

Информационная карта оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства Приложения 7 к Конкурсной документации включает в себя, в том числе, следующую информацию:

№ п/п	Критерии оценки, показатели критерия оценки	Содержание показателя критерия оценки	Величина значимости критериев оценки, в %	Баллы с учетом коэффициента значимости показателя
2.2.	Трудовые ресурсы	При оценке по данному показателю анализируется информация о трудовых ресурсах участника закупки:	20%	20
2.2.1.		квалификация трудовых ресурсов (специалистов), привлекаемых для оказания услуг: <i>количество пакетов документации на сотрудника = копия удостоверения частного охранника + копия личной карточки охранника</i>	20%	20

1.2. Трудовые ресурсы

Оценка производится в соответствии со шкалой оценки:

2.2.1. Наличие трудовых ресурсов, необходимых для исполнения договора	Количество баллов с учетом значимости показателя
От 21 до 30 копий пакетов документации на сотрудника <i>пакет документации на сотрудника = копия удостоверения частного охранника + копия личной карточки охранника</i>	20
от 14 до 20 копий пакетов документации на сотрудника <i>пакет документации на сотрудника = копия удостоверения частного охранника + копия личной карточки охранника</i>	10
до 13 пакетов документации на сотрудника <i>пакет документации на сотрудника = копия удостоверения частного охранника + копия личной карточки охранника</i>	5
отсутствие пакета документации на сотрудника	0

По данному показателю оценивается наличие в штате у участника закупки сотрудников, работающих на постоянной основе и имеющих действующие удостоверения частного охранника с квалификацией не менее 4 разряда.

Информация должна быть подтверждена:

- 1) копией действующего удостоверения частного охранника, выданного органом внутренних дел, разрешающего частную охранную деятельность на территории РФ и ежегодно подтверждаемой квалификацией частного охранника 4 разряда;
- 2) копия личной карточки охранника, выданной лицензионно-разрешительным органом Росгвардии (удостоверяется подписью законного представителя участника закупки или специалиста кадровой службы, а также печатью участника закупки (при наличии печати)).

Копии указанных документов должны быть представлены в полном объеме со всеми приложениями, являющимися их неотъемлемой частью. При этом представленные документы должны быть в виде неповторяющихся, полно читаемых копий, на которых видны необходимые подписи и печати.

Если документы предоставлены не в полном объеме, либо имеют неразборчивый текст, трудночитаемые, удостоверения имеют просроченный срок действия, а личные карточки не заверены подписью (печатью – при наличии) законного представителя участника закупки или специалиста кадровой службы, такие пакеты документов не рассматриваются и не будут учитываться для оценки и присвоения баллов.

Согласно второму доводу жалобы, в Техническом задании указана необходимость располагать трудовыми ресурсами 6-го разряда, в обязательном порядке не менее 2-х единиц на каждый экипаж ГБР, тогда как при оценке заявки учитываются только удостоверения охранников 4-го разряда, что указывает на явное противоречие и введение в заблуждение участников.

Представитель Заказчика выразил мнение о необоснованности довода жалобы и пояснил, что установленная Заказчиком формулировка не менее 4 разряда предполагает возможность предоставления сведений относительно квалификации частных охранников с квалификацией «как минимум, не меньше», чем 4 разряд. Данная формулировка не стала препятствием и не ввела в заблуждение участников закупки, которые предоставили все требуемые документы, подтвердили квалификацию и наличие трудовых ресурсов, необходимых для исполнения договора, предоставив удостоверения охранников и 4, и 6 разрядов.

Изучив доказательства по делу, исследовав имеющуюся информацию, Комиссия не усматривает нарушений требований Закона о закупках в действиях Заказчика при формировании Технического задания, оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

В Техническом задании четко сформулировано, что каждый экипаж ГБР должен состоять из не менее 2-х вооруженных охранников 6 разряда, вместе с тем, из положений Конкурсной документации не следует, что иные охранники обязаны иметь действующие удостоверения частного охранника с квалификацией 6 разряда, следовательно, установление Заказчиком условий порядка оценки и сопоставления заявок по показателю 2.2.1 о наличии в штате у участника закупки сотрудников, работающих на постоянной основе и имеющих действующие удостоверения частного охранника с квалификацией не менее 4 разряда не противоречит Конкурсной документации.

Таким образом, довод жалобы не нашел своего подтверждения.

Кроме того, следует отметить, что согласно представленной информации на участие в конкурсе в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание охранных услуг подано 3 заявки, что, в свою очередь, свидетельствует об отсутствии факта ограничения конкуренции по отношению к участникам закупки.

Комиссия, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «ЧОП «Милитари компани секьюрити» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Свердловский областной педагогический колледж» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного профессионального образовательного учреждения Свердловской области «Свердловский областной педагогический колледж», оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

*

Члены Комиссии

*

*