

НЕПТУН

круглосуточный сервис

117574, г. Москва, ул. Голубинская,
д. № 15/10, кв.188.

Тел.8-929-605-12-49

e-mail: nneptun@yandex.ru

Куда:

Управление Федеральной
антимонопольной службы по Санкт-Петербургу

199004, Санкт-Петербург

4-я линия Васильевского острова, д.13, лит.А

«25» марта 2022 г.

to78@fas.gov.ru

Жалоба на действия (бездействие) закупочной комиссии

Заказчик:

*САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ КУЛЬТУРЫ
"САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕАТР МУЗЫКАЛЬНОЙ КОМЕДИИ"*

Место нахождения: 191186, ГОРОД САНКТ-ПЕТЕРБУРГ, УЛИЦА ИТАЛЬЯНСКАЯ, дом 13

Почтовый адрес: 191186, г. Санкт-Петербург, Итальянская ул., дом 13

Телефон: (812) 601-07-08

E-mail: teatr@muzcomedy.spb.ru

Адрес электронной площадки в сети Интернет: <http://utp.sberbank-ast.ru/>

Податель жалобы:

Наименование: ООО «НЕПТУН»

Юридический адрес: 117574, Москва г, Голубинская ул., дом № 15/10, кв.188.

Почтовый адрес: 117574, Москва г, Голубинская ул., дом № 15/10, кв.188.

Контактный телефон: +7-985-383-69-38

E-mail:

ИНН: 7729530129

КПП: 772801001

ОГРН: 1057747708050 от 05.08.2005 г.

Указание на размещаемый заказ:

Способ размещения заказа: Конкурс в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства

Реестровый номер заказа: 32211161264

Наименование конкурса: оказание услуг по комплексной уборке помещений зрительской части и служебных помещений, занимаемых Санкт-Петербургским театром музыкальной комедии (2022 г.)

Начальная (максимальная) цена контракта: 9 000 675,00 Российский рубль

Код по ОКПД2: 81.1 Услуги по комплексному обслуживанию помещений

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие: 21.03.2022 в 10:00

Дата рассмотрения первых частей заявок: 23.03.2022

Дата рассмотрения вторых частей заявок: 25.03.2022

Дата подведения итогов: 28.03.2022

Указание на статью 223-ФЗ: ст. 2, 3, 3.2., ч. 19.5 ст. 3.4. Федерального закона 223-ФЗ, ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ

Состав комиссии Заказчика: Советник генерального директора Зуев М.В.; Ведущий экономист Бурова Е.В.; Главный инженер Каримов Р.М.; Заместитель директора Лебедева Е.В.; Заместитель директора Шамшев С.И.; Ведущий юрисконсульт Сидоров Н.В.

Указание на обжалуемые действия (бездействие), доводы жалобы:

Нами была подана заявка на участие в конкурсе по выбору подрядчика на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений зрительской части и служебных помещений, занимаемых Санкт-Петербургским театром музыкальной комедии (2022 г.) (реестровый номер закупки: 32211161264).

По результатам рассмотрения первых частей заявок наша заявка (номер – 1099) была отклонена по следующим основаниям:

«Заявка участника подлежит отклонению в связи несоответствия требованиям, установленным конкурсной документацией на основании пп. б п. 13.9.2. Положения (несоответствие конкурсной заявки требованиям к конкурсным заявкам, установленным

конкурсной документацией (непредоставление документов, установленных конкурсной документацией; непредоставление информации, установленной конкурсной документацией, или предоставления недостоверной информации; несоответствия информации, установленной конкурсной документацией).

Участник закупки в составе первой части заявки предоставил заполненную форму 1.4.3. «Сведения о технических характеристиках Товара, требуемого к применению при оказании услуг».

Комиссия рассмотрела первую часть заявки и приняла решение о несоответствии информации, установленной конкурсной документацией».

Считаем вышеуказанную причину отклонения нашей заявки неправомерной по следующим основаниям:

Наименование товарной позиции	Позиция Заказчика	Обоснование неправомерности отклонения Заказчиком
Средство тип 10	<p>В приложении № 2 к Техническому заданию указано: рН средства 7 ±0,5.</p> <p>В заявке участника указано: рН средства 7 (для раствора и концентрата).</p> <p>В инструкции по заполнению участником закупки формы указано: во всех иных случаях требования к техническим характеристикам Товара, установленных в Приложении № 2 к Техническому заданию «Сведения о технических характеристиках Товара, требуемого к применению при оказании услуг», установлены в виде значений, которые не могут изменяться, и участник закупки представляет сведения, точно соответствующие</p>	<p><i>В описании товаров, в соответствии с таблицей, содержащей требования к товарам, указаны следующие виды показателей:</i></p> <p><i>1) показатель, для которого установлено максимальное и (или) минимальное значение такого показателя;</i></p> <p><i>2) показатель, значение которого не может изменяться;</i></p> <p><i>3) показатель, для которых указаны варианты значений.</i></p> <p><i>4) показатели, которые определяются диапазоном значений.</i></p> <p><i>Порядок описания характеристик товара, используемого при оказании услуг, предлагаемого участником закупки:</i></p> <p><i>- по первому виду</i></p>

	<p>требованиям Технического задания, так же как и сведения, указанные с применением скобок («±» не описано в инструкции).</p>	<p>показателей участник закупки указывает значение показателя, для которого установлены максимальные и (или) минимальные значения;</p> <p>- по второму виду показателей участник закупки указывает значение, установленное заказчиком, которое не может изменяться. Значения показателя, которые не могут изменяться, указываются Заказчиком с использованием следующих слов: «должен», «должен быть», «должно быть» (с учетом всех форм). Наличие в требованиях к показателю товара вышеуказанных слов означает, что указанное значение показателя, включая все относящиеся к значению такого показателя слова, союзы, знаки и значения, не могут изменяться и должны быть представлены участником в исходной форме. Положения инструкции о предоставлении сведений по второму типу показателей являются приоритетными перед другими;</p> <p>- по третьему виду</p>
--	---	--

		<p>показателей участник закупки выбирает значение для показателей, в отношении которых представлены варианты значений.</p> <p>- по четвертому виду показателей участник указывает значение нижней и верхней границы диапазона для показателей, которые определяются диапазоном значений.</p> <p>Так как в отношении рассматриваемой характеристики отсутствуют слова «должен быть», то необходимо указать конкретное значение. $7 \pm 0,5$ – это диапазон (6,5-7,5). По требованиям инструкции диапазон указывать нельзя. Поэтому участником указано конкретное значение 7. Значение указано в соответствии с требованиями документации и не может являться основанием отклонения заявки.</p>
Средство тип 24	<p>В приложении № 2 к Техническому заданию указано: степень биоразлагаемости средства от 90%.</p> <p>В заявке участника указано: Степень биоразлагаемости средства 95%.</p> <p>В инструкции по</p>	<p>В описании товаров, в соответствии с таблицей, содержащей требования к товарам, указаны следующие виды показателей:</p> <p>1) показатель, для которого установлено максимальное и (или) минимальное значение</p>

	<p>заполнению участником закупки формы указано: во всех иных случаях требования к техническим характеристикам Товара, установленных в Приложении № 2 к Техническому заданию «Сведения о технических характеристиках Товара, требуемого к применению при оказании услуг», установлены в виде значений, которые не могут изменяться, и участник закупки представляет сведения, точно соответствующие требованиям Технического задания, так же как и сведения, указанные с применением скобок (предлог «от» не описан в инструкции).</p>	<p>такого показателя; 2) показатель, значение которого не может изменяться; 3) показатель, для которых указаны варианты значений. 4) показатели, которые определяются диапазоном значений. Порядок описания характеристик товара, используемого при оказании услуг, предлагаемого участником закупки: - по первому виду показателей участник закупки указывает значение показателя, для которого установлены максимальные и (или) минимальные значения; - по второму виду показателей участник закупки указывает значение, установленное заказчиком, которое не может изменяться. Значения показателя, которые не могут изменяться, указываются Заказчиком с использованием следующих слов: «должен», «должен быть», «должно быть» (с учетом всех форм). Наличие в требованиях к показателю товара вышеуказанных слов означает, что указанное значение показателя,</p>
--	---	---

		<p>включая все относящиеся к значению такого показателя слова, союзы, знаки и значения, не могут изменяться и должны быть представлены участником в исходной форме. Положения инструкции о предоставлении сведений по второму типу показателей являются приоритетными перед другими;</p> <p>- по третьему виду показателей участник закупки выбирает значение для показателей, в отношении которых представлены варианты значений.</p> <p>- по четвертому виду показателей участник указывает значение нижней и верхней границы диапазона для показателей, которые определяются диапазоном значений.</p> <p>Так как отсутствуют слова «должно быть», то необходимо указать конкретное значение. Хотя предлог «от» не описан в инструкции, но значение характеристики «от 90%» является неконкретным показателем. Поэтому участником указано конкретное значение 95%.</p>
--	--	---

		<p>Значение указано в соответствии с требованиями документации и не может являться основанием отклонения заявки. Кроме того, показатель биоразлагаемость 95 % является улучшенным по сравнению с показателем 90%. Таким образом, участник предлагает товар с улучшенными свойствами.</p>
Средство тип 25	<p>В приложении № 2 к Техническому заданию указано: запах должен отсутствовать или должен быть не резкий.</p> <p>В заявке участника указано: запах отсутствует.</p> <p>В инструкции по заполнению участником закупки формы указано: значения показателя, которые не могут изменяться, указываются Заказчиком с использованием следующих слов: «должен», «должен быть», «должно быть» (с учетом всех форм). Наличие в требованиях к показателю товара вышеуказанных слов означает, что указанное значение показателя, включая все относящиеся к значению такого показателя слова, союзы, знаки и значения, не могут изменяться и должны быть представлены</p>	<p>В случае если бы требование выглядело так: «запах должен отсутствовать или быть не резким», то неизменяемая часть выглядит так: «запах отсутствует или не резкий».</p> <p>По имеющимся требованиям «запах должен отсутствовать или должен быть не резкий» имеется две равноценные неизменяемые части между которыми стоит союз «или», что подразумевает выбор, после которого уже возможно предоставление сведений в исходной форме с применением правила приоритета. Представить сведения без изменений при имеющейся формулировке невозможно, так как при предоставлении сведений в виде «запах отсутствовать или должен быть не резкий» возникает противоречие с другими требованиями инструкции.</p>

	<p>участником в исходной форме. Положения инструкции о предоставлении сведений по второму типу показателей (показатель, значение которого не может изменяться) являются приоритетными перед другими.</p>	<p>Таким образом, предложение участника указано в соответствии с требованиями документации и не может являться основанием отклонения заявки.</p>
<p><i>Мешки для мусора тип 1</i></p>	<p>В приложении № 2 к Техническому заданию указано: предельное отклонение от номинальной толщины пленки не менее -30 и не выше 30% В заявке участника указано: предельное отклонение от номинальной толщины пленки -30 ... 30%. В инструкции по заполнению участником закупки формы указано: исключение составляют сведения о предельных отклонениях размеров мусорных мешков. Значения показателей, которые являются исключением не могут изменяться и участник закупки представляет сведения точно соответствующие требованиям таблицы, приведенной ниже.</p>	<p><i>Согласно требований документации, в случае установления соответствующего максимального и минимального значения показателя товара с использованием символа «-» между числовыми значениями без применения слов, словосочетаний, указывающих на минимальность или максимальность значений, участник закупки на участие в конкурсе обязан указать диапазон значений показателя уже установленного значения, не включая крайние значения, при этом нижняя граница диапазона должна быть более, а верхняя граница диапазона должна быть менее установленных заказчиком значений границ диапазона. Исключение составляют сведения о предельных отклонениях размеров мусорных мешков. Значения</i></p>
<p><i>Мешки для мусора тип 2</i></p>	<p>В приложении № 2 к Техническому заданию указано: предельное отклонение от номинальной толщины</p>	<p>Значения</p>

	<p>пленки не менее -30 и не выше 30%</p> <p>В заявке участника указано: предельное отклонение от номинальной толщины пленки -30 ... 30%.</p> <p>В инструкции по заполнению участником закупки формы указано: исключение составляют сведения о предельных отклонениях размеров мусорных мешков. Значения показателей, которые являются исключением не могут изменяться и участник закупки представляет сведения точно соответствующие требованиям таблицы, приведенной ниже.</p>	<p>показателей, которые являются исключением не могут изменяться и участник закупки представляет сведения точно соответствующие требованиям таблицы, приведенной ниже.</p> <p>Сведения о предельных отклонениях размеров мусорных мешков являются исключением и к ним не предъявляются требования о сужении диапазона (о том, что не включатся крайние значения, при этом нижняя граница диапазона должна быть более, а верхняя граница диапазона должна быть менее установленных заказчиком значений границ диапазона). В своем предложении участник учел это положение инструкции и не стал сужать диапазон, указав значения, соответствующие требованиям таблицы.</p> <p>Требование «Предельное отклонение от номинальной толщины пленки не менее -30 и не выше 30%.» и предложение «Предельное отклонение от номинальной толщины пленки -30 ... 30%.» не отличаются.</p> <p>Причем участник не нарушил другое требование инструкции: «В случае установления соответствующего</p>
<p><i>Мешки для мусора тип 3</i></p>	<p>В приложении № 2 к Техническому заданию указано: предельное отклонение от номинальной толщины пленки не менее -30 и не выше 30%</p> <p>В заявке участника указано: предельное отклонение от номинальной толщины пленки -30 ... 30%.</p> <p>В инструкции по заполнению участником закупки формы указано: исключения составляют сведения о предельных отклонениях размеров мусорных мешков. Значения показателей,</p>	<p>Требование «Предельное отклонение от номинальной толщины пленки не менее -30 и не выше 30%.» и предложение «Предельное отклонение от номинальной толщины пленки -30 ... 30%.» не отличаются.</p> <p>Причем участник не нарушил другое требование инструкции: «В случае установления соответствующего</p>

	<p>которые являются исключением не могут изменяться и участник закупки представляет сведения точно соответствующие требованиям таблицы, приведенной ниже.</p>	<p>максимального и минимального значения показателя товара с одновременным использованием в любом порядке слов «не выше...» «не менее...», объединенных союзом «и», участник закупки обязан указать диапазон значений показателя, при этом крайние значения являются включенными в диапазон возможных значений.» Таким образом, предложенные нами значения указаны в соответствии с требованиями документации и не могут являться основанием отклонения заявки.</p> <p>Также Предельное отклонение от номинальной толщины пленки -30 - 30% соответствует первому классу пленки мешков согласно таблице 1 ГОСТ 10354-82.</p> <p>В требованиях заказчика указано: «Пленка: первого или высшего сорта».</p> <p>Однако Предельное отклонение от номинальной толщины пленки не менее -30 и не выше 30%. соответствует только первому классу пленки. Таким образом, при указании номинальной толщины в неизменном виде, и предоставлении высшего сорта пленки</p>
--	---	---

		<p>возникает противоречие ГОСТ, так как для высшего сорта предельное отклонение составляет -20 и +20 %.</p> <p>Таким образом Заказчик вводит участника закупки в заблуждение.</p> <p>Предложенные нами значения указаны в соответствии с требованиями документации и не могут являться основанием отклонения заявки.</p>
--	--	--

Просим УФАС дать правовую оценку сложившейся ситуации и принять меры для защиты наших законных прав и интересов как участника конкурентной закупки.

Из 13 (тринадцати) поданных на участие в конкурсе заявок допущено 3 (три) заявки, отклонено 10 (десять) заявок.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 2, 3, 3.2., ч. 19.5 ст. 3.4. Федерального закона 223-ФЗ, ст. 17 Федерального закона №135-ФЗ просим признать жалобу обоснованной, в том числе:

1. Приостановить подписание контракта по конкурсу 32211161264 до рассмотрения жалобы по существу.
2. Выдать Заказчику обязательное к исполнению предписание на пересмотр первых частей заявок по электронному конкурсу 32211161264.
3. Обязать Заказчика допустить ООО «Нептун» к участию в электронном конкурсе 32211161264.

Приложения:

1. Документы, подтверждающие полномочия руководителя.

Генеральный директор ООО «НЕПТУН»

М.А. Горчаков

